

Natuurbeheerplan Zeeland 2016 planwijziging 2019

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten
op 24 september 2019

1. Inleiding

Het Natuurbeheerplan Zeeland is het provinciale beleidskader voor ontwikkeling en beheer van natuurgebieden en agrarische beheergebieden van het Natuurnetwerk Zeeland en voor het agrarisch natuur- en landschapsbeheer van leefgebieden buiten het Natuurnetwerk Zeeland. Het Natuurbeheerplan Zeeland is een nadere uitwerking van de Natuurvisie Zeeland 2017-2022 en het Omgevingsplan Zeeland 2018. De tot het Natuurnetwerk Zeeland behorende gebieden worden in de Omgevingsverordening Zeeland 2018 planologisch begrensd en beschermd. Voor de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden geldt het Natuurbeheerplan Zeeland. Met het oog op de subsidieverlening voor natuur- en landschapsbeheer via het Subsidiestelsel Natuur en Landschapsbeheer (SNL), wordt het Natuurbeheerplan Zeeland jaarlijks geactualiseerd. Daarbij worden ook verzoeken van eigenaren en beheerders behandeld.

Op 31 maart 2015 hebben Gedeputeerde Staten het thans geldende Natuurbeheerplan Zeeland 2016 vastgesteld (nr 15004486). Dat Natuurbeheerplan is geënt op het nieuwe subsidiestelsel SNL 2016 en op het bestuurlijke kader van het decentralisatieakkoord natuur uit 2013. Sindsdien zijn enkele planwijzigingen doorgevoerd:

Planwijziging 2015 (GS 22 september 2015, nr 15013315);
Kleine planwijziging agrarische leefgebieden 2016 (GS 29 maart 2016 nr 16005177);
Planwijziging natuurgebieden 2016 (GS 20 september 2016, nr 16013475);
Planwijziging agrarische leefgebieden 2017 (GS 11 april 2017, nr 17006678);
Planwijziging natuurgebieden 2017 (GS 19 september 2017, nr 17019352), en
Planwijziging 2018 (GS 25 september 2018, nr 18922719).

Voor de uitvoering van het natuurbeleid in 2020 is een aantal specifieke verdere aanpassingen noodzakelijk. Daarin voorziet deze planwijziging.

Verzoeken tot wijziging van de begrenzing van natuur-en beheergebieden kunnen jaarlijks tot 1 april door eigenaren en/of beheerders worden ingediend. GS stellen de planwijziging van het Natuurbeheerplan jaarlijks in september vast, tijdig voor de openstelling van de Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer 2016 (SVNL 2016) voor het agrarisch natuurbeheer in oktober 2019, voor het natuurbeheer in november en december 2019 en voor de openstelling van de Subsidieregeling kwaliteitsimpuls natuur en landschap (SKNL) met ingang van januari 2020. Bij het voorbereiden van deze planwijziging is onder andere ook informatie gebruikt van Poldernatuur Zeeland, Staatsbosbeheer, Het Zeeuwse Landschap, Natuurmonumenten en enkele particuliere natuurbeheerders.

Deze planwijziging betreft de volgende punten:

- 1- wijziging van de begrenzing Bestaande natuur;
- 2- invoering van een nieuwe categorie Bestaande natuur deltawater;
- 3- wijziging van de begrenzing nieuwe natuur;
- 4- wijziging van de begrenzing agrarische gebieden van ecologische betekenis;
- 5- wijziging van de begrenzing gebiedsgerichte projecten;
- 6- wijziging van beheertypen van enkele bestaande natuurgebieden;
- 7- wijziging van natuurbeheertypen ambitie;
- 8- wijziging van de begrenzing vaargebieden;
- 9- wijziging van de begrenzing van het leefgebied Open akker;
- 10- wijziging van de begrenzing van het leefgebied Open grasland;
- 11- wijziging van de begrenzing van het leefgebied Droge dooradering;
- 12- wijziging van de begrenzing van het leefgebied Natte dooradering;
- 13- verduidelijking van de samenhang Natuurbeheerplan - Omgevingsverordening;
- 14- verduidelijking van de samenhang Natuurbeheerplan - Subsidieverlening SNL, en
- 15- technische kaartcorrecties.

Deze planwijziging is voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Kennisgeving van het ontwerpbesluit vond plaats via het provinciaal blad en via de provinciale website. De ontwerp planwijziging is vervolgens op de gebruikelijke wijze gedurende zes weken ter inzage gelegd op het provinciehuis en op de gemeentehuizen in Zeeland. Gedurende de periode van terinzagelegging kon een ieder naar keuze schriftelijk of mondeling zijn of haar zienswijze over de ontwerp planwijziging naar voren brengen. Bezwaar of beroep was daarbij nog niet mogelijk. Eerst na vaststelling van de planwijziging door GS, in september, kunnen degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht - en zij die redelijkerwijs niet verweten kan worden geen zienswijze te hebben ingediend - beroep instellen bij de rechtbank Zeeland-West-Brabant.

In verband met de planwijziging van het Natuurbeheerplan, inclusief de daarbij behorende kaartwijzigingen, wijzigen GS tevens de bijlagen 9, 10 en 11 van de Omgevingsverordening. Het besluit tot wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 wordt gelijktijdig met de Planwijziging van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 bekendgemaakt. Tegen de wijziging van de Omgevingsverordening kan geen beroep worden ingediend. De samenhang tussen deze beide besluiten is beschreven in paragraaf 2.11.

Op de ontwerp planwijziging zijn zes zienswijzen ontvangen. Deze hadden betrekking op het schrappen van bestaande natuur en nieuwe natuur, de voorgenomen omzetting van nieuwe natuur in bestaande natuur, de omzetting van agrarisch gebied in nieuwe natuur, de begrenzing van vaargebieden en de uitbreiding van het leefgebied natte dooradering. De ontwerp planwijziging is op 6 juni 2019 behandeld door de PCGR. De concept antwoordnota is op 22 augustus schriftelijk voorgelegd aan de PCGR. De PCGR adviseerde positief op de ontwerp planwijziging en antwoordnota en adviseerde om alle betrokkenen vooral goed te informeren over de vele wijzigingen. De zienswijzen en het advies van de PCGR zijn behandeld in een separate antwoordnota die tegelijk met deze planwijziging wordt vastgesteld. De wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen en advies zijn verwerkt in deze definitieve planwijziging. De begrenzing van twee percelen nieuwe natuur in het weidegebied bij Veere, vastgesteld door GS op 25 juni 2019, nr 19016981, wordt geïntegreerd in deze planwijziging.

Deze planwijziging is van toepassing op de aanvraagperiodes voor subsidies SVN2016 en SKNL voor het subsidiejaar 2020. De digitale kaarten van het Natuurbeheerplan worden hiertoe landelijk aangeleverd aan BIJ12 in de vorm van een IMNA database en op het Portaal Natuur en Landschap geplaatst. De definitieve IMNA database wordt uiterlijk 1 oktober 2019 door de provincie aan GBO-provincies opgeleverd.

De kaarten bij deze planwijziging kunnen vanaf het moment van terinzagelegging meer in detail worden bekeken via de Atlas van Zeeland op de provinciale website op de kaarten: 'natuurnetwerk2020', 'natuurbeheertypen2020', 'natuurbeheertypen ambitie 2020', 'leefgebied open akker 2020', 'leefgebied open grasland 2020', 'leefgebied natte dooradering' en 'leefgebied droge dooradering 2020'. De Atlas van Zeeland is te raadplegen op: https://kaarten.zeeland.nl/map/natuur_landschap.

2. Planwijzigingen

2.1 Wijziging van de begrenzing bestaande natuur

Naar aanleiding van beleidsontwikkelingen op provinciaal en rijksniveau dient de begrenzing bestaande natuur in het Natuurbeheerplan Zeeland op enkele onderdelen gewijzigd te worden.

2.1.1 Begrenzing bestaande natuur van enkele Natura 2000 gebieden

Wijzigingen in de begrenzing van Natura 2000 gebieden door het Rijk dienen zoveel mogelijk door te werken in de begrenzing bestaande natuur van het Natuurnetwerk Zeeland.

Begrenzing van Natura 2000 gebieden onder het Natuurnetwerk is nodig voor de subsidiëring van het beheer van de Natura 2000 gebieden via het Subsiestelsel natuur en landschap (SNL) en voor toepassing van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 op deze gebieden. Enkele delen van Natura 2000 gebieden worden toegevoegd aan de begrenzing bestaande natuur van het Natuurnetwerk Zeeland. Dit betreft met name enkele stroken duingebied op Schouwen en Walcheren en enkele oeverstroken langs kreken als de Vogel en het krekengebied van Ouwerkerk. De begrensde gebieden zijn aangeduid op kaartbijlage 1.1. Het betreft 42 gebieden met een oppervlakte van 70,52 ha.

Naast de toevoeging van deze op kaart vermelde gebieden, worden ook enkele gedetailleerde aanpassingen van buitengrenzen van enkele bestaande natuurgebieden doorgevoerd, zodat Natura 2000 grenzen en natuurgebiedsgrenzen zoveel mogelijk samenvallen. Deze detailcorrecties hebben een verwaarloosbare oppervlakte en worden, vanwege het hoge detailniveau, niet afzonderlijk op kaart in deze planwijziging weergegeven, maar worden wel zichtbaar op de digitale kaart op Atlas van Zeeland op de kaart 'natuurnetwerk2020'.

2.1.2 Detaillering bestaande natuur binnendijken

Binnendijken zijn volgens het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 en volgens de Omgevingsverordening Zeeland 2018 bestaande natuur van het Natuurnetwerk Zeeland. De binnendijken waren echter nog niet nauwkeurig op kaart weergegeven. Zowel voor toepassingen in de planologie (vergunningverlening, bescherming en handhaving), als voor toepassingen in het natuurbeheer (subsidieverlening, kwaliteitsbeoordeling) is een gedetailleerdere weergave van de binnendijken op kaart gewenst. Hierin voorziet deze planwijziging. De detaillering binnendijken is weergegeven op kaartbijlage 1.2 en is meer in detail te bekijken op Atlas van Zeeland op de kaart 'natuurnetwerk2020'. De oppervlakte nieuw begrensde binnendijken bedraagt 314,9 ha.

Het beheer van binnendijken via het SNL is alleen mogelijk op de niet bebouwde en/of niet verharde delen van de binnendijken. Daarom zijn de bebouwde en verharde wegen breder dan 10 m, volgens inteken-eisen van het landelijke Informatiemodel Natuur en Landschap (IMNA), uitgesneden. De begrenzing van de binnendijken zal bij een volgende planwijziging verder worden gedetailleerd, waarbij ook de uitsnijdingen nader zullen worden uitgewerkt.

2.1.3 Begrenzing bestaande natuur van enkele afzonderlijke gebieden

Op basis van nieuwe informatie van beheerders worden enkele specifieke percelen en gebieden begrensd als bestaande natuur.

Het betreft ten eerste Waterdunen. De inrichting van het natuurdeel van Waterdunen wordt in 2019 afgerond, waarna de beoogde natuurbeheertypen in 2020 aanwezig zullen zijn en via het SNL beheerd moeten kunnen worden. Het ingerichte natuurgebied is een substantiële versterking van het Natuurnetwerk in de kustzone van Zeeuws-Vlaanderen. De natuurzone van Waterdunen, met een totale oppervlakte van 224,5 ha, wordt daarom begrensd als bestaande natuur.

Waterdunen is voor een groot deel een compensatieproject in het kader van het Natuurpakket Westerschelde. Van de 224,5 ha is 155,36 ha estuariene natuur en 69,14 ha landnatuur. De landnatuur die in Waterdunen buiten het compensatiegebied wordt aangelegd (69,14 ha) maakt onderdeel uit van de voltooiing van het Natuurnetwerk Zeeland, wat betekent dat dit areaal van de restant ontwikkelopgave van Zeeland wordt afgetrokken. Zie kaartbijlage 1.3a. De begrenzing van het gebiedsgerichte project Waterdunen komt hiermee te vervallen. Zie par. 2.3.

Daarnaast worden ook enkele kleinere percelen begrensd als bestaande natuur. Het betreft percelen die worden begrensd op grond van bestaande waarden:

perceel Hans Vrieseschans T1238, 0,44 ha kaartbijlage 1.3b,
percelen Linie West, 2,71 ha, kaartbijlage 1.3c
perceel buitenrand Breskens L2016, 2,34 ha, kaartbijlage 1.3d,
percelen Winkelzeesche watergang, 2,71 ha, kaartbijlage 1.3e
perceel Schor Alteklein, kaartbijlage 1.3k, 3,85 ha, en
percelen Lemmer (Vliegveldekreek) I206, M216, M219, I660, M350, 7,71 ha, kaartbijlage 1.3f,
perceel Sloekreek H313, 6,52 ha, kaartbijlage 1.3 g,
percelen Wallen Sluis I1997, M415, M368, M699, I2000, 0,8 ha kaartbijlage 1.3h,
percelen Zwartenhoek, 7,3 ha, kaartbijlage 1.3j,
percelen Axelse sassing, 7,97 ha kaartbijlage 1.3r.

De totale oppervlakte overig begrensde gebieden bedraagt 27,92 ha.

Daarnaast worden ook enkele gebieden omgevlagd van nieuwe natuur en van agrarische gebied van ecologische betekenis naar bestaande natuur, omdat de omvorming naar natuur heeft plaatsgevonden en de bestaande natuur gerealiseerd is. Dit omvat 28,77 ha. Zie hiervoor resp. paragraaf 2.3.3 en 2.4.

2.1.4 Schrappen begrenzing bestaande natuur

De status van de bestaande natuurgebieden die gelegen zijn in het groot open water van de deltawateren, wordt gewijzigd van 'bestaande natuur' in 'bestaande natuur deltawater'. Zie hiervoor paragraaf 2.2.1. De begrenzing als bestaand natuurgebied komt daarmee te vervallen.

Op basis van nieuwe informatie worden voorts ook enkele vlakken bestaande natuur geschrapt van de kaart van het Natuurnetwerk Zeeland. Het betreft ten eerste het erf en de bebouwing op de buitenplaats Mon plaisir te Schuddebeurs. Het erf en landhuis, groot 0,47 ha, worden op verzoek van de eigenaar/beheerder geëxclaveerd. Erven en gebouwen vallen niet onder de begrenzing van het natuurnetwerk. Het betreft een onnauwkeurigheid van de kaart die hierbij wordt opgeheven. Zie kaartbijlage 1.4a.

Daarnaast worden ook de volgende kleinere percelen/vlakken geschrapt als bestaande natuur. Dit betreft: een terrein ter hoogte van rondweg Breskens L1479, groot 0,10 ha, kaartbijlage 1.4b in verband met de aanleg van de betreffende weg, een perceelsrand aan de Lemmer Vliegveldekreek M216, 219, groot 0,34 ha, kaartbijlage 1.4c, vanwege overlap met landbouwgrond, en de nieuwe zeedijk van het Zwin, groot 3,01 ha, kaartbijlage 1.4d, in verband met de voltooiing van het project.

In totaal wordt hiermee 3,92 ha bestaande natuur geschrapt.

Voor meer details kan de Atlas van Zeeland worden geraadpleegd (kaart natuurnetwerk2020).

De kaarten 8.1 a t/m g van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 en de bijlage 9 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 worden hiermee gewijzigd.

2.2 Invoering van een nieuwe categorie Bestaande natuur deltawater

2.2.1 Begrenzing bestaande natuur deltawater

Op grond van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geldt voor groot open (rijks) water een nationaal planologisch regime en niet de provinciale Omgevingsverordening. Volgens het rijksbeleid valt groot open water wel onder het Nationale natuurnetwerk, maar niet onder het Provinciale natuurnetwerk. Op grond van het Natuurakkoord zijn de provincies wel verantwoordelijk voor het beheer via het SNL van de eilanden en oeverlanden in de afgesloten zeearmen en de schorren in de getijdewateren. Het groot open water moet dus wel begrensd worden op de kaarten van het Natuurbeheerplan Zeeland en de terreintypen open water, slik, schor, eiland en oeverland moeten worden onderscheiden. Het onderscheid wordt bij deze planwijziging expliciet gemaakt door grote wateren te schrappen als Bestaande natuur (BN) en onder te brengen in een aparte categorie Bestaande natuur Deltawater (BND). De nieuwe beleidscategorie Bestaande natuur deltawater wordt nader beschreven in paragraaf 2.12. De begrenzing Bestaande natuur deltawater is weergegeven op kaartbijlage 2.1.

2.2.2 Begrenzing bestaande natuur deltawater van enkele afzonderlijke gebieden

Enkele gebieden worden op grond van nieuwe informatie van beheerders en projecten toegevoegd aan de begrenzing bestaande natuur deltawater. Dit betreft ten eerste de uitbreidingen van natuur via de projecten Zwin en Perkpolder.

In het Zwin is de inrichting in 2019 voltooid en is begrenzing van het nieuw ontwikkelde natuurgebied onder het natuurnetwerk nodig met het oog op het te voeren natuurbeheer in 2020. Aangezien het hele Zwin buitendijks is gelegen, als onderdeel van de Westerschelde/Noordzee, wordt de uitbreiding Zwin begrensd als Bestaande natuur deltawater. Zie kaartbijlage 2.2a. De nieuw begrensde gebieden omvatten 5,30 ha. Daarentegen wordt 3,01 ha bestaande natuur geschrapt in verband met de aanleg van de nieuwe zeedijk. Netto wordt het Nederlandse deel van het Zwin dus uitgebreid met 2,29 ha bestaande natuur.

De inrichting van het NPW projectgebied Perkpolder is eerder al voltooid. De begrenzing van het natuurnetwerk wordt ook voor dit gebied aangepast aan de actuele situatie. Aangezien Perkpolder buitendijks is gelegen, als onderdeel van de Westerschelde, wordt Perkpolder eveneens begrensd als Bestaande natuur deltawater. De oppervlakte bedraagt 66,08 ha. Zie kaartbijlage 2.2b

Daarnaast zijn enkele kleinere uitbreidingen van bestaande natuur deltawater aan de orde voor de afstemming op de begrenzing van Natura 2000 gebieden. De gebieden zijn weergegeven op kaart 2.2c.

Voor meer details kan de Atlas van Zeeland geraadpleegd worden (kaart natuurnetwerk2020).

2.3 Wijziging van de begrenzing nieuwe natuur

2.3.1 Begrenzing van enkele nieuwe natuurgebieden

Op basis van nieuwe informatie van eigenaren worden enkele percelen nieuwe natuur als zodanig opgenomen op de kaart van het Natuurnetwerk Zeeland. Het betreft:

- drie percelen L 313, 319, 320 gelegen aan de Axelse kreek, groot 29,89 ha. Door deze percelen te begrenzen als nieuwe natuur kan het bestaande natuurgebied Axelse kreek verder worden afgerond en versterkt. Zie kaart 3.1a;
- een perceel aan de Groote Dulper, groot 2,02 ha. Door dit perceel te begrenzen als nieuwe natuur kan het bestaande natuurgebied Otheense kreek-Groote Dulper verder worden afgerond en versterkt. Zie kaart 3.1b;

- twee percelen S170, 172 Waterwingebied Sint Jansteen, groot 2,33 ha. Door deze percelen te begrenzen als nieuwe natuur kan het bestaande natuurgebied Sint Jansteen worden versterkt en het akkerreservaat worden vergroot. Zie kaartbijlage 3.1c, en
- een perceel aan de Bergweg bij Nisse, groot 2,05 ha. Met dit perceel kan het heggengebied van Nisse verder worden versterkt. Zie kaart 3.1d.
- een perceel in het gebied Oude Veerseweg, groot 6,87 ha. Met dit perceel wordt het weidevogelgebied aan de Oude Veerseweg verder versterkt. Zie kaart 3.1e. Het perceel betreft een onbegrensde enclave te midden van het Natuurnetwerk. GS hebben op 25-06-19, na positief advies van de Provinciale Commissie Groene Ruimte (PCGR), besloten het perceel als nieuwe natuur op te nemen in de begrenzing. Hierdoor ontstaat de mogelijkheid om dit perceel gelijktijdig met twee aangrenzende percelen nieuwe natuur in 2020 in te richten als weidevogelgebied.
- een perceel aan de Van 't Hoffweg, groot 5,18 ha. Zie kaart 3.1e. Met dit perceel wordt het natuurgebied aan de Van 't Hoffweg verder versterkt. Het gedeelte van 5,18 ha kan na begrenzing in 2020 worden ingericht, waarna het één geheel vormt met het aansluitende bestaande natuurgebied. Ook deze begrenzing was onderdeel van het GS-besluit van 25-06-2019.

Begrenzing van deze percelen als nieuwe natuur draagt ook bij aan de gewenste versnelling van de realisatie van de ontwikkelopgave nieuwe natuur.

De totale uitbreiding begrenzing nieuwe natuur op kaart bedraagt 46,29 ha.

2.3.2 Schrappen van de begrenzing nieuwe natuur Dishoek

Ook wordt een enkel perceel nieuwe natuur, groot 0,72 ha, geschrapt uit de begrenzing. Het betreft perceel M352 aan de Strandweg te Dishoek. Dit perceel betreft een parkeerplaats die in de loop der jaren steeds verder is gemoderniseerd en niet langer voor omvorming naar natuur in aanmerking komt. Zie kaartbijlage 3.2.

2.3.3 Wijziging van de status nieuwe natuur in bestaande natuur

Sinds de vaststelling van de vorige planwijziging van het Natuurbeheerplan Zeeland in 2018 zijn enkele percelen nieuwe natuur omgevormd van landbouw in natuurgebied. De status nieuwe natuur van deze gebieden wordt gewijzigd naar bestaande natuur. De percelen zijn weergegeven op kaart 3.3. Het betreft zes gebieden met een oppervlakte van 18,04 ha waaronder delen van de wallen van Sluis en Passageule. Deze gebieden komen te vervallen uit de begrenzing nieuwe natuur en worden toegevoegd aan de begrenzing bestaande natuur, zoals ook beschreven in de par. 2.1. De percelen maken onderdeel uit van de ontwikkelopgave nieuwe natuur.

Voor meer details kan de Atlas van Zeeland geraadpleegd worden (kaart natuurnetwerk2020).

De kaarten 8.1 a t/m g van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 en de bijlage 11 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 worden op deze punten gewijzigd.

2.4 Wijziging van de begrenzing agrarisch gebieden van ecologische betekenis

Onder de gebieden die in paragraaf 2.1 en paragraaf 2.3 zijn begrensd als bestaande natuur en/of nieuwe natuur bevinden zich enkele gebieden die begrensd waren als agrarisch gebied van ecologische betekenis. De begrenzing agrarisch gebied van ecologische betekenis voor deze gebieden komt te vervallen. De betreffende gebieden zijn weergegeven op kaartbijlage 4. Het betreft vijf gebieden met een oppervlakte van 12,83 ha.

De kaarten 8.1 a t/m g van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 en de bijlage 10 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 worden op deze punten gewijzigd.

2.5 Wijziging van de begrenzing gebiedsgerichte projecten

De categorie gebiedsgerichte projecten wordt op twee punten gewijzigd.

Ten eerste wordt Waterdunen geschrappt als gebiedsgericht project. De natuurzone van Waterdunen wordt begrensd als bestaande natuur. Zie ook paragraaf 2.1. Het gebied kan daarmee in aanmerking komen voor subsidie natuurbeheer via het SNL. Het gebied valt evenwel buiten het natuurakkoord. Dat betekent dat hiervoor niet de middelen van het natuurakkoord voor het SNL mee zijn gekomen bij de decentralisatie, maar dat aparte financiering nodig is. Hiertoe is in 2018 provinciaal geld beschikbaar gesteld door Provinciale Staten. De recreatiezone komt niet terug op de kaarten van het Natuurbeheerplan aangezien hiervoor geen natuurdoelen zijn vastgesteld. Het te schrappen gebied is weergegeven op kaart 5.1.

Aangezien de Hedwigepolder wel is begrensd als beoogd Natura 2000 gebied maar nog niet als natuurgebied is ingericht, kan dit gebied nog niet als bestaande natuur deltawater worden begrensd. Het gebied wordt vooralsnog als gebiedsgericht project begrensd. Zie kaart 5.2. Hiermee wordt duidelijk gemaakt dat op deze locatie, gelegen buiten het natuurnetwerk Zeeland, een natuurgebied wordt ontwikkeld. Begrenzing als bestaande natuur is aan de orde zodra de inrichting wordt afgerond. Ook voor de Hedwigepolder geldt dat voor het natuurbeheer SNL niet de middelen van het natuurakkoord beschikbaar zijn. Het Sieperdaschor en een kreek in de Hedwigepolder zijn onderdeel van het NPW project Hedwige en zijn eerder reeds begrensd als bestaande natuur, respectievelijk bestaande natuur deltawater. Deze begrenzing blijft gehandhaafd. Voor deze gebieden blijven wel de middelen van het natuurakkoord beschikbaar.

De kaarten 8.1 a t/m g van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 worden op deze punten gewijzigd

2.6 Wijziging van beheertypen van enkele bestaande natuurgebieden

2.6.1 Wijziging beheertypen in bestaande natuur

Op basis van nieuwe informatie van natuurbeheerders en basisregistraties worden enkele wijzigingen doorgevoerd in de aanduiding van natuurbeheertypen en landschapsbeheertypen voor enkele bestaande natuurgebieden. De informatie is onder andere afkomstig uit recente monitoringsrapportages en kwaliteitsbeoordelingen die de afgelopen jaren in de natuurgebieden hebben plaatsgevonden en van recente topografische kaarten en luchtfoto's. De beheertypen worden daarbij in overeenstemming gebracht met de werkelijke situatie. Het betreft onder andere:

- wijziging van beheertypen in terreinen van Staatsbosbeheer; naar aanleiding van diverse inventarisaties en kwaliteitsbeoordelingen door Staatsbosbeheer wordt het beheertype van een groot aantal percelen bestaande natuur gewijzigd en in overeenstemming gebracht met de actuele situatie. Daarbij worden ook de tussengrenzen van beheertypen op detailniveau gewijzigd. De gewijzigde gebieden zijn weergegeven op kaartbijlage 6.1. Het gewijzigde beheertype is in detail weergegeven op Atlas van Zeeland in de kaartlaag 'beheertypen2020';

- wijziging van beheertypen in terreinen van Het Zeeuwse Landschap; naar aanleiding van inventarisaties en kwaliteitsbeoordelingen door Het Zeeuwse Landschap wordt het beheertype van een groot aantal percelen eveneens gewijzigd en in overeenstemming gebracht met de actuele situatie. Daarbij worden ook de tussengrenzen van beheertypen op hoog detailniveau gewijzigd. De gewijzigde gebieden zijn weergegeven op kaartbijlage 6.2. Het gewijzigde beheertype is weergegeven op Atlas van Zeeland in de kaartlaag 'beheertypen2020';

- een perceel Sloegroen van Natuurmonumenten; op verzoek van de beheerder wordt het beheertype, wegens de aanplant van bos, gewijzigd in N14.03 haagbeuken-essenbos. Zie kaart 6.3;
- binnendijken; voor alle binnendijken die in deze planwijziging zijn gedetailleerd geldt het beheertype N12.02 Kruiden- en faunarijck grasland. Zie kaartbijlage 6.4. Dit beheertype voorziet in het basis-graslandbeheer. Naar aanleiding van inventarisaties en kwaliteitsbeoordeling zal nader worden bezien welke dijken in aanmerking komen voor een specifiek bloemdijkbeheer met het beheertype N12.01 Bloemdijk. Dit kan worden meegenomen in volgende planwijzigingen.
- buitenplaats Mon plaisir; de aanwezige historische bos-, water- en graslandpartijen worden begrensd als resp. N17.03 park stinsenbos, N14.03 Haagbeuken-essenbos, N12.02 kruiden- en faunarijck grasland, N04.02 zoet water en L01.07 laan. Zie kaart 6.5.

2.6.2 Toewijzing beheertypen bij uitbreiding bestaande natuur

Aan de gebieden die in deze planwijziging als bestaande natuur zijn begrensd, moet een beheertype worden toegewezen. Voor de uitbreidingen van bestaande natuur in Natura2000-gebieden geldt het bestaande beheertype van het aangrenzende (vergroete) natuurgebied. Deze gebieden en beheertypen worden in deze planwijziging niet afzonderlijk op kaart weergegeven. De wijzigingen worden in detail zichtbaar op de Atlas van Zeeland in de kaartlaag 'beheertypen2020'.

De toegewezen beheertypen voor de overige uitbreidingen bestaande natuur en bestaande natuur deltawater, zoals beschreven in paragraaf 2.1 en 2.2, zijn in deze planwijziging wel per gebied uitgewerkt en op kaart weergegeven. Het betreft:

- Waterdunen: in de natuurzone van Waterdunen worden estuariene natuurbeheertypen begrensd. Het betreft N01.01 zee en wad voor de krekken en kreekoevers tot 0,4 m NAP, N01.02 duin en kwelderlandschap voor schelprijke eilanden, en N12.04 zilt en overstromingsgrasland voor de zone tussen 0,4 en 0,75 m NAP. De estuariene zone (N01.01, N01.02 en N12.04 samen) omvat 155,36 ha. De hoger gelegen gronden boven 0,75m NAP worden begrensd als N12.02 kruiden- en faunarijck grasland en N05.01 Moeras, groot 69,14. Zie kaart 6.6a;
- Zwin: de uitbreidingen betreffen het natuurbeheertype N09.01 schor en kwelder Zie kaart 6.6b;
- Perkpolder: dit betreft het natuurbeheertype N01.01 zee en wad; zie kaart 6.6c;
- Hans Vriesepolder: beheertype N12.02 kruiden- en faunarijck grasland; zie kaart 1.3b;
- Linie West: beheertype N12.02 kruiden- en faunarijck grasland; kaart 1.3c;
- rand Breskens: beheertype N12.02 kruiden- en faunarijck grasland; kaart 1.3d;
- Winkelzeesche watergang: beheertype N12.02 kruiden- en faunarijck grasland; kaart 1.3e;
- Lemmer: beheertype N05.01 moeras en N04.03 brak water; kaart 1.3f;
- Sloekreek: beheertype N05.01 moeras; kaart 1.3g;
- wallen Sluis: beheertype N05.01 moeras; kaart 1.3h;
- Schouwerweelse watergang: beheertype N12.02 kruiden- en faunarijck grasland; kaart 1.3i;
- Zwartenhoek: beheertype N12.02 kruiden- en faunarijck grasland; kaart 1.3j;
- schor Alteklein: beheertype N12.02 kruiden- en faunarijck grasland; kaart 1.3k;
- strandweg Dishoek: beheertype N12.02 kruiden- en faunarijck grasland; kaart 1.3l;
- Sint Kruiskreek: beheertype N12.02 kruiden- en faunarijck grasland; kaart 1.3m;
- Plate: beheertype N05.01 moeras; kaart 1.3n;
- Koudepolder: beheertype N05.01 moeras; kaart 1.3o, en
- Axelse Sassing: beheertype N12.02 kruiden- en faunarijck grasland; kaart 1.3p.

De beheertypen zijn bepaald op de actuele situatie van de natuurwaarden in de betreffende gebieden.

De kaart 8.2 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 wordt op deze punten gewijzigd.

Voor meer details kan de Atlas van Zeeland worden geraadpleegd (kaart natuurbeheertypen2020)

2.7 Wijziging van natuurbeheertypen ambitie

De kaart met de natuurbeheertypen ambitie (kaartbijlage 8.3 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016), kortweg de 'ambitiekaart', toont de gewenste natuurbeheertypen van het Natuurnetwerk Zeeland op de langere termijn. Deze kaart is in de Planwijziging 2018 nog integraal herzien. In bestaande natuur is het ambitietype doorgaans gelijk aan het natuurbeheertype of landschapsbeheertype. In deze planwijziging zijn hierin geen wijzigingen aangebracht.

Voor nieuwe natuur is het ambitietype het toetsingskader voor de omvorming en inrichting door middel van de SKNL. Voor de nieuw begrensde gebieden moet een ambitietype worden toegewezen.

Naar aanleiding van nieuw ontvangen informatie van eigenaren en uit projecten worden de ambitietypen van enkele nieuw begrensde gebieden nieuwe natuur toegewezen. Daarbij wordt met name rekening gehouden met de aanwezige milieucondities.

Het betreft de volgende gebieden:

- a- uitbreiding Axel-Smitsschorre: voor de uitbreiding worden de ambitietypen N14.03 Haagbeuken-essenbos, N12.02 Kruiden- en faunarijk grasland en N10.02 Vochtig hooiland vastgesteld. Daarmee wordt de variatie aan beheertypen van het natuurgebied Axelse kreek vergroot en wordt ook de robuustheid van het gebied vergroot. Een indicatieve toedeling van beheertypen is weergegeven op kaart 3.1.a in de kaartbijlagen. De beheertypen zullen bij de voorbereiding van het project nader worden uitgewerkt;
- b- uitbreiding Groote Dulper: dit betreft de ambitietypen N10.02 Vochtig hooiland langs de kreek en N12.02. Kruiden- en faunarijk grasland verder van de kreek af. Hiermee kan de ecologische gradiëntzone langs de kreek worden versterkt. Zie kaart 3.1.b;
- c- uitbreiding Sint Jansteen: dit betreft het ambitietype N12.05 Kruiden- en faunarijke akker. Hiermee kan het reeds aanwezige akkerreservaat substantieel worden uitgebreid en de variatie worden vergroot. Zie kaart 3.1.c,
- d- uitbreiding perceel Bergweg: dit betreft het ambitietype N12.02 Kruiden- en faunarijk grasland. Hiermee wordt de samenhang van de heggengebieden in de Zak van Zuid-Beveland versterkt. Zie kaart 3,1,d.
- e- het ambitietype voor de percelen aan de Oude Veerse weg en Van 't Hoffweg is N12.04 Zilt grasland. Dit sluit aan bij de ambitietypen van het omringende natuurgebied. Zie kaart 3.1.e.

Voor meer details kan de Atlas van Zeeland geraadpleegd worden (kaart beheertypenambitie2020).

De kaart 7.3 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 wordt op deze punten gewijzigd.

2.8 Wijzigingen begrenzing vaargebieden

De eilanden met het natuurbeheertype N12.04 Zilt en overstromingsgrasland van het nieuw begrensde natuurgebied Waterdunen worden begrensd als vaargebied. Om deze eilanden te kunnen beheren moeten aanzienlijke kosten worden gemaakt voor het vervoer van mens en materiaal per boot. Om in aanmerking te kunnen komen voor de vaartoelage SVNL dienen deze eilanden in het Natuurbeheerplan te zijn begrensd als vaargebied. Alleen eilanden met een natuurbeheertype met intensief beheer, zoals N12.04 zilt en overstromingsgrasland, komen hiervoor in aanmerking. Zie kaartbijlage 8.

Voor meer details kan de Atlas van Zeeland geraadpleegd worden (zie kaart vaargebieden 2020).

De begrenzing vaargebieden van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016, planwijziging 2016 (GS 20 september 2016, nr 16013475) wordt op deze punten gewijzigd.

2.9 Wijzigingen van de begrenzing van agrarische leefgebieden

2.9.1 Open akker

Op basis van informatie van Poldernatuur Zeeland wordt de begrenzing van het leefgebied Open akker voor een aantal percelen vergroot. Het betreft akkerbouwpercelen die, op grond van vogelinventarisaties, van belang zijn voor akkervogels. De betreffende gebieden liggen met name in Oost Zeeuws Vlaanderen en Zak van Zuid-Beveland en zijn weergegeven in kaartbijlage 9.1.

De gewijzigde begrenzing is in detail te bekijken op de kaart 'Leefgebied Open akker 2020' van de Atlas van Zeeland.

De kaart 8.5.1 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 wordt op dit punt gewijzigd.

2.9.2 Open grasland

Op basis van informatie van Poldernatuur Zeeland wordt de begrenzing van het leefgebied Open grasland met één perceel vergroot. Het betreft een graslandperceel nabij het Ganzenreservaat Nisse dat, op grond van vogelinventarisaties, van belang is voor weidevogels. Het betreffende gebieden is weergegeven in kaartbijlage 9.2.

De gewijzigde begrenzing is in detail te bekijken op de kaart "Leefgebied Open grasland 2020" van de Atlas van Zeeland.

De kaart 8.5.2 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 wordt op dit punt gewijzigd.

2.9.3 Droge dooradering

Op basis van informatie van Poldernatuur Zeeland en op grond van natuurinventarisaties wordt de begrenzing van het leefgebied Droge dooradering vergroot. Het betreft (delen van) landbouwpercelen verspreid in de provincie, inclusief binnendijken, die op grond van vogelinventarisaties, van belang zijn voor de diversiteit van dier- en plantensoorten van het polderlandschap. De betreffende gebieden zijn weergegeven in kaartbijlage 9.3.

De gewijzigde begrenzing is in detail te bekijken op de kaart 'Leefgebied Droge dooradering 2020' van de Atlas van Zeeland.

De kaart 8.5.3 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 wordt op dit punt gewijzigd.

2.9.4 Natte dooradering

Op basis van informatie van Poldernatuur Zeeland en op grond van natuurinventarisaties wordt de begrenzing van het leefgebied Natte dooradering vergroot. Het betreft een landbouwperceel gelegen aan de Kleine Dulper bij Zaamslag. Het gebied is kansrijk als leefgebied voor moerassoorten zoals de Kamsalamander. Het betreffende gebied is weergegeven op kaartbijlage 9.4.

De gewijzigde begrenzing is in detail te bekijken op de kaart 'Leefgebied Natte dooradering 2020' van de Atlas van Zeeland.

De kaart 8.5.4 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 wordt op dit punt gewijzigd.

2.11 Verduidelijking samenhang Natuurbeheerplan - Omgevingsplan

Aangezien in 2018 een nieuw Omgevingsplan Zeeland en een nieuwe Omgevingsverordening Zeeland in werking zijn getreden, dient de samenhang met het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 verduidelijkt te worden.

Het Natuurbeheerplan Zeeland is het provinciale beleidskader voor ontwikkeling en beheer van natuurgebieden en agrarische beheergebieden van het Natuurnetwerk Zeeland en voor het agrarisch natuur- en landschapsbeheer van leefgebieden buiten het Natuurnetwerk Zeeland. Het Natuurbeheerplan Zeeland is een nadere uitwerking van de Natuurvisie Zeeland 2017-2022 en gericht op de uitvoering van het provinciale beleid voor natuur en landschap. Kaartwijzigingen in het Natuurbeheerplan hebben geen planologische gevolgen.

Het Natuurbeheerplan Zeeland is tevens een nadere uitwerking van het Omgevingsplan Zeeland. Het Natuurbeheerplan Zeeland beschrijft de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Zeeland.

De planologische begrenzing van het Natuurnetwerk Zeeland is vastgelegd in de Omgevingsverordening Zeeland 2018. Artikel 2.26 van deze verordening geeft GS de bevoegdheid deze begrenzing te wijzigen. De bestaande natuurgebieden, de nieuwe natuurgebieden en de agrarische gebieden van ecologische betekenis, die tot het Natuurnetwerk Zeeland behoren, zijn in de Omgevingsverordening Zeeland 2018 begrensd en zijn daarmee planologisch beschermd.

Bestaande natuur

In par. 7.2 van het Omgevingsplan Zeeland 2018 is bepaald, dat alle bestaande natuurgebieden via de Omgevingsverordening Zeeland 2018 planologisch worden beschermd. Artikel 2.23 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 bevat de spelregels voor de bescherming van bestaande natuurgebieden van het Natuurnetwerk Zeeland. De gemeenten nemen de bestaande natuurgebieden met een passende bestemming op in hun bestemmingsplan. Bestaand gebruik en bestaande bebouwing mogen positief worden bestemd. De ligging van de bestaande natuurgebieden is vermeld in bijlage 9 van de Omgevingsverordening.

Binnendijken die in de Omgevingsverordening zijn aangeduid als regionale waterkering (artikel 2.22) worden primair bestemd voor waterkering en secundair voor natuur (beschermd of waardevolle dijk). Binnendijken die niet zijn aangeduid als regionale waterkering worden primair bestemd als natuur, beschermd dijk of waardevolle dijk. De bestemming natuur is gericht op de instandhouding van het dijklichaam en van de natuurbeheertypen zoals vermeld in het Natuurbeheerplan Zeeland. Hiervan kan alleen worden afgeweken indien er sprake is van groot openbaar belang, er geen reële alternatieven zijn en indien de negatieve effecten worden gecompenseerd.

Alle binnendijken zijn onderdeel van het Natuurnetwerk Zeeland. Kaart 9 van de Omgevingsverordening bevat slechts een globale aanduiding (lijn-element) van de ligging van de binnendijken. Ook op de kaart van het Natuurbeheerplan zijn de binnendijken niet nauwkeurig (onvolledig) weergegeven. Zowel voor toepassingen in de planologie (bescherming, vergunningverlening, handhaving) als voor toepassingen in het natuurbeheer (subsidieverlening, kwaliteitsbeoordeling) is een gedetailleerdere weergave van de

binnendijken op BGT (Basisregistratie grootschalige topografie) en/of kadastraal niveau op kaart gewenst. Deze planwijziging voorziet hierin. Zie hiervoor ook par. 2.1.2.

De bestaande natuurgebieden zoals vermeld op kaart 9 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 omvatten alleen de natuurgebieden waarop het planologische regime van de provinciale Omgevingsverordening van toepassing is. Dat betreft alle binnendijkse natuurgebieden en buitendijks alleen de eilanden en oeverlanden in de afgesloten zeearmen (Krammer-Volkerak, Veerse Meer, Grevelingen). Op grond van de SVIR en Barro geldt voor groot open (rijks) water een nationaal planologisch regime. Volgens het rijksbeleid en in het Natuurakkoord valt groot open water echter wel onder het Nationale natuurnetwerk en zijn de provincies verantwoordelijk voor het beheer via het SNL van de eilanden in de afgesloten zeearmen en de schorren in de getijdewateren. Dit onderscheid wordt bij deze planwijziging expliciet gemaakt door opname van de categorie Bestaande natuur deltawater. Onder deze categorie vallen alle buitendijkse gebieden in de getijdewateren Westerschelde, Oosterschelde en Noordzee en in het open water van de afgesloten zeearmen Grevelingen, Veerse Meer en Volkerak-Zoommeer. Voor gebieden in deze categorie geldt dus niet de Omgevingsverordening Zeeland, maar het nationaal planologisch regime van Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Zie hiervoor ook paragraaf 2.2.

Er worden steeds hogere eisen gesteld aan het detailniveau van de kaarten van het natuurnetwerk. In verband met Europese richtlijnen is in IPO-verband afgesproken om de kaarten op top10-niveau en volgens de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) in te tekenen en de kaarten ook op dat niveau te gebruiken. De kaarten van het Natuurnetwerk Zeeland zijn, volgens deze interprovinciale afspraken, ontworpen op top10-niveau (schaal 1:10.000). Dat is voldoende voor een nauwkeurige weergave van percelen/kaartvlakken ten behoeve van planologie en subsidieverlening en voldoet aan de eisen. De kaarten zijn, geometrisch gezien, echter niet nauwkeurig genoeg voor toepassingen op een lager (gedetailleerder) schaalniveau. Dit betekent onder andere dat sommige kleinere erven, gebouwen en infrastructuur, die geen deel uitmaken van het natuurnetwerk, wel als zodanig begrensd kunnen zijn. In de Omgevingsverordening Zeeland 2018 en het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 is bepaald dat erven, gebouwen en infrastructuur niet onder de begrenzing bestaande natuur vallen. Dit betekent dus dat de planologische regels voor bestaande natuur hierop niet van toepassing zijn. Indien het, voor toepassingen in planologie of subsidieverlening, noodzakelijk is om de begrenzing van een bestaand natuurgebied te detailleren, kunnen Gedeputeerde Staten hier in voorkomende gevallen, door middel van een planwijziging van het Natuurbeheerplan Zeeland en een daaraan gekoppelde wijziging van de bijlagen 9, 10, of 11 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018, toe besluiten.

Agrarisch gebied van ecologische betekenis

In par. 7.2 van het Omgevingsplan Zeeland 2018 is ook bepaald dat alle agrarische gebieden van ecologische betekenis planologisch via de Omgevingsverordening worden beschermd. Artikel 2.24 van de Omgevingsverordening bevat de spelregels voor de bescherming van agrarische gebieden van ecologische betekenis. De gemeenten nemen deze agrarisch gebieden eveneens met een passende bestemming op in hun bestemmingsplan. Bestaand gebruik en bestaande bebouwing mogen positief worden bestemd. De bestemming is gericht op agrarisch grondgebruik met instandhouding van de natuurdoelen zoals vermeld in het Natuurbeheerplan Zeeland. Een andere bestemming kan alleen worden toegekend indien er sprake is van groot openbaar belang, er geen reële alternatieven zijn en indien de negatieve effecten worden gecompenseerd. Werken die de wezenlijke kenmerken van deze gebieden kunnen aantasten zijn alleen mogelijk op grond van een omgevingsvergunning van burgemeester en wethouders waaruit blijkt dat de wezenlijke kenmerken niet worden aangetast en dat de mogelijkheden tot herstel van de waarden niet worden verkleind. De ligging van de agrarische gebieden van ecologische betekenis is vermeld op bijlage 10 van de Omgevingsverordening.

Met ingang van 2016 zijn de agrarische leefgebieden in het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 begrensd. Dat zijn landbouwgronden, gelegen buiten het Natuurnetwerk Zeeland, die van belang zijn voor planten- en diersoorten van internationale betekenis. Om deze planten- en diersoorten in stand te kunnen houden, kunnen boeren op vrijwillige basis agrarisch natuurbeheer uitvoeren en hierbij gebruik maken van agrarische beheersubsidie via het Subsidiestelsel natuur en landschap SNL. Op de agrarische leefgebieden buiten het natuurnetwerk Zeeland is geen specifiek planologische natuur-regime van toepassing.

Uitzondering zijn de agrarische gebieden van ecologische betekenis. Deze gebieden maken deel uit van Natuurnetwerk Zeeland én van het Agrarisch leefgebied Droge dooradering.

Nieuwe natuur

In par. 7.2 van het Omgevingsplan Zeeland 2018 is verder bepaald dat het natuurnetwerk tussen 2018 en 2027 wordt afgerond conform de afspraken met het Rijk. De restantopgave wordt dit jaar, mede door de voltooiing van Waterdunen, naar verwachting verkleind met 86 ha, en gaat daarmee van 888 hectare naar 802 hectare. De begrensde nieuwe natuurgebieden waar dit moet plaatsvinden, zijn vastgelegd in het Natuurbeheerplan Zeeland en op kaart 11 van de Omgevingsverordening. De begrenzing op kaart bedraagt 1088 ha. ha. Deze grotere oppervlakte is het gevolg van de systematiek van flexibele begrenzing, waardoor ook percelen met gelijke ecologische potentie op andere locaties en aansluitend aan natuurgebieden de afgelopen jaren zijn gerealiseerd en de toevoeging van een deel van Waterdunen. De oppervlakte van 802 hectare is leidend voor de uitvoering. Voor de begrensde nieuwe natuurgebieden geldt – totdat zij zijn omgevormd - een planologische waarborging tegen onomkeerbare ingrepen. Artikel 2.25 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 bevat de spelregels. Bestaand (agrarisch) gebruik mag positief worden bestemd, maar nieuwe vormen van agrarisch gebruik of verzwaring van het agrarisch grondgebruik zijn niet toegestaan. Er worden geen nieuwe vormen van grondgebruik toegestaan anders dan natuur. De ligging van de natuurontwikkelingsgebieden is vermeld op bijlage 11 van de Omgevingsverordening.

	ha	ha	ha
stand 1-1-2019	1.060,47		888,00
nieuw begrensd 2019	46,29		
geschrapt 2019	-0,72		
omgevlagd 2019	-18,04		
realisatie landnatuur Waterdunen 2019		69,14	
realisatie nieuwe natuur 2019		16,86	-86,00
prognose 1-1-2020	1.088,00	86,00	802,00

Elk jaar worden wel enkele nieuwe natuurontwikkelingsprojecten opgestart en worden ook enkele nieuw ingerichte natuurgebieden 'opgeleverd'. De oplevering is het moment waarop de status 'nieuwe natuur' moet worden gewijzigd (omgevlagd) in 'bestaande natuur'. De provincie voert de wijziging door in de jaarlijkse planwijziging van het Natuurbeheerplan Zeeland. Zie ook par. 2.3. van deze planwijziging. Vervolgens dient de betreffende gemeente hierop zijn bestemmingsplan aan te passen. Aangezien hier veelal een tijdrovende procedure aan vooraf gaat, is het van belang dat de betreffende gemeente al in een vroeg stadium geïnformeerd wordt over de op handen zijnde wijziging. Met de gemeenten is afgesproken dat de provincie de betreffende gemeente informeert zodra een natuurontwikkelingsproject van start gaat door toezending van een afschrift van de verleende subsidiebeschikking of opdracht. Bovendien worden alle gemeenten door middel van de

jaarlijkse planwijziging van het Natuurbeheerplan ook geïnformeerd over de omvormingen. De provincie ziet er op toe dat e.e.a. doorwerkt naar de gemeentelijke bestemmingsplannen.

GS besluiten jaarlijks in september over de statuswijzigingen van nieuwe natuur naar bestaande natuur. Daarbij kan worden geanticipeerd op projecten die later dat jaar, volgens de beschikkingen, nog opgeleverd zullen worden en met ingang van het daarop volgende kalenderjaar in beheer genomen kunnen worden. Indien een project vertraging oploopt en niet in het beoogde jaar wordt opgeleverd, kan dit ertoe leiden dat de status al gewijzigd is, terwijl de inrichting bij aanvang van het nieuwe kalenderjaar nog niet is voltooid. In dat geval kan het beheer via het SNL pas in het daaropvolgende kalenderjaar van start gaan.

Wijziging begrenzing natuurnetwerk

Artikel 2.26 van de Omgevingsverordening bevat de spelregels voor wijziging van de begrenzing van het Natuurnetwerk Zeeland. Gedeputeerde Staten kunnen de begrenzing en wezenlijke kenmerken en waarden van de bestaande natuurgebieden en agrarische gebieden van ecologische betekenis wijzigen ten behoeve van verbetering van de ecologische en planologische samenhang van het Natuurnetwerk Zeeland of ten behoeve van de inpassing van kleinschalige ontwikkelingen voor zover dit kortgezegd leidt tot een verbetering van de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Zeeland en voor zover de oppervlakte van het natuurnetwerk ten minste gelijk blijft.

Het Natuurbeheerplan Zeeland wordt jaarlijks, in september gewijzigd. Daarbij worden ook de begrenzingen van de bestaande natuurgebieden, de nieuwe natuurgebieden en de agrarische gebieden van ecologische betekenis gewijzigd. Voor de planologische doorwerking dienen hiertoe ook de bijlagen 9, 10 en 11 van de Omgevingsverordening Zeeland te worden gewijzigd op grond van artikel 2.26 van de Omgevingsverordening. Beide besluiten worden gelijktijdig genomen en op de daartoe voorgeschreven wijze bekend gemaakt.

2.12 Verduidelijking samenhang Natuurbeheerplan - subsidieverlening SNL

Het Natuurbeheerplan Zeeland is het formele beleidskader voor de subsidieverlening via het SNL. De algemene werkwijze is beschreven in hoofdstuk 3 (Subsidiestelsel) en hoofdstuk 5 (Subsidieverlening) van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016.

In de planwijzigingen in 2016, 2017 en 2018 zijn eerder al enkele beleidsregels met betrekking tot de subsidieverlening SNL gewijzigd.

Planwijziging natuurgebieden 2016 (GS 20 september 2016, nr 16013475): beleidsregels collectief particulier natuurbeheer, begrenzing vaargebieden, openstelling natuurgebieden, subsidiekaart SVNL, koppeltabel par. 4.5;

Planwijziging natuurgebieden 2017 (GS 19 september 2017, nr 17019352): beleidsregels openstelling natuurgebieden, subsidie SVNL voor gebiedscategorieën;

Planwijziging 2018 (GS 25 september 2018, nr 18922719): beleidsregels categorie water, koppeltabel par. 4.3-4.5.

Ten behoeve van de subsidieverlening SVNL zijn enkele verdere wijzigingen gewenst.

Subsidies natuurbeheer SVNL2016

Continuering van aflopende subsidies natuurbeheer SVNL2016 en uitbreiding van lopende subsidies natuurbeheer SVNL2016 worden getoetst aan de in dat jaar vigerende natuurbeheertypenkaart van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016. Alleen voor bestaande gebieden en beheertypen die op die natuurbeheertypenkaart staan vermeld, kan subsidie natuurbeheer SVNL worden verleend.

Het beheertype waarvoor subsidie is verleend, geldt voor zes jaar resp. de resterende looptijd van de beschikking. Indien in de tussentijd, bij kwaliteitsbeoordeling, blijkt dat het beheertype is veranderd, dan heeft dat in beginsel geen directe gevolgen voor de lopende

subsidie. De doorwerking vindt plaats bij continuering van de beschikking voor de volgende looptijd van zes jaar. In de tussentijd kan het Natuurbeheerplan worden gewijzigd en gereed worden gemaakt voor de continuering van de subsidie.

Indien echter blijkt dat bij aanvang van de beschikking al subsidie voor een verkeerd beheertype is verstrekt, kan/moet subsidie met terugwerkende kracht worden gecorrigeerd en teruggevorderd. Begunstigden moeten deze afwijkingen melden in het jaarrapport SVNL. Nieuw ingerichte natuurgebieden komen pas in aanmerking voor subsidie natuurbeheer SVNL in het jaar nadat de inrichting is afgerond en, indien een subsidie SKNL is verleend, het verzoek tot vaststelling is ingediend. Daarbij moet ook de status zijn 'omgevlagd' van nieuwe natuur of gebiedsgericht project naar bestaande natuur.

Subsidies agrarisch natuurbeheer SVNL2016

Continuering van aflopende subsidie agrarisch natuurbeheer SVNL2016 en uitbreiding van lopende subsidie agrarisch natuurbeheer SVNL 2016 worden getoetst aan de in dat jaar vigerende leefgebiedkaarten van het Natuurbeheerplan Zeeland. Alleen voor leefgebieden en beheerfuncties die op de leefgebiedkaarten en in de koppeltabel ANLB (paragraaf 4.5 van het Natuurbeheerplan Zeeland) staan vermeld, kan subsidie worden verleend.

Subsidies investeringen SKNL

Nieuwe subsidies voor investeringen in bestaande en nieuwe natuurgebieden via de SKNL worden getoetst aan de in dat jaar vigerende kaart beheertypen ambitie van het Natuurbeheerplan Zeeland. Alleen voor de natuurgebieden en ambitietypen die op de ambitiekaart staan vermeld kan subsidie worden verleend.

Subsidieaanvragen SNL worden daarnaast ook getoetst aan de subsidiekaarten SVNL en SKNL van het Openstellingsbesluit SNL voor het betreffende subsidiejaar. Alleen voor gebieden die op de subsidiekaarten staan vermeld, kan subsidie worden verleend. De subsidiekaarten SVNL en SKNL maken deel uit van het Openstellingsbesluit SNL.

Dit is een verduidelijking en aanvulling van de hoofdstukken 3, 4 en 5 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016.

2.13 Technische kaartcorrecties

De kaarten van het Natuurbeheerplan moeten jaarlijks worden jaarlijks geactualiseerd op wijzigingen in de basisregistraties zoals topografische kaarten en kadastrale kaarten. Het betreft feitelijke detail-aanpassingen (snippers) die hier niet afzonderlijk op kaart van de planwijziging worden weergegeven maar die wel zijn verwerkt in de kaarten op de Atlas van Zeeland: https://kaarten.zeeland.nl/map/natuur_landschap

3. Kaartbijlagen

1 Wijzigingen bestaande natuur

- 1.1 uitbreiding bestaande natuur N2000-gebieden
- 1.2 detaillering bestaande natuur binnendijken
- 1.3 begrenzing bestaande natuur van afzonderlijke gebieden:

- a- Waterdunen
- b- Hans Vrieseschans
- c- Linie West
- d- Rand Breskens
- e- Winkelzeesche watergang
- f- Lemmer
- g- Sloekreek
- h- Wallen sluis
- i- Schouwerweelsche watergang
- j- Zwartenhoek
- k- Schor Alteklein
- l- Strandweg Dishoek
- m- Sint Kruiskreek
- n- Plate
- o- Koudepolder
- p- Axelse sassing

- 1.4 schrappen bestaande natuurgebieden

- a- Mon plaisir
- b- Rondweg Breskens
- c- Lemmer
- d- Zwin

2 Wijzigingen Bestaande natuur deltawater

- 2.1 invoering nieuwe categorie Bestaande natuur deltawater (BND)
- 2.2 begrenzing afzonderlijke gebieden

- a- Zwin, b- Perkpolder, c- Natura 2000 gebieden

3 Wijzigingen nieuwe natuur

- 3.1 uitbreiding nieuwe natuur
- a- Axelse kreek, b- Groote dulper, c- waterwingebied Sint Jansteen, d- Bergweg, e- Oude Veerse weg en Van 't Hoff weg
- 3.2 schrappen nieuwe natuur Dishoek
- 3.3 omzetting nieuwe natuur naar bestaande natuur

4 Wijzigingen agrarisch gebied van ecologische betekenis

5 Wijzigingen gebiedsgerichte projecten

- 5.1 schrappen Waterdunen
- 5.2 begrenzen Hedwigepolder

6 Wijzigingen beheertypen bestaande natuur

- 6.1 beheertypen Staatsbosbeheer
- 6.2 beheertypen Zeeuws Landschap
- 6.3 beheertypen Natuurmonumenten
- 6.4 beheertypen binnendijken
- 6.5 beheertypen Mon plaisir
- 6.6 beheertypen NPW projecten a- Waterdunen, b- Zwin, c- Perkpolder

7 Wijzigingen Ambitietypen

- 7.1 ambitietypen Axel-Smitsschorre
- 7.2 ambitietypen Groote dulper
- 7.3 ambitietypen Sint Jansteen
- 7.4 ambitietypen Bergweg
- 7.5 ambitietypen Oude Veerse weg en Van 't Hoffweg

8 Wijzigingen begrenzing vaargebieden

9 Wijzigingen agrarische leefgebieden

- 9.1 leefgebied Open akker
- 9.2 leefgebied Open grasland
- 9.3 leefgebied Droge dooradering
- 9.4 leefgebied Natte dooradering

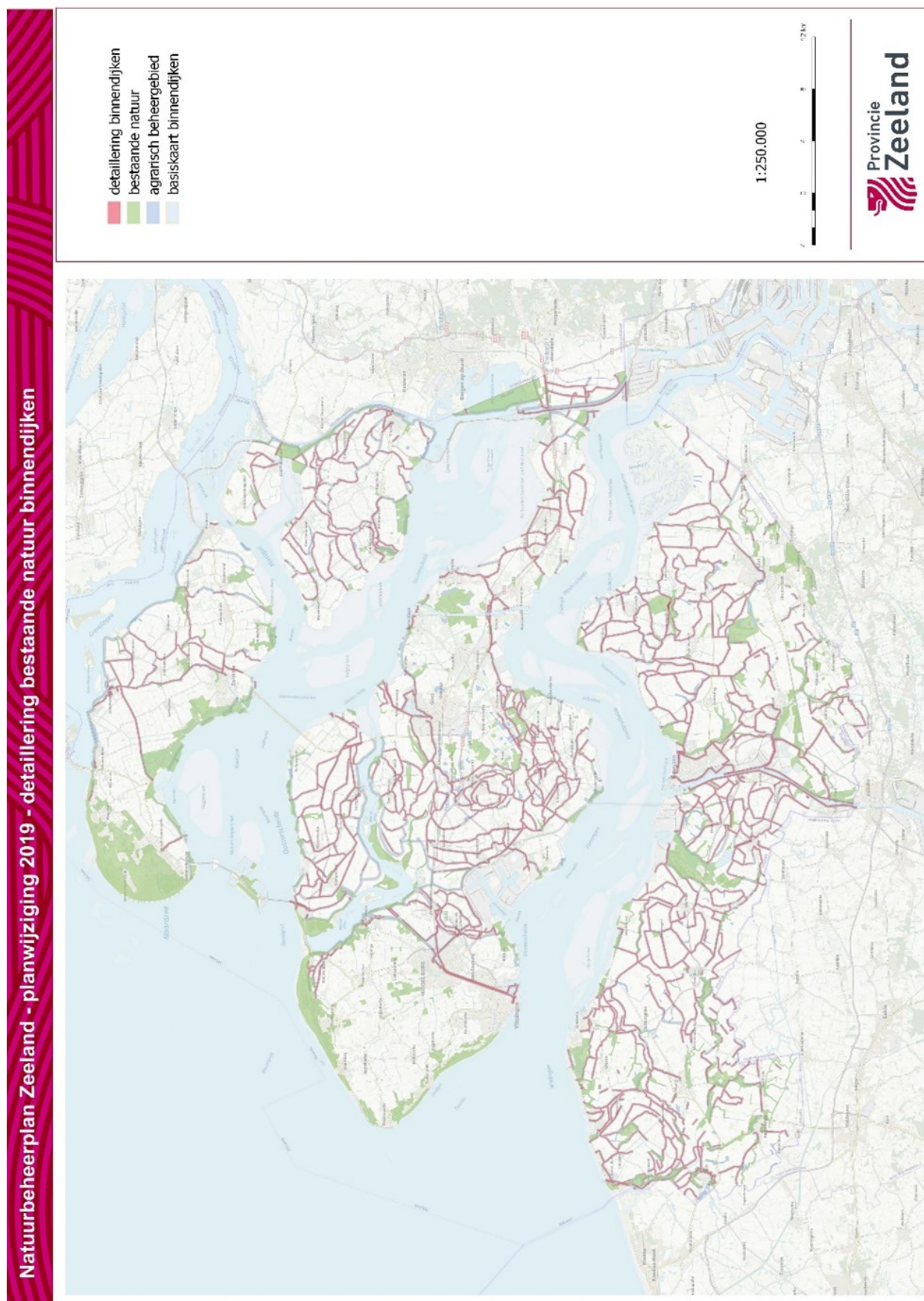
Kaartbijlage 1

Wijzigingen bestaande natuur

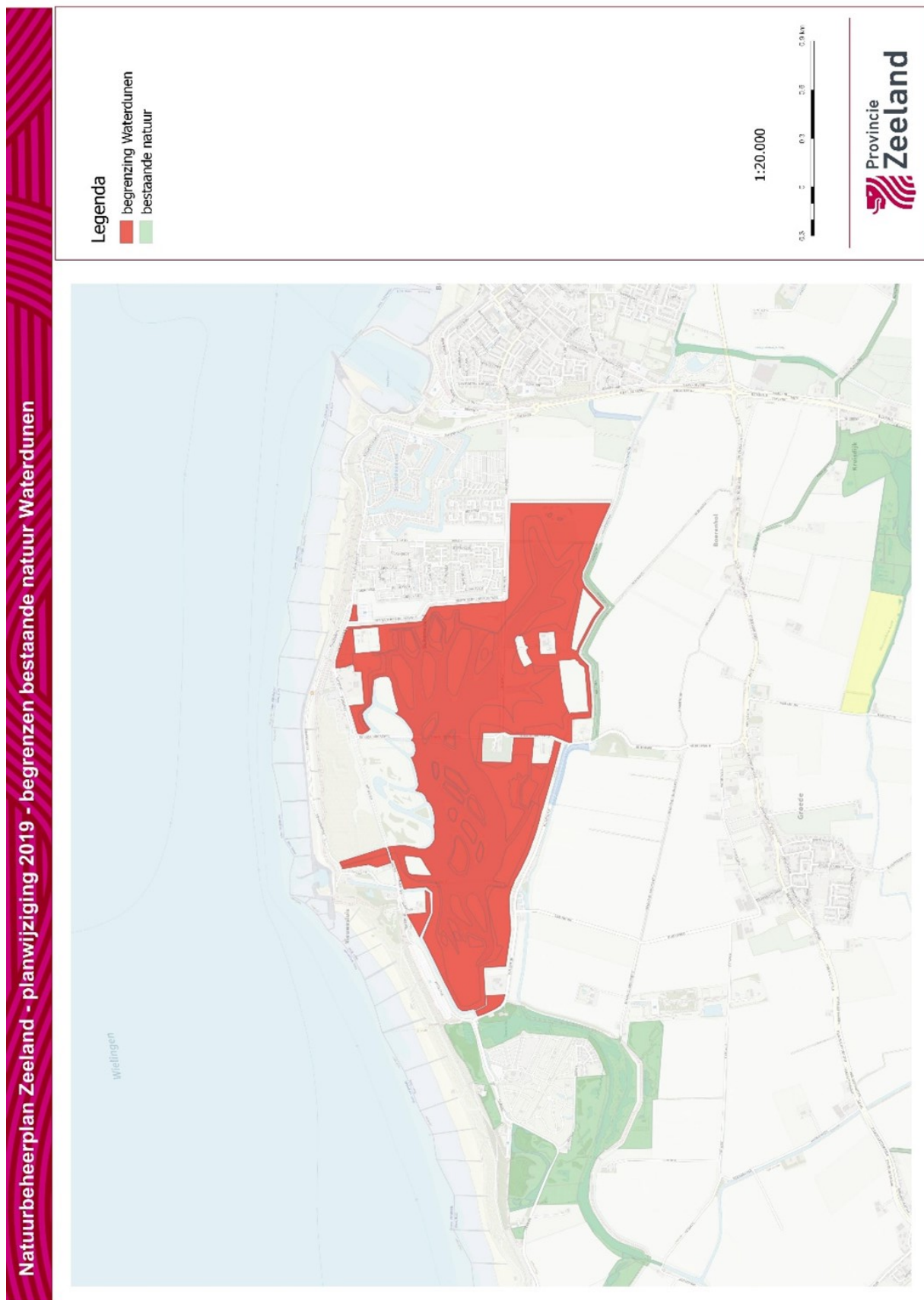
1.1 Uitbreiding bestaande natuur Natura 2000 gebieden



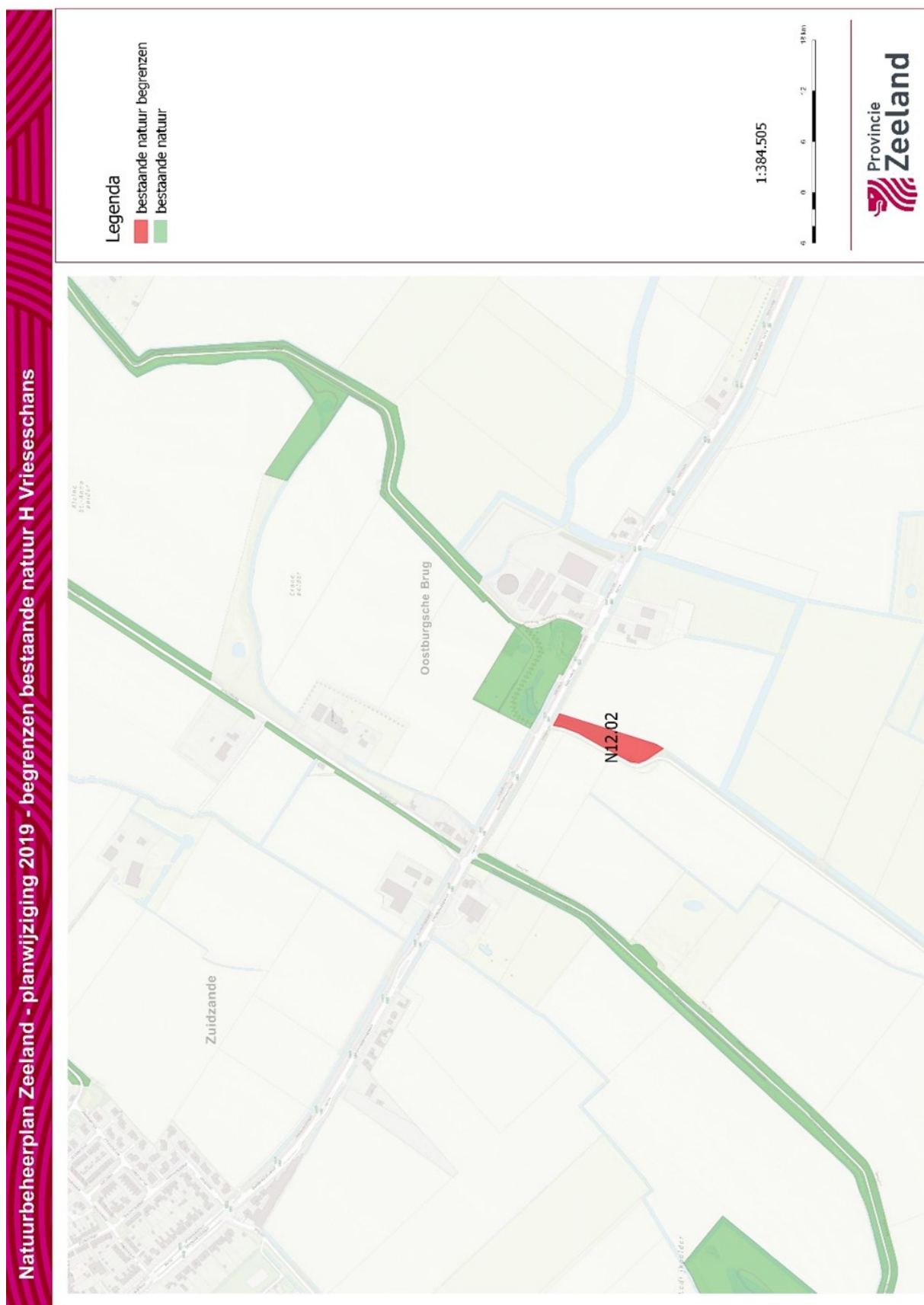
1.2 detaillering bestaande natuur binnendijken



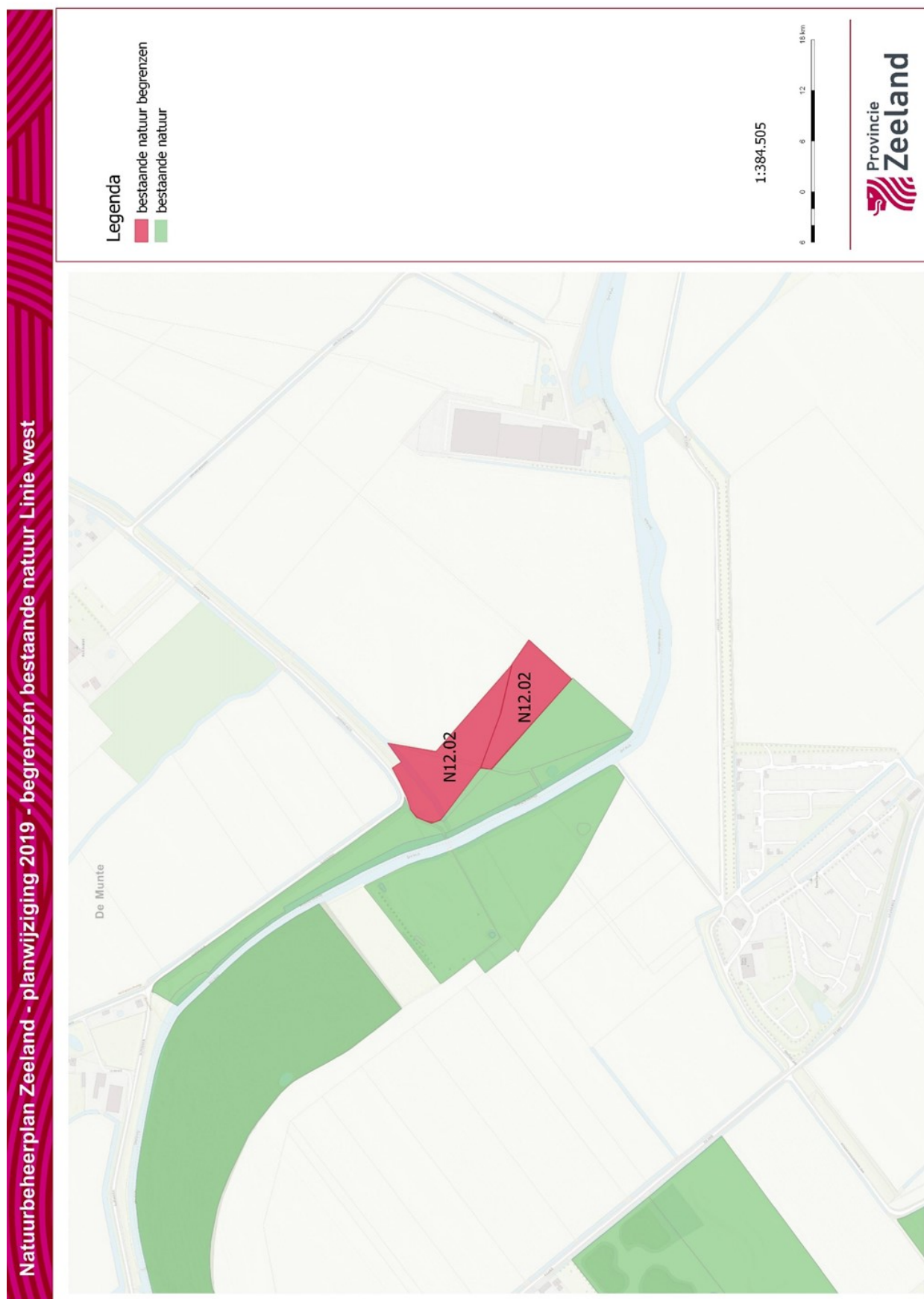
- 1.3 begrenzing bestaande natuur van afzonderlijke gebieden
1.3a Waterdunen



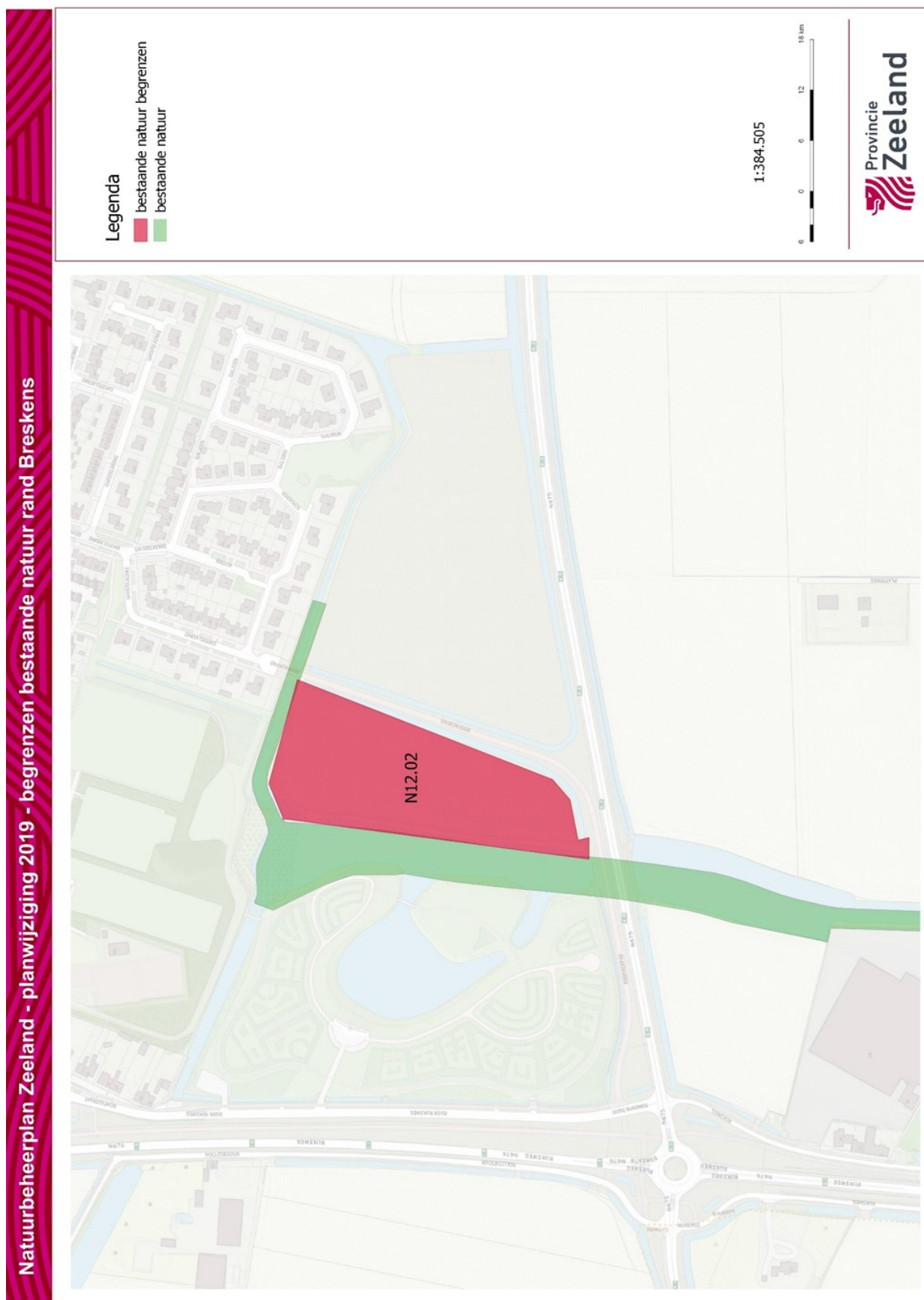
1.3b Begrenzing bestaande natuur H Vrieseschans



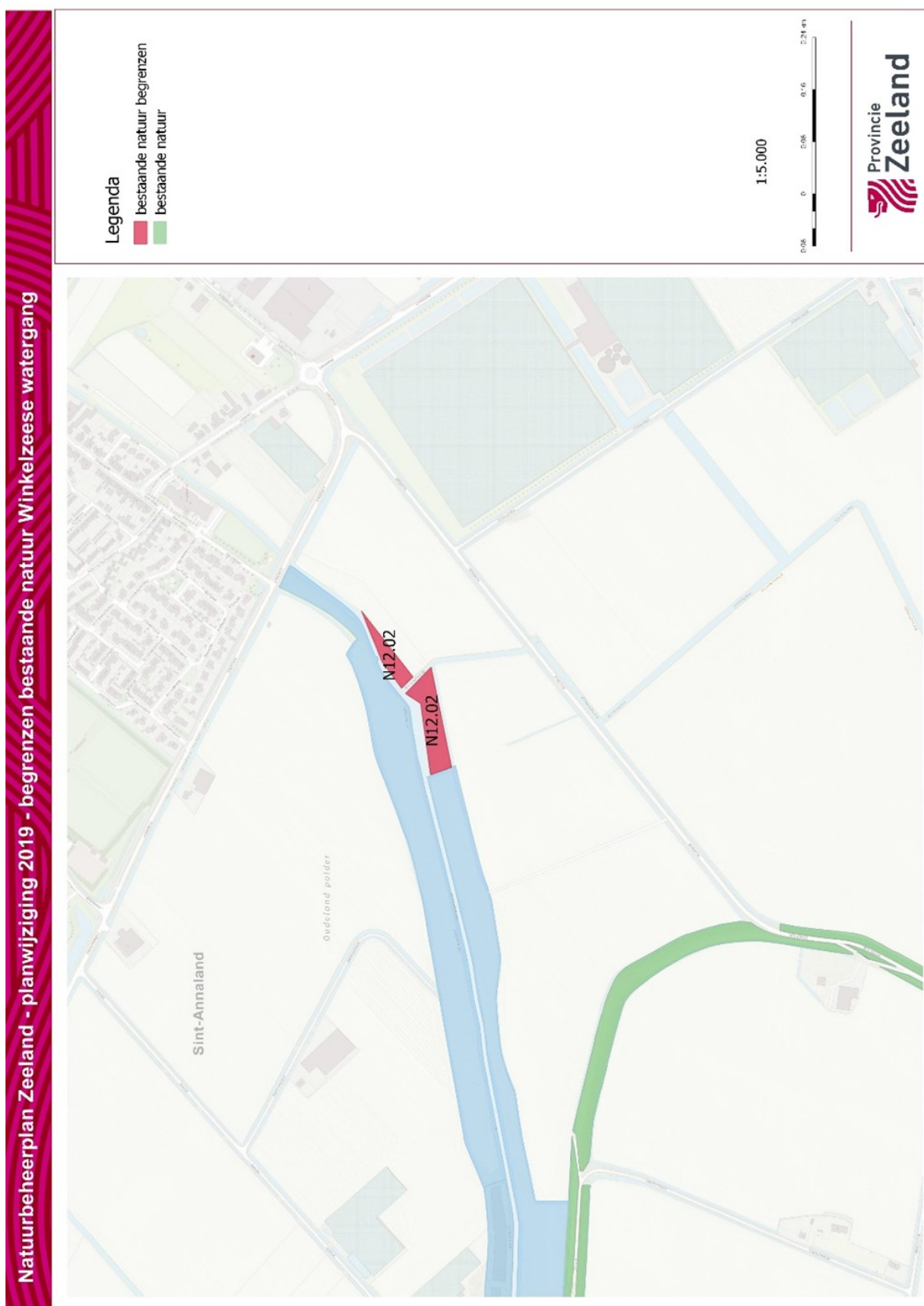
1.3c. Begrenzing bestaande natuur Linie west

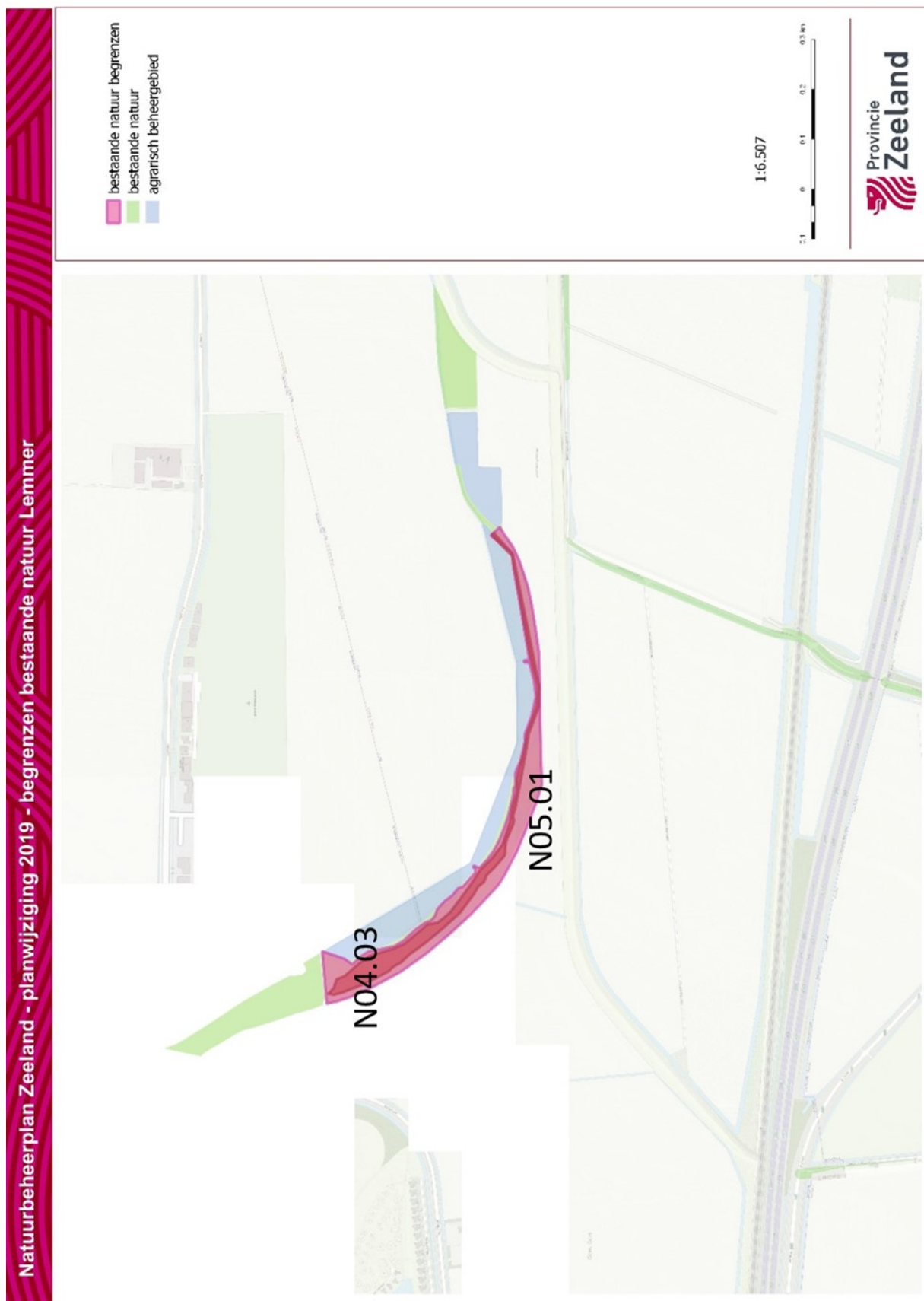


1.3d Buitenrand Breskens

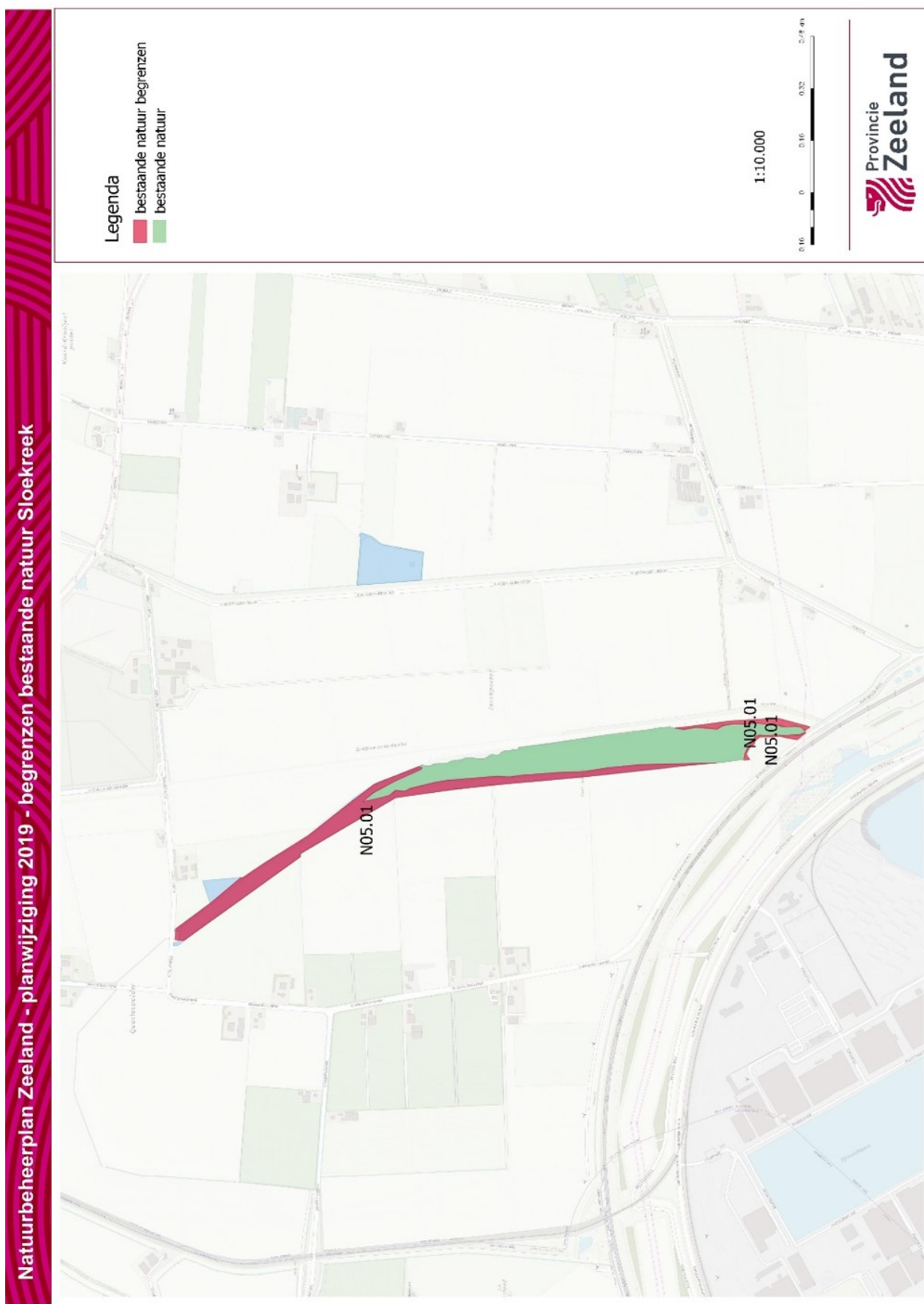


1.3e Winkelzeesche watergang

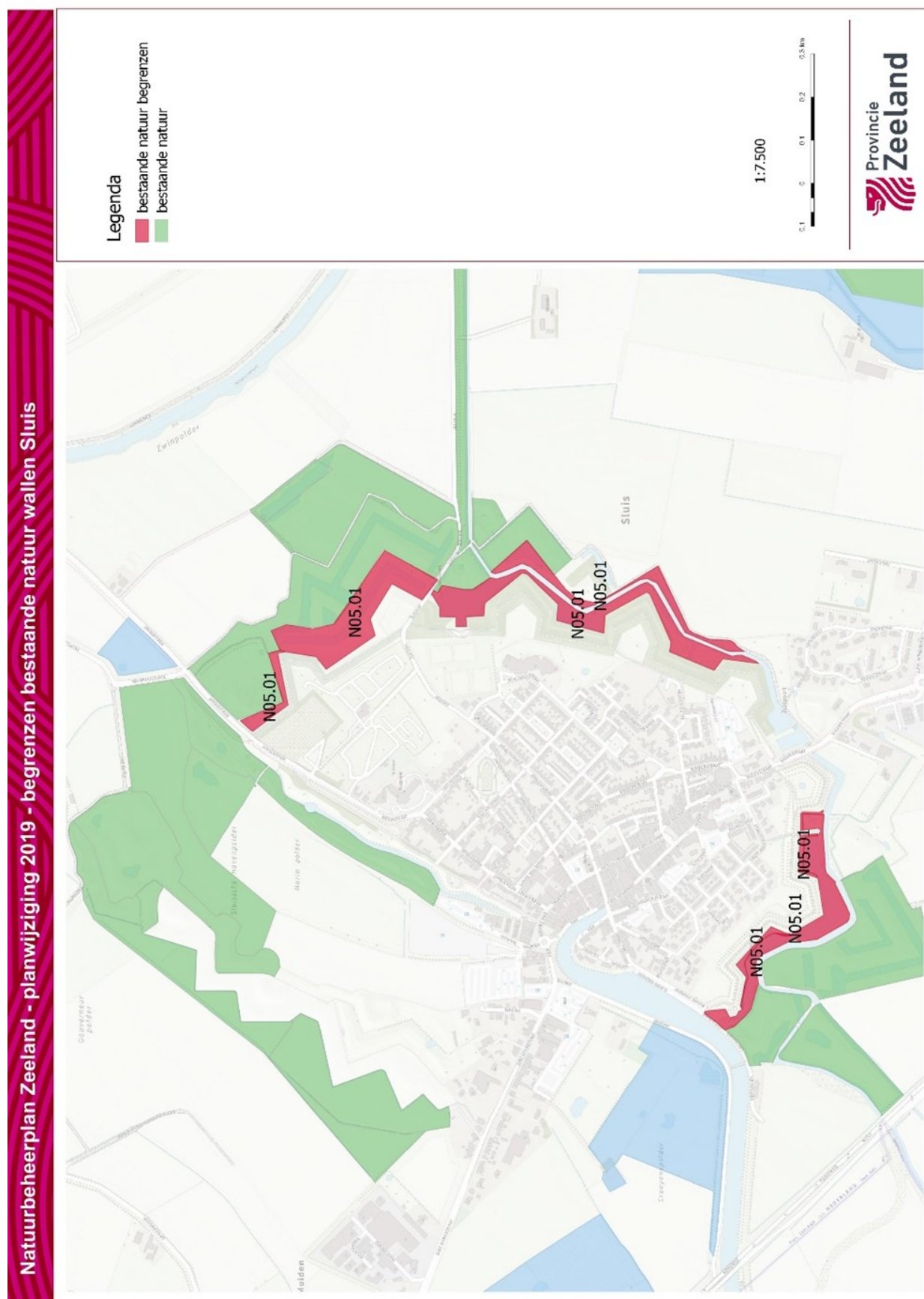




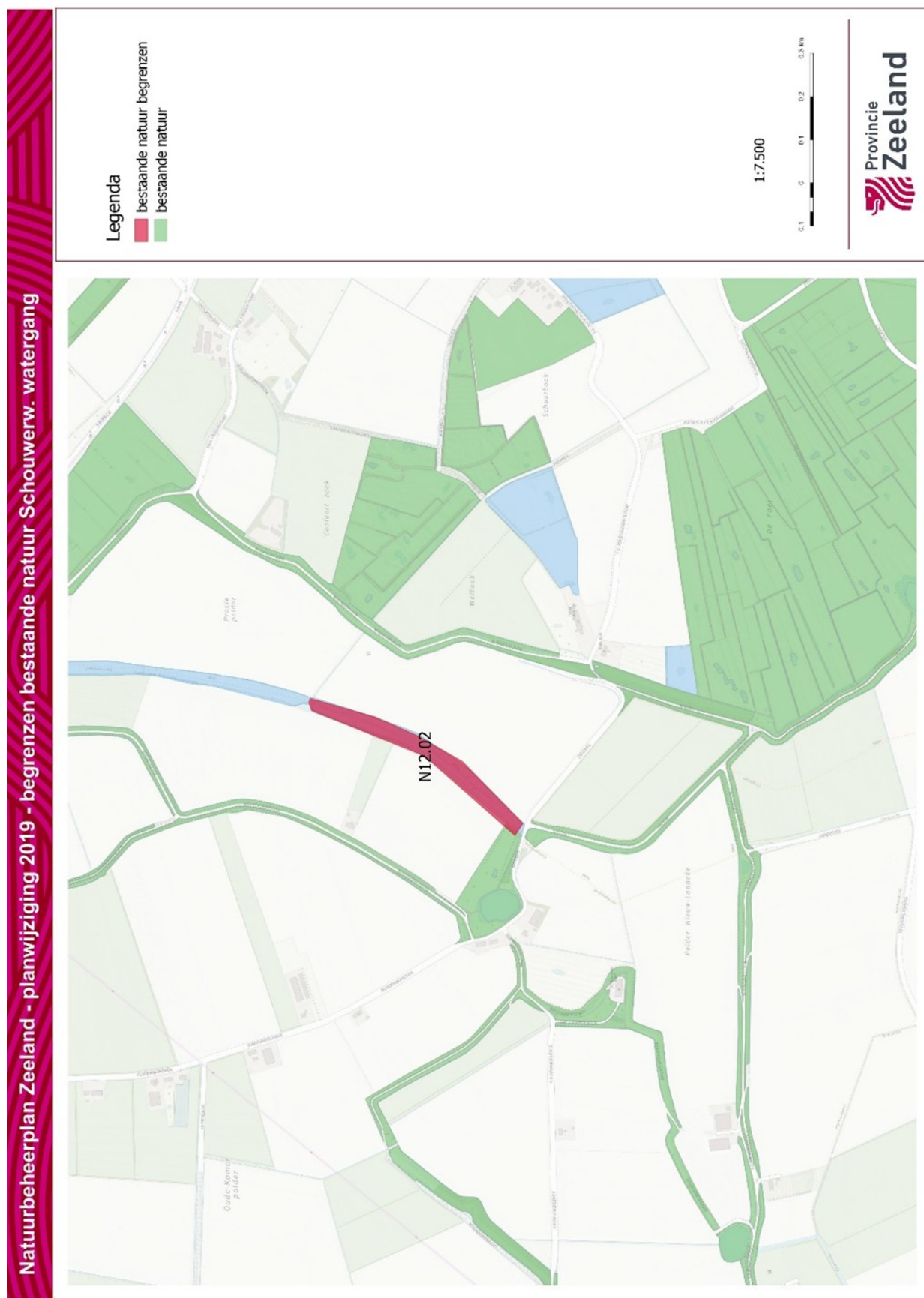
1.3g Sloekreek



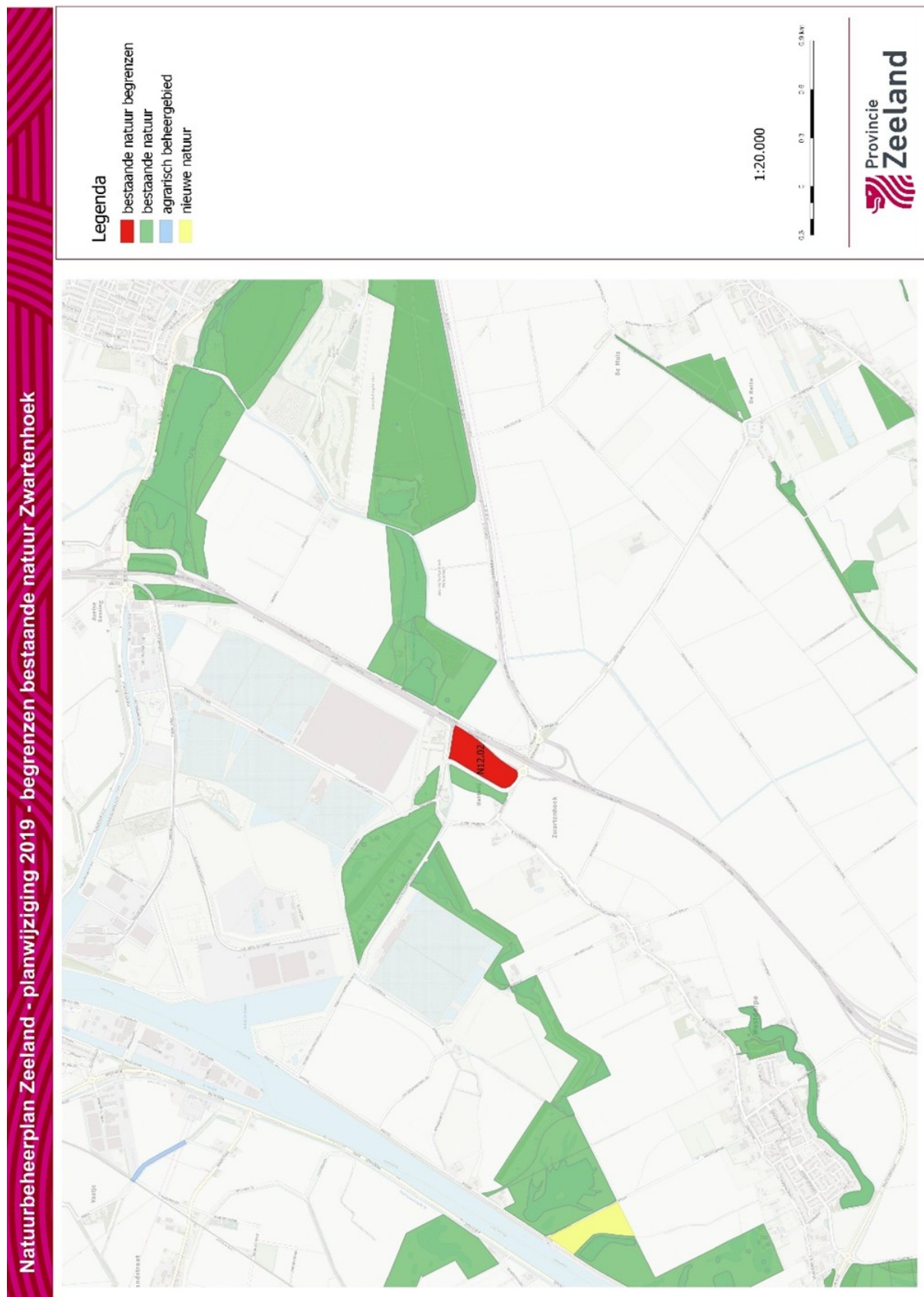
1.3h wallen Sluis



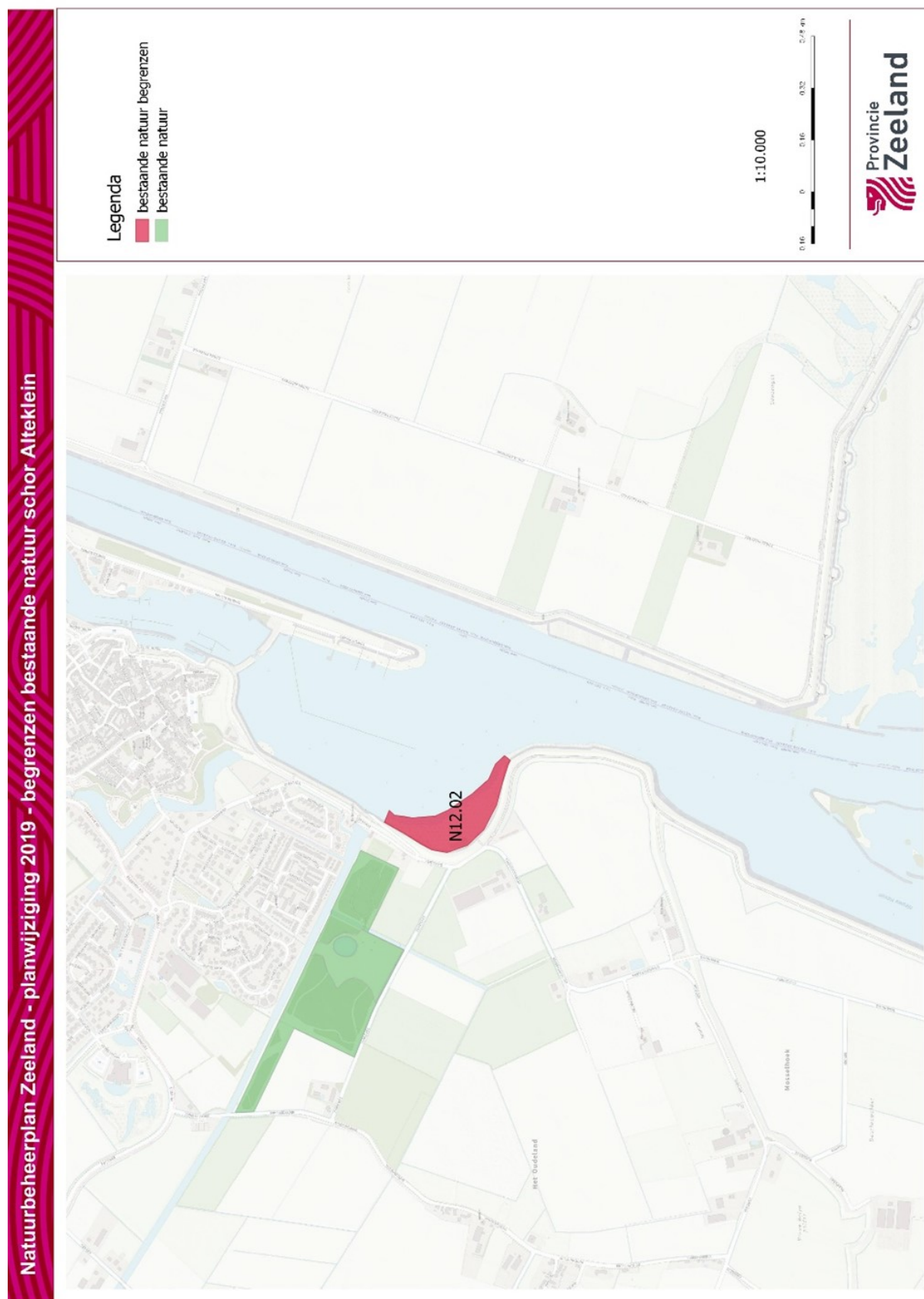
1.3i Schouwerweelsche watergang



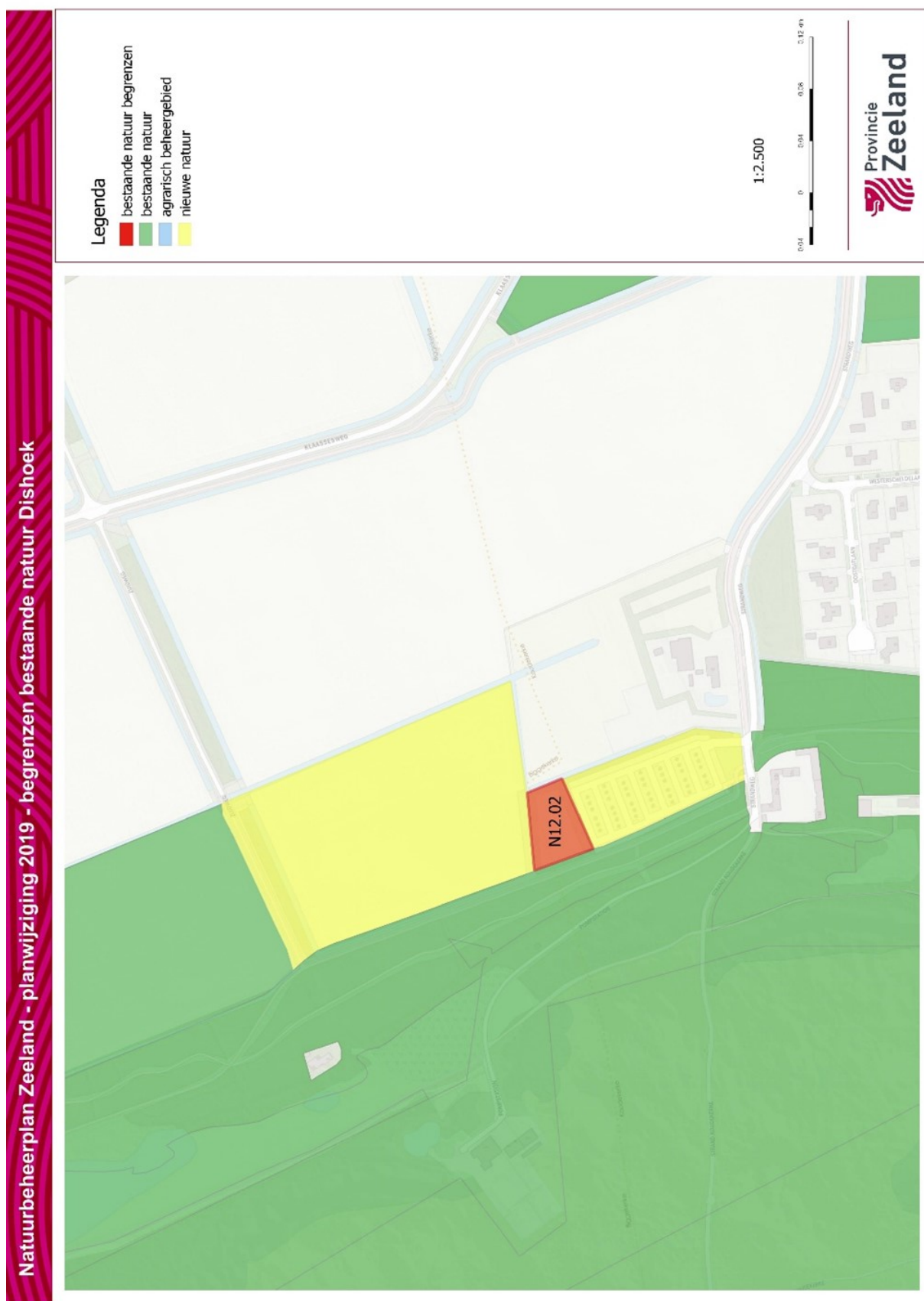
1.3j Zwartenhoek



1.3k Schor Alteklein



1.3| strandweg Dishoek



Natuurbeheerplan Zeeland - planwijziging 2019 - begrenzen bestaande natuur St Kruiskreek



Legenda

- bestaande natuur begrenzen
- bestaande natuur
- nieuwe natuur

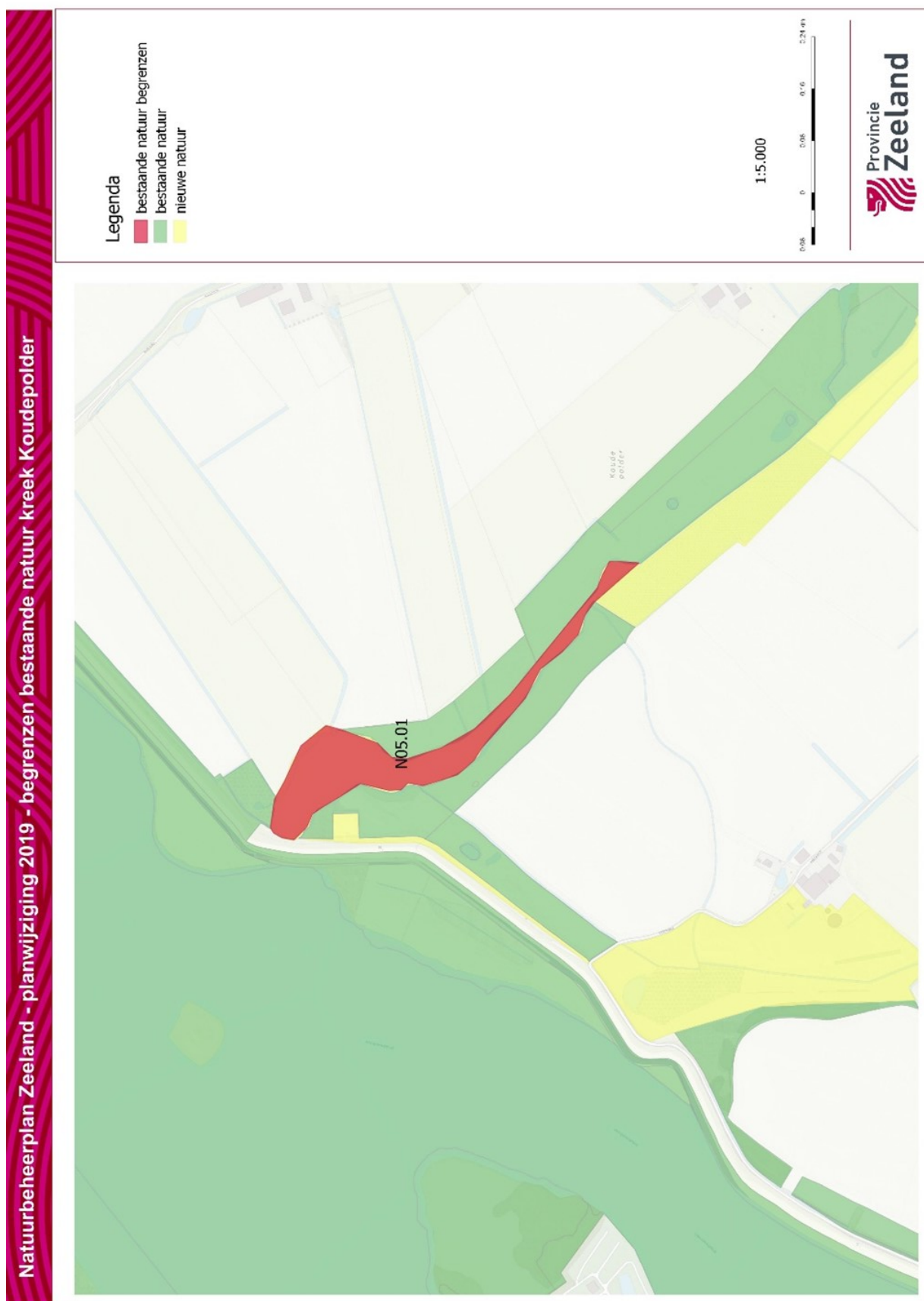
1:10.000



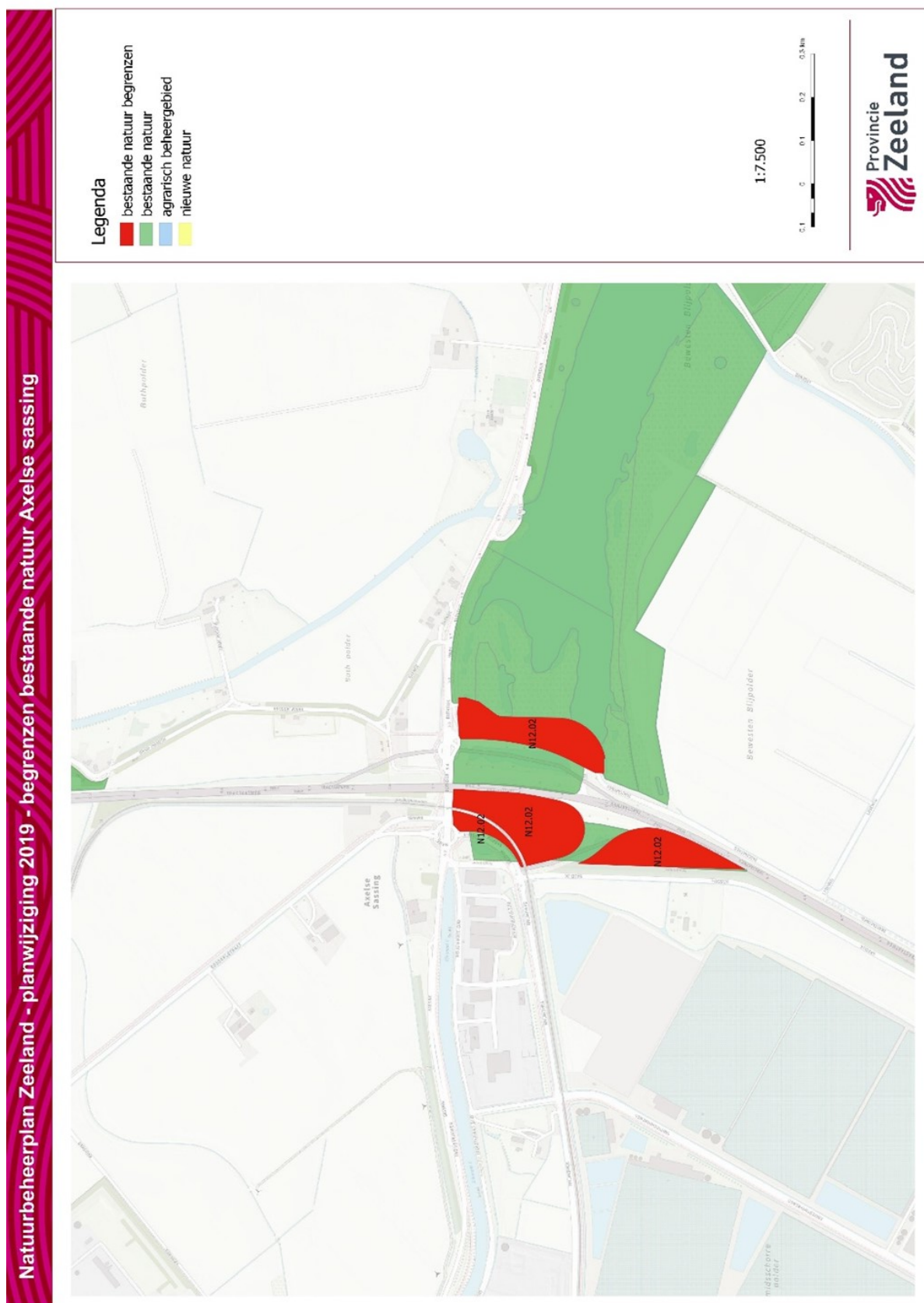
1.3n Plate



1.3o Koude polder



1.3p Axelse Sassing

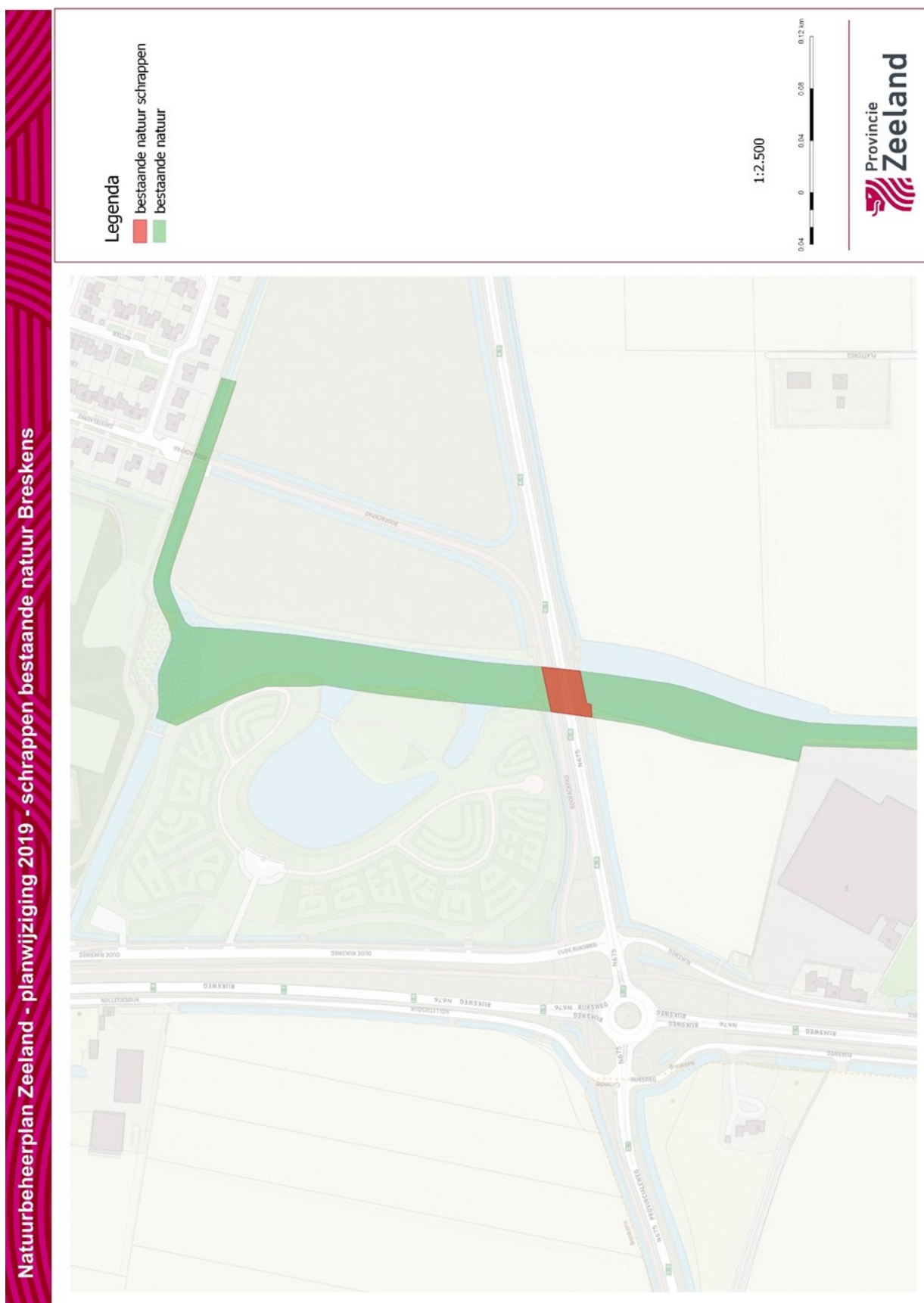


1.4 Schrapen bestaande natuur afzonderlijke gebieden

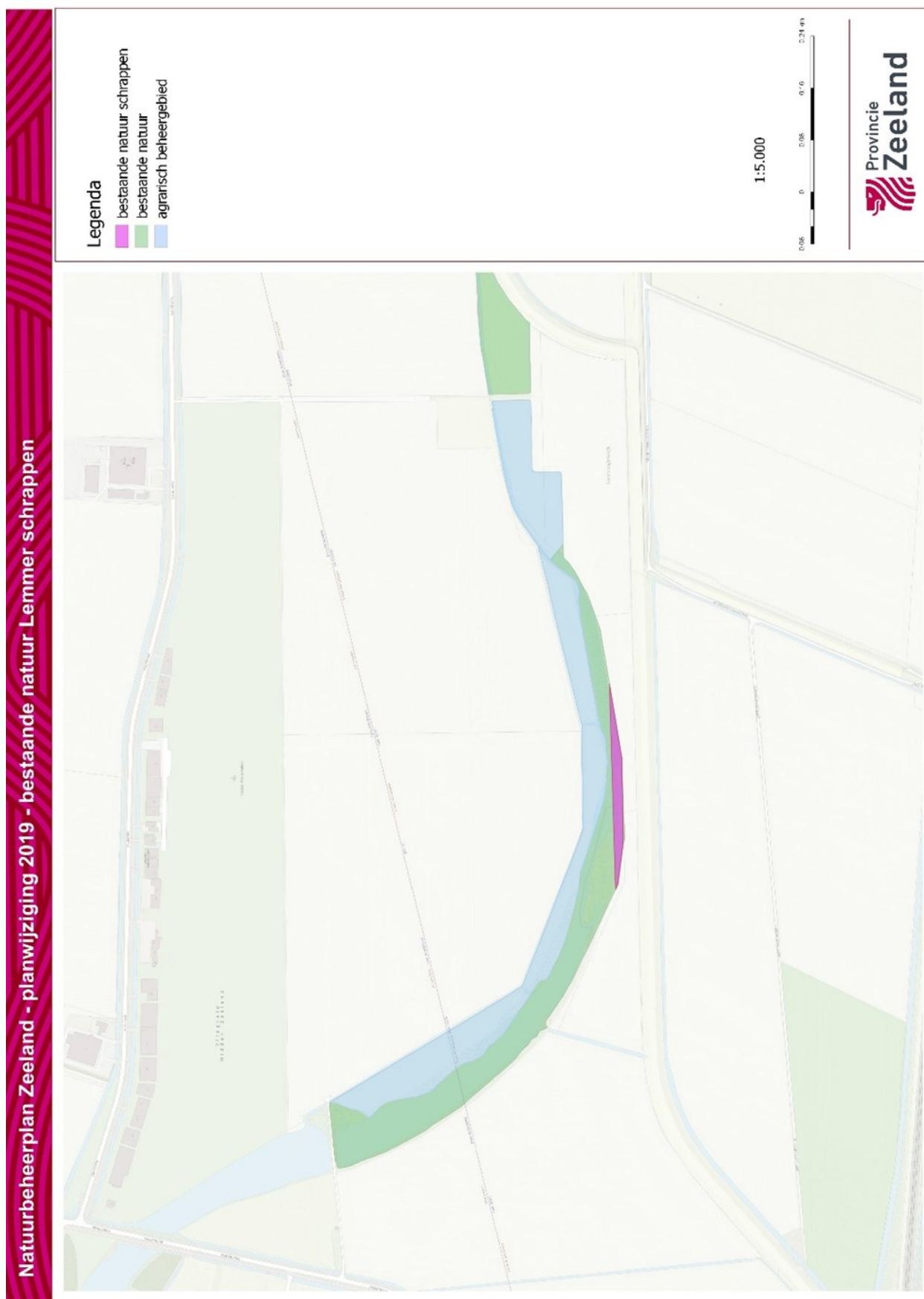
1.4a Mon plaisir



1.4b Rondweg Breskens



1.4c Lemmer



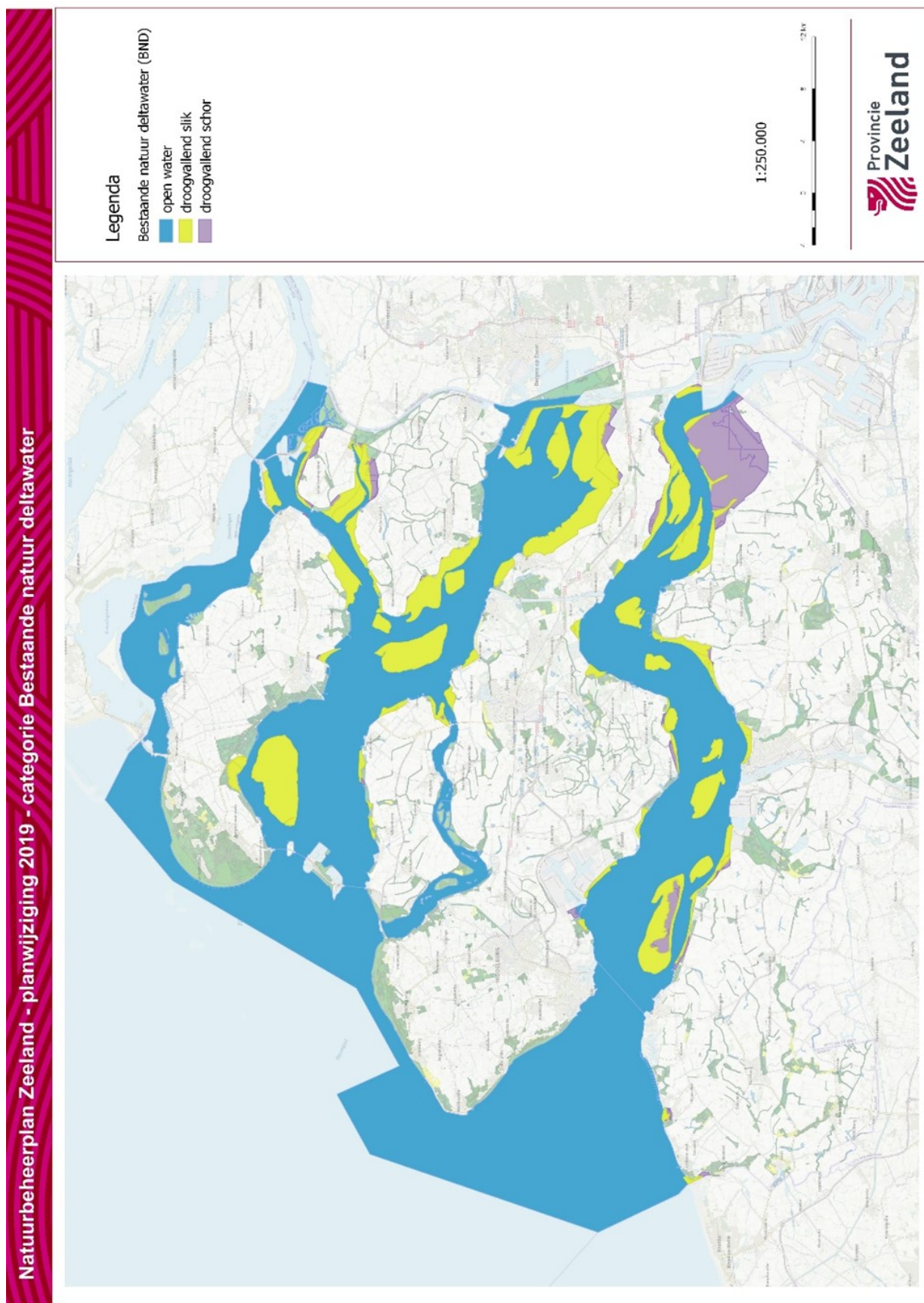
1.4d Zwin



Kaartbijlage 2

Wijzigingen bestaande natuur deltawater

2.1 Invoering nieuwe categorie Bestaande natuur deltawater

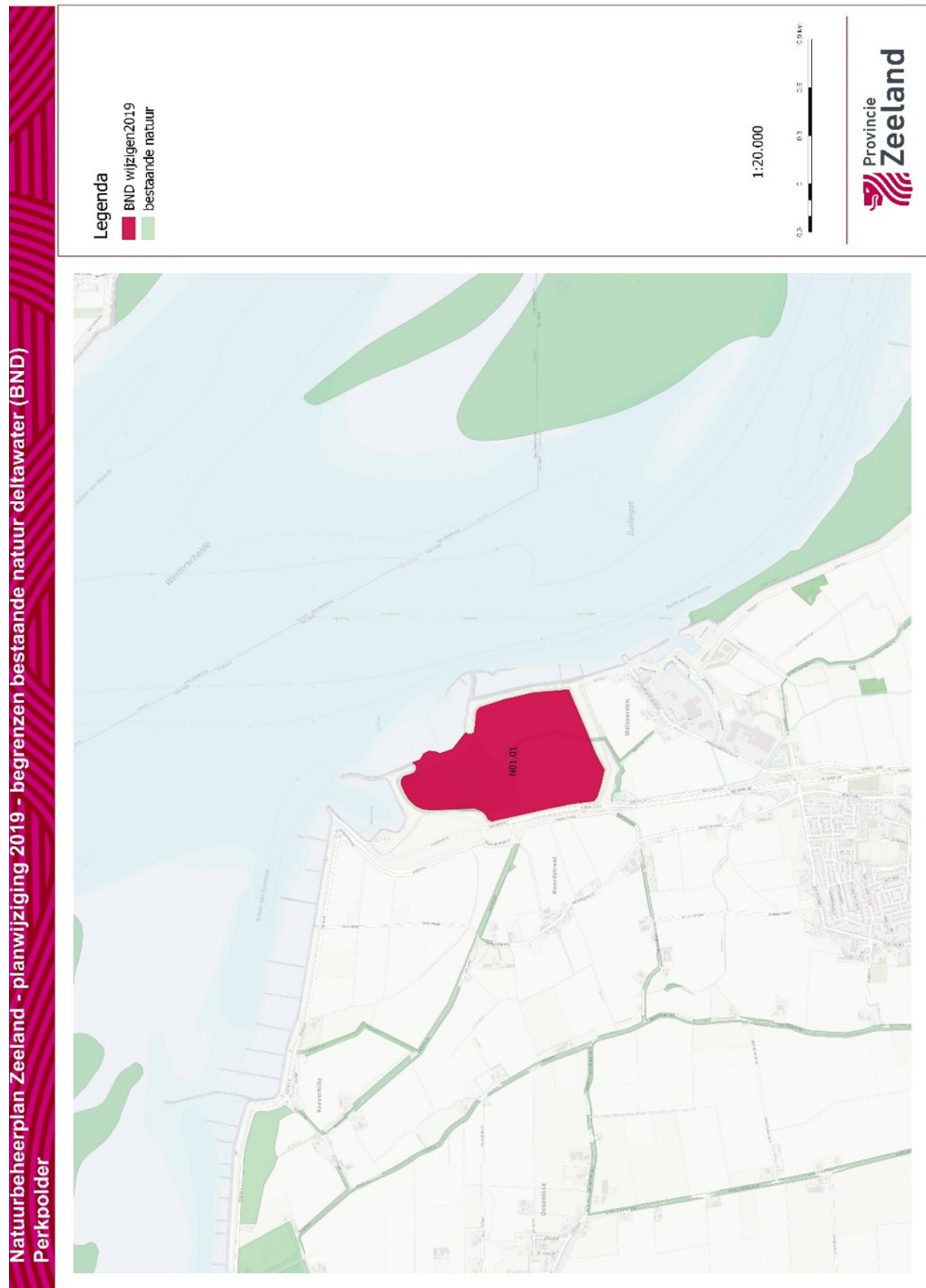


2.2 Begrenzing afzonderlijke gebieden

2.2a Zwin



2.2b Perkpolder



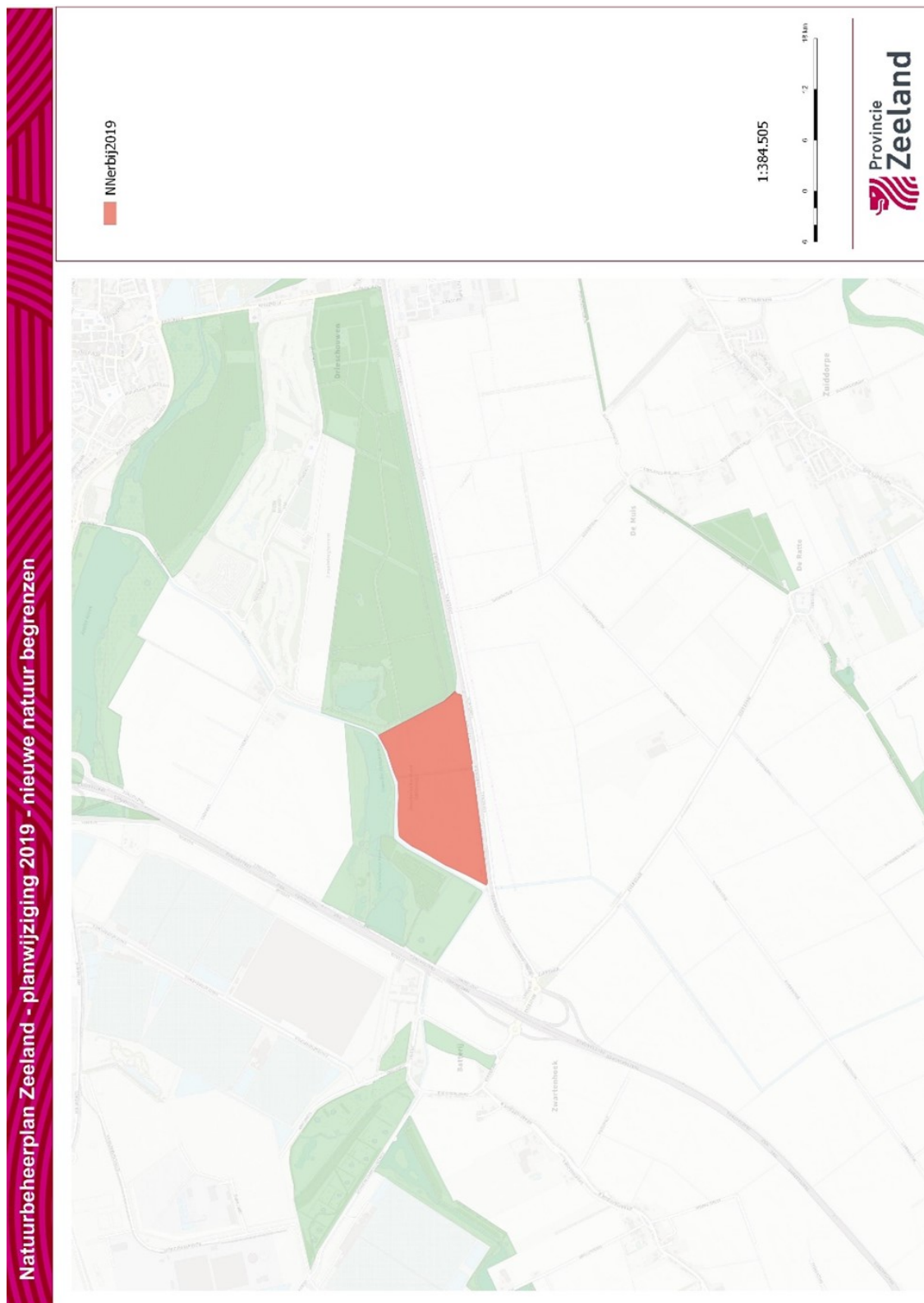
2.2c Natura 2000 gebieden



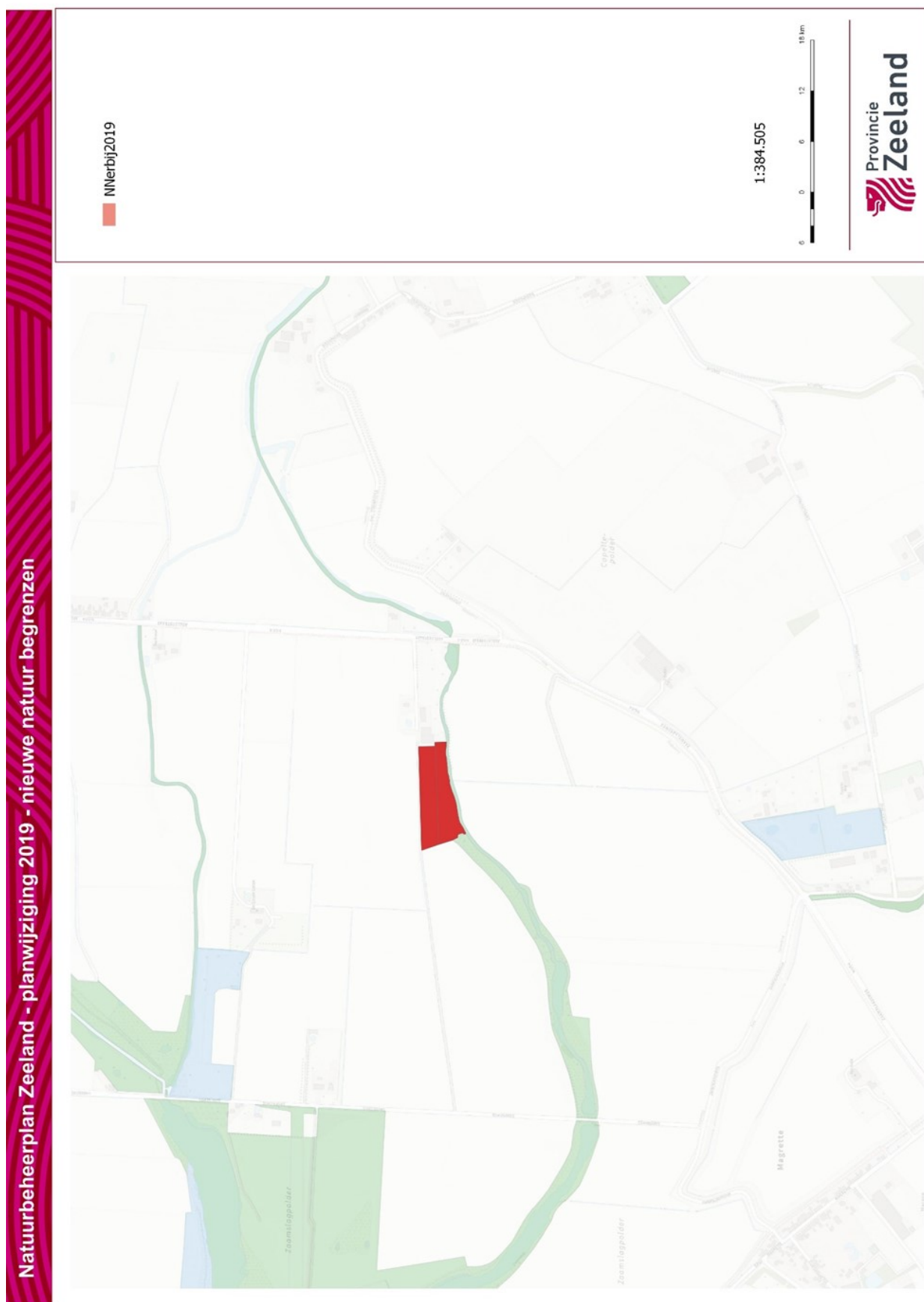
Kaartbijlage 3 Wijzigingen nieuwe natuur

3.1 Uitbreiding nieuwe natuur

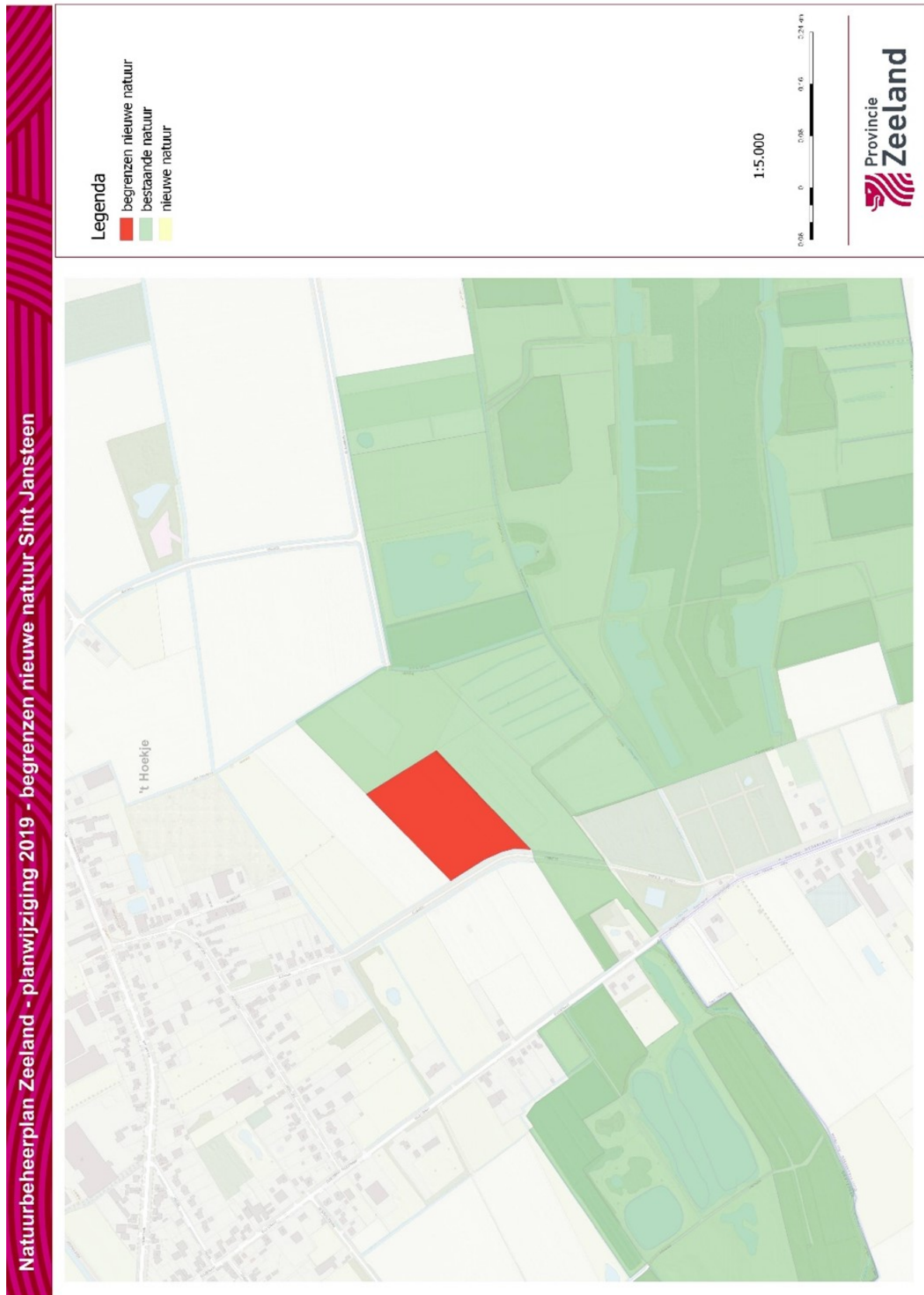
3.1a Axelse kreek



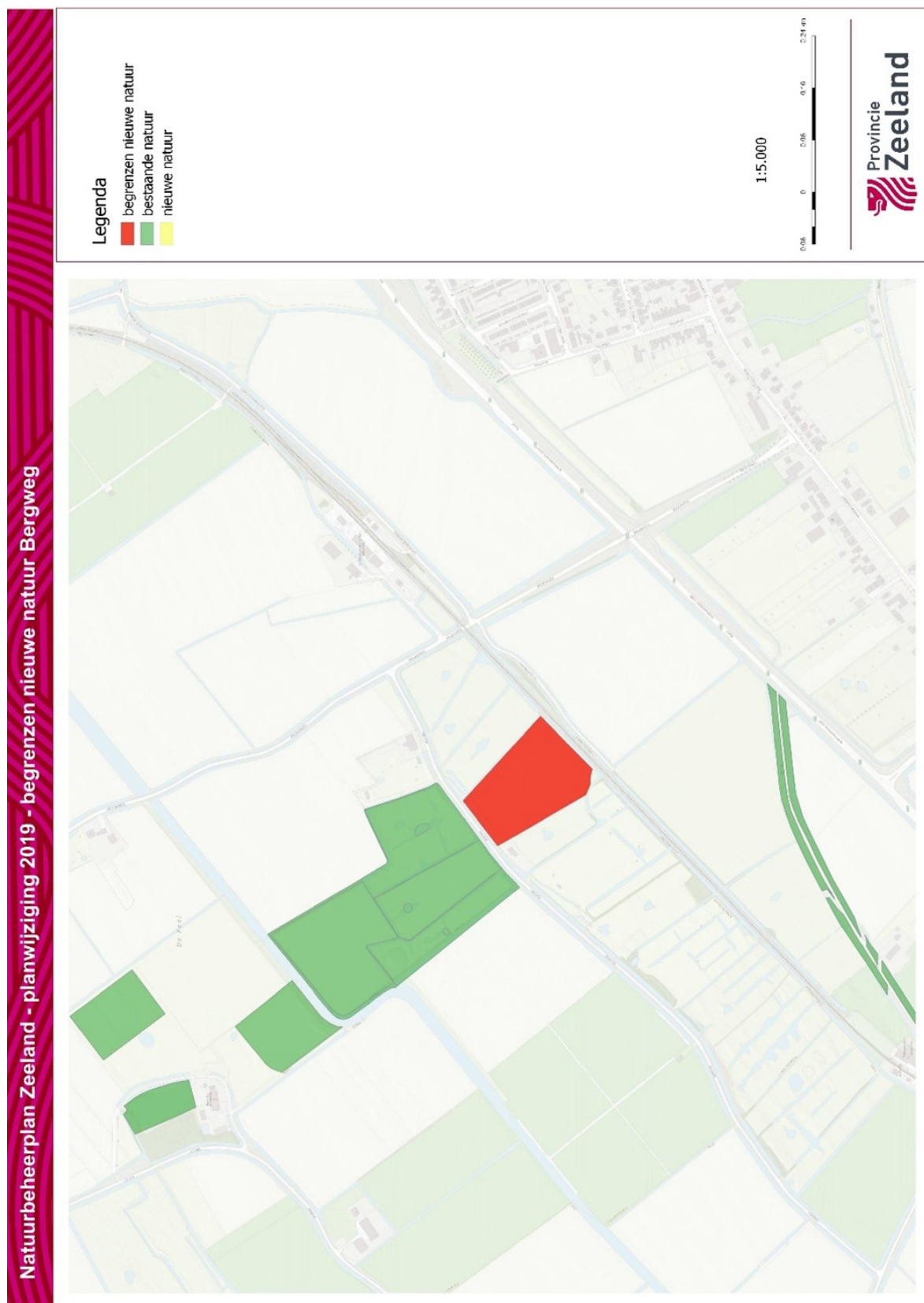
3.1b Groote Dulper



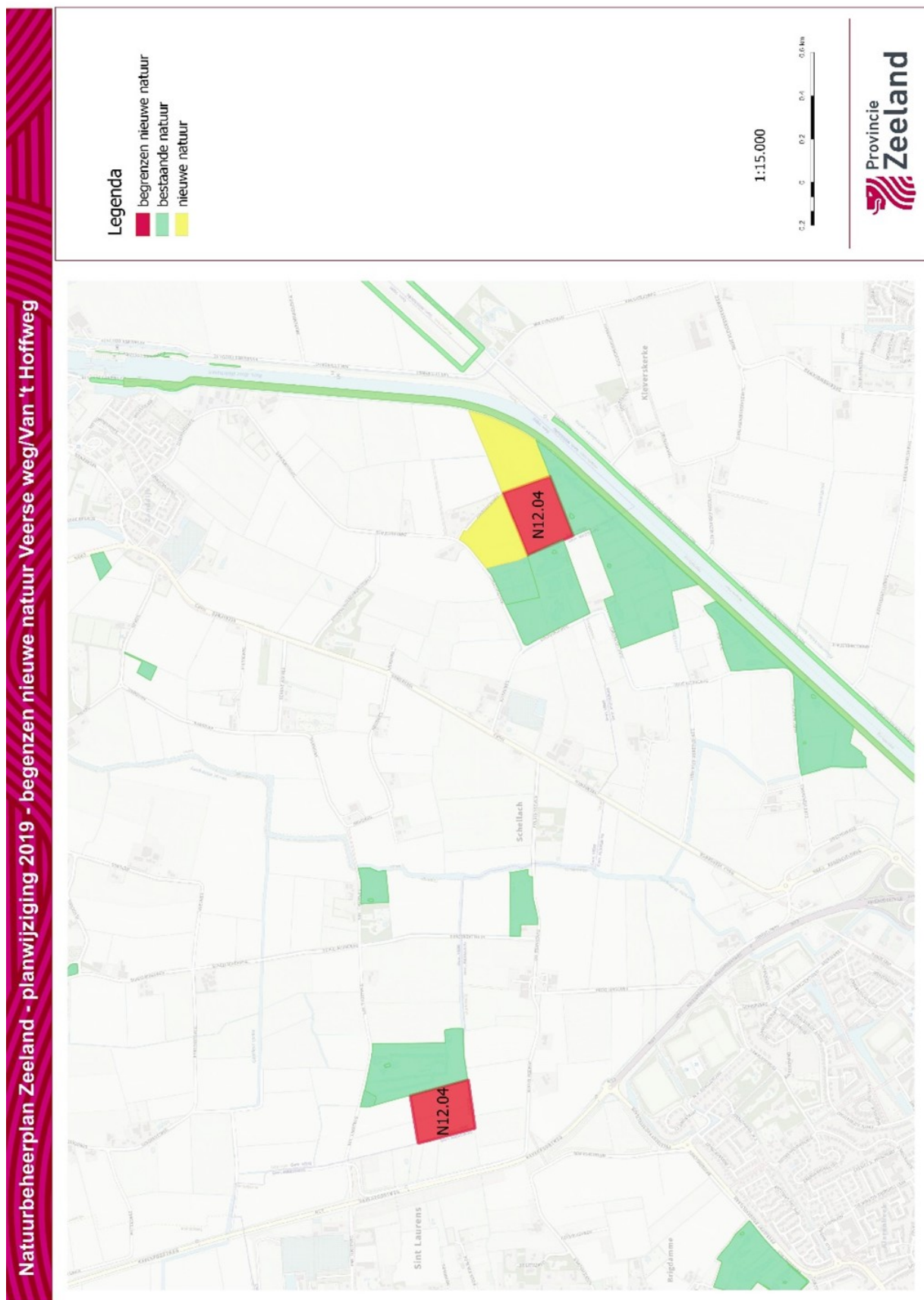
3.1c Waterwingebied Sint Jansteen



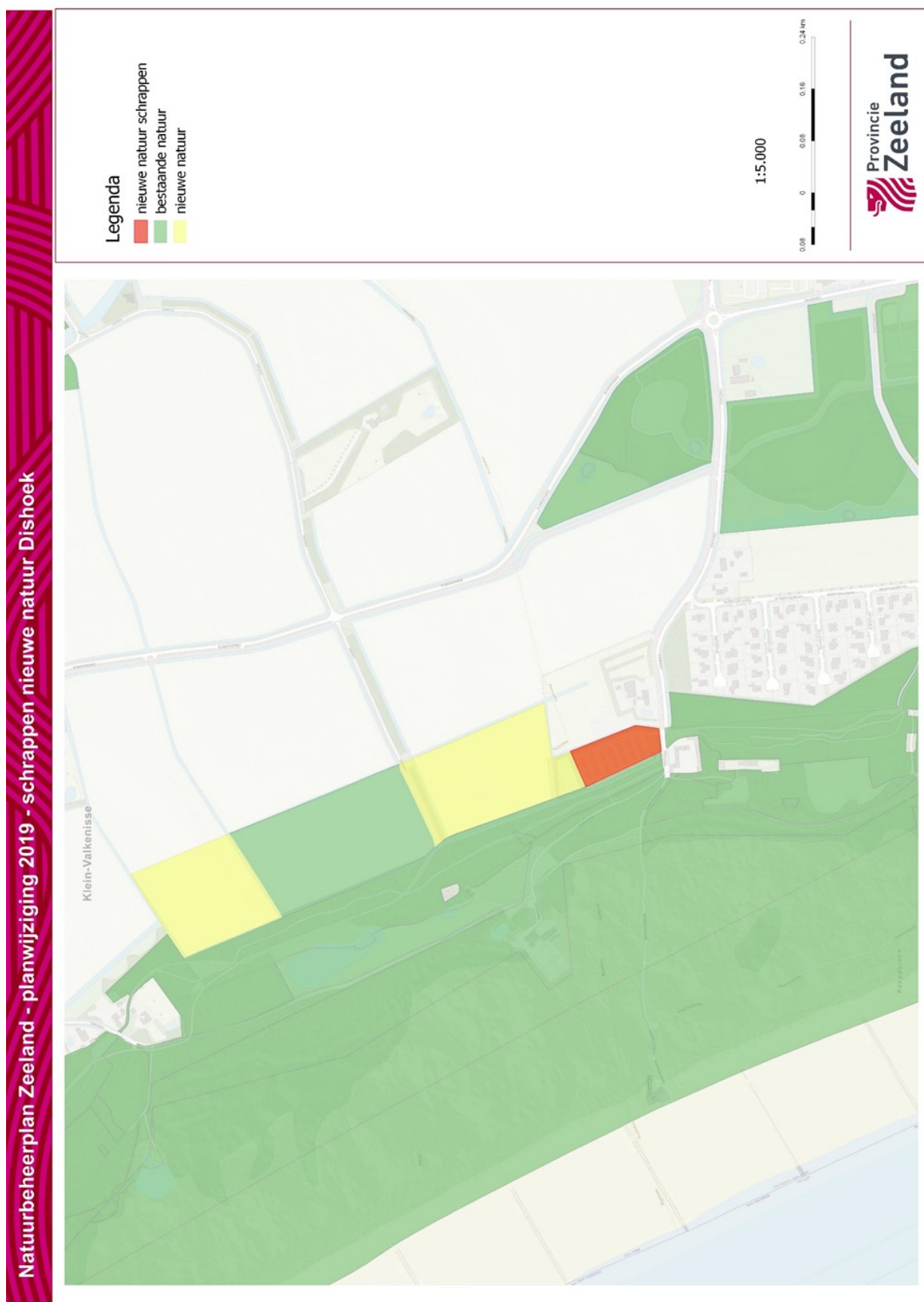
3.1d Bergweg



3.1e Veerseweg/Van 't Hoffweg

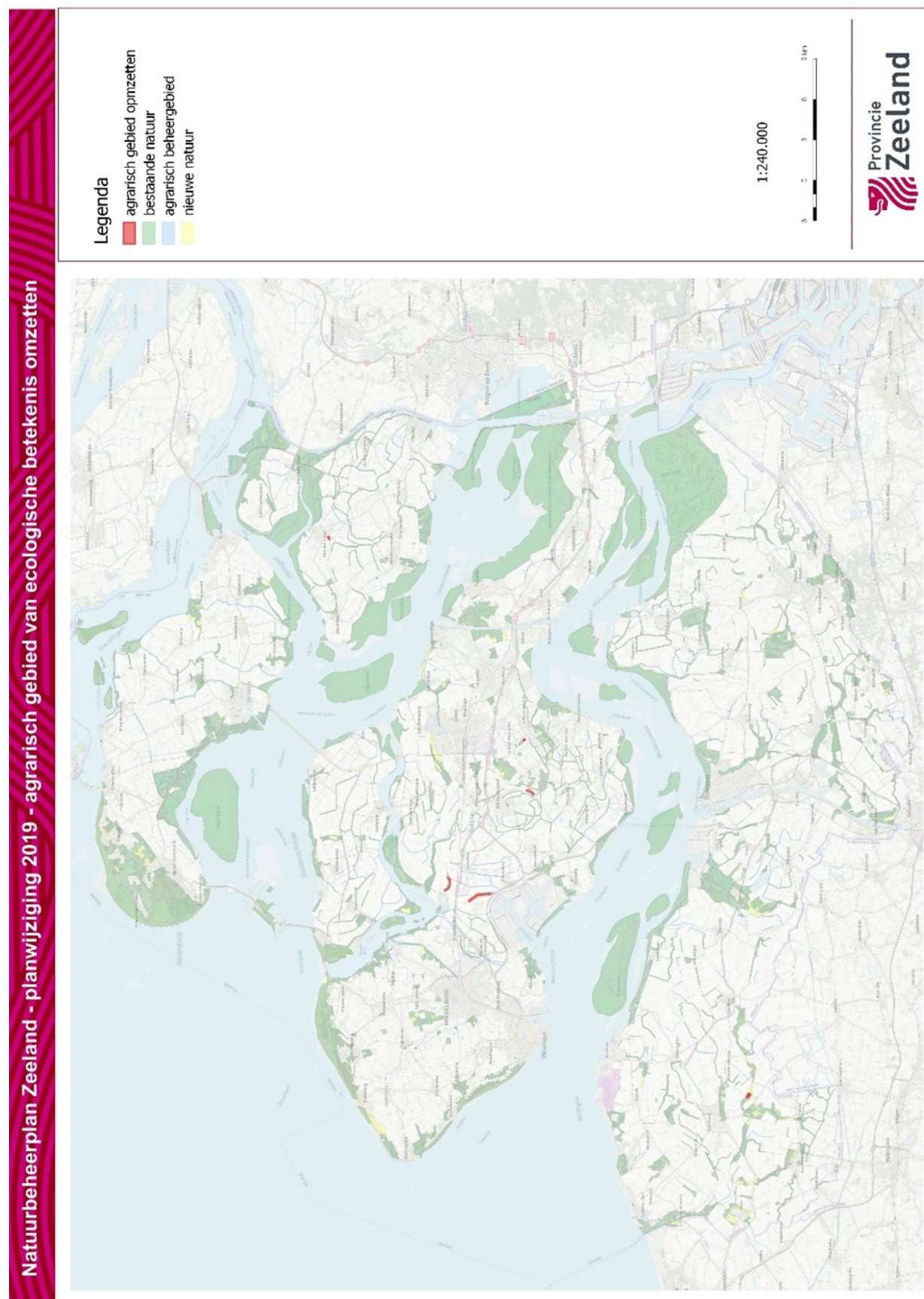


3.2 Schrappen nieuwe natuur Dishoek



3.3 Omzetting nieuwe natuur in bestaande natuur

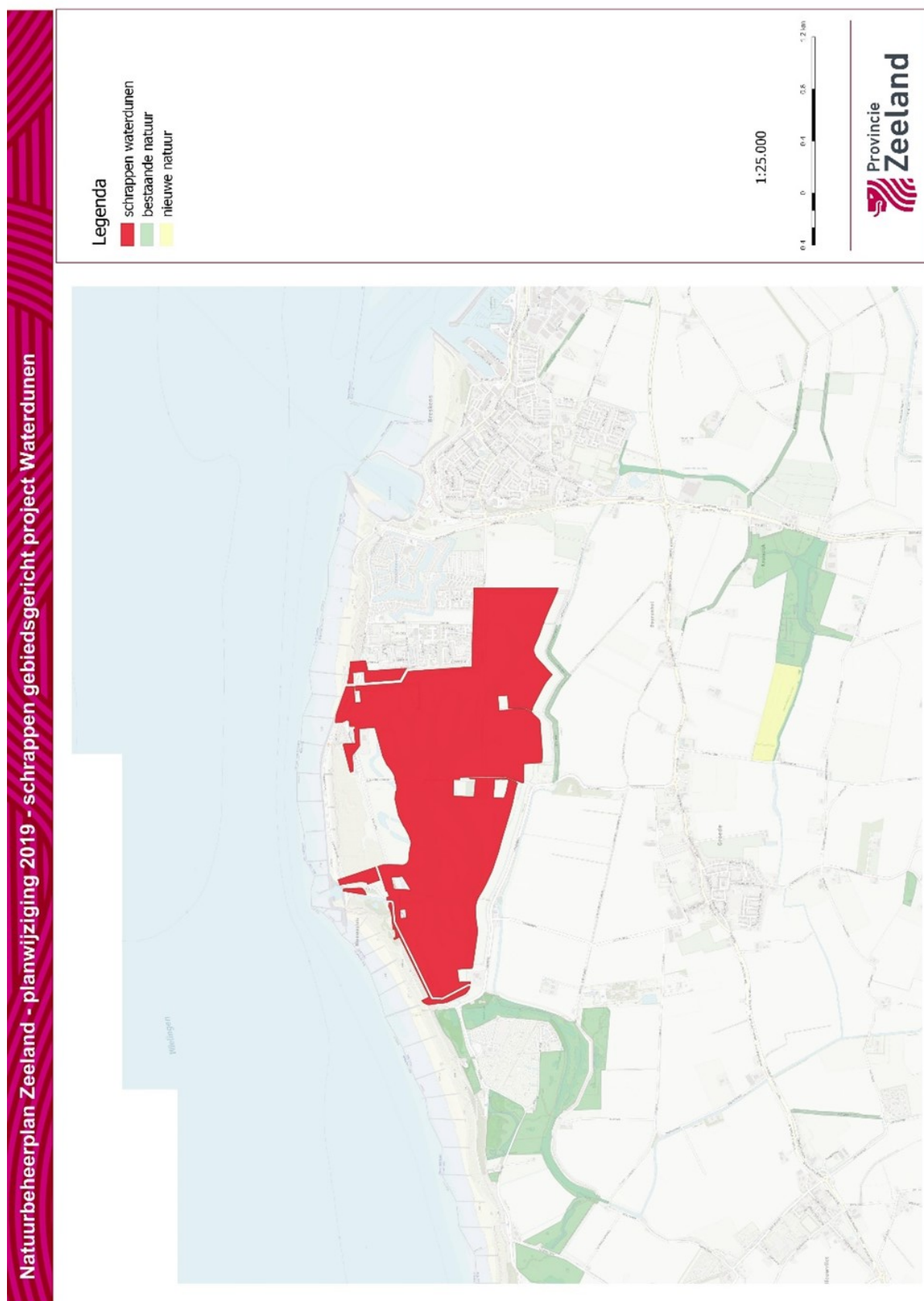




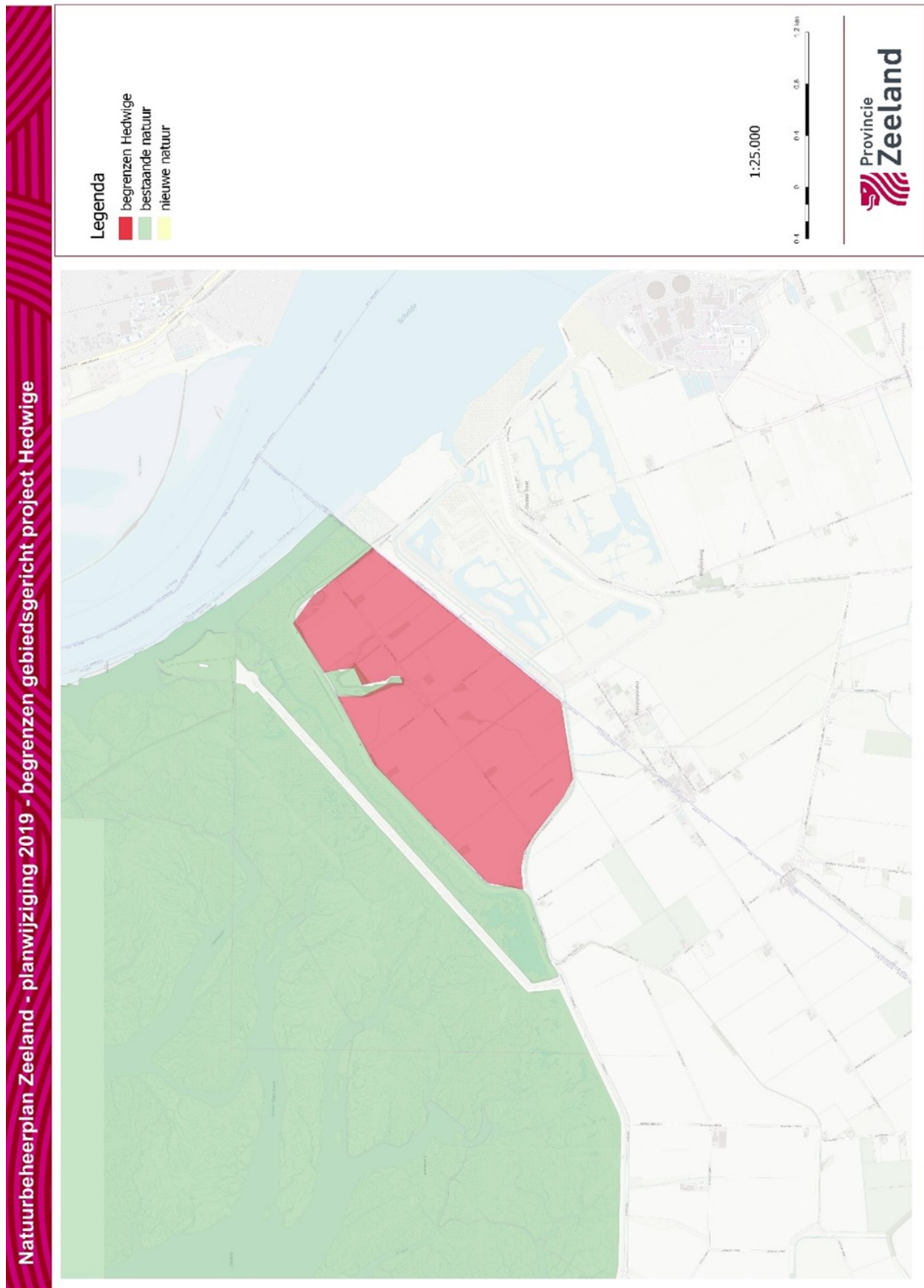
Kaartbijlage 5

Wijzigingen begrenzing gebiedsgerichte projecten

5.1 Schrappen Waterdunen



5.2 Begrenzen Hedwigepolder



Kaartbijlage 6

Wijzigingen beheertypen bestaande natuur

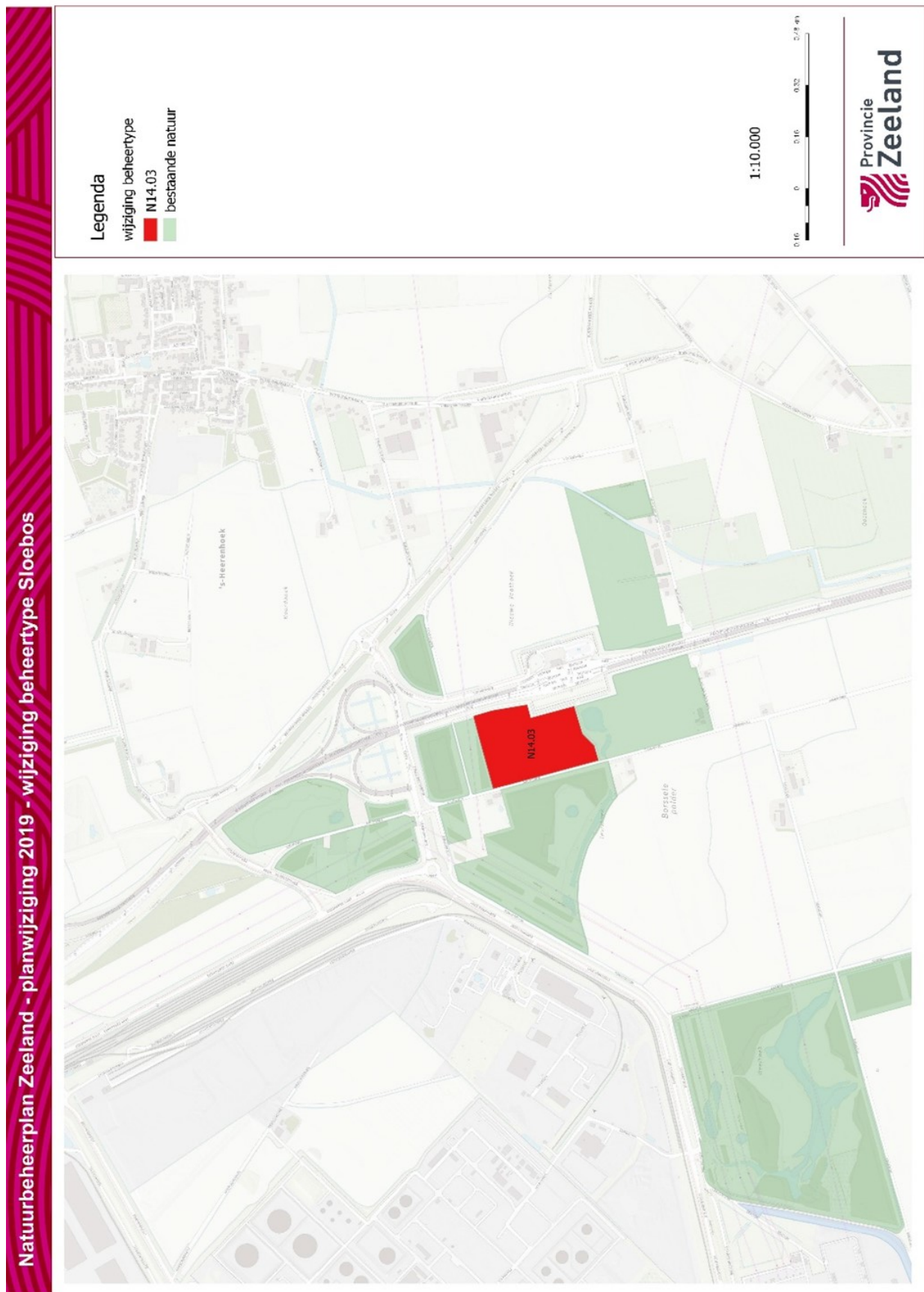
6.1 Beheertypen Staatsbosbeheer



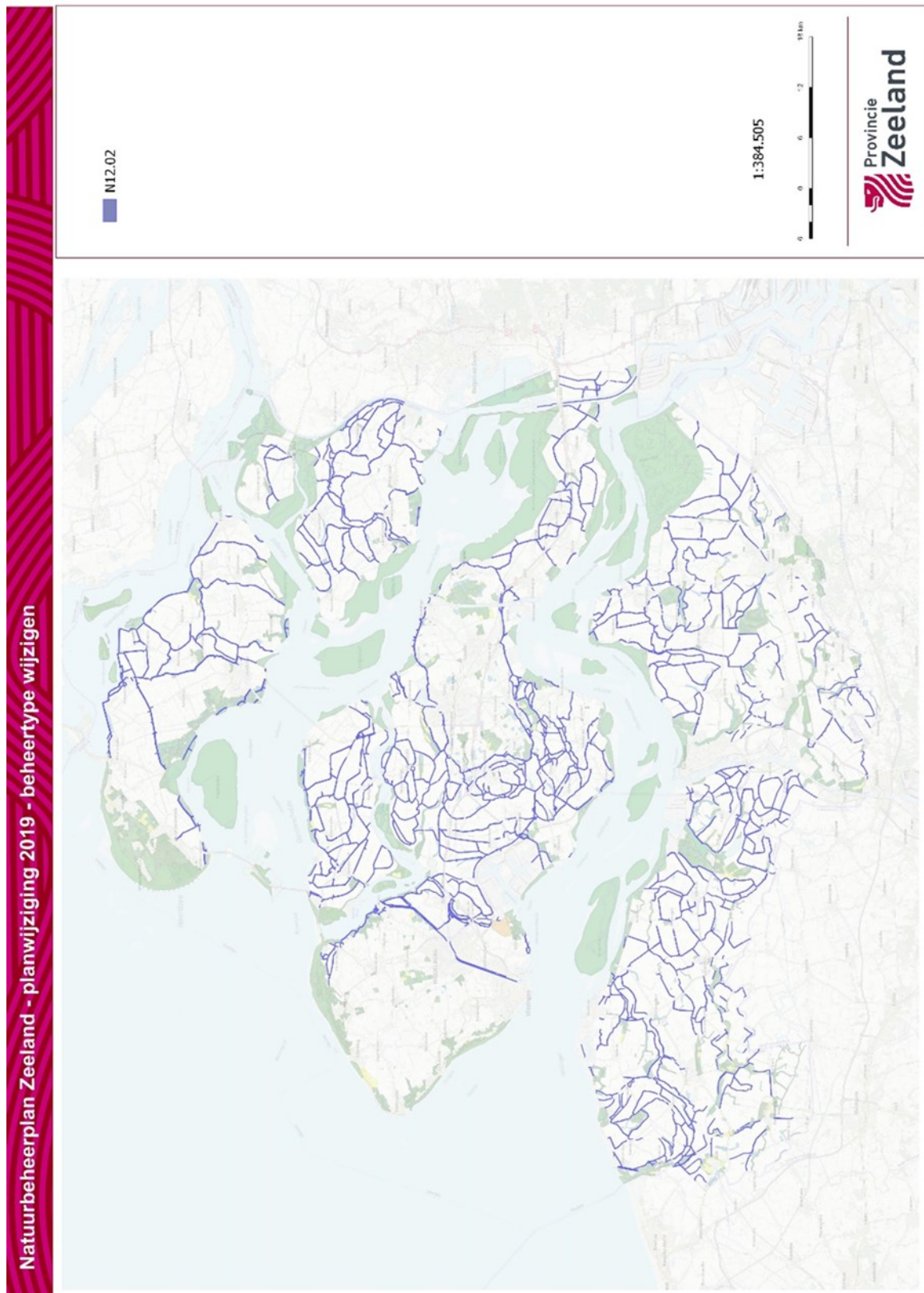
6.2 Beheertypen Zeeuws Landschap



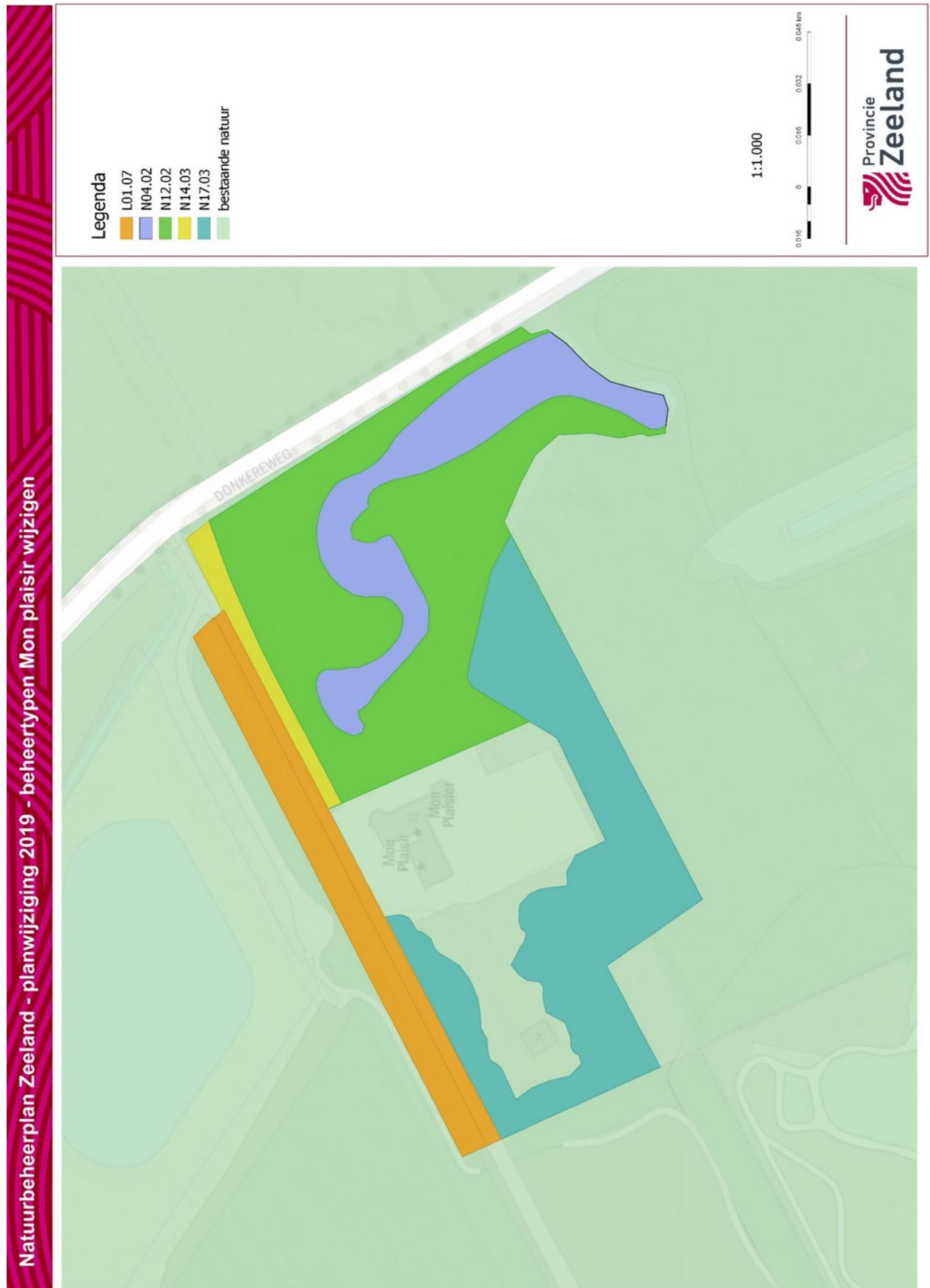
6.3 Beheertypen Natuurmonumenten



6.4 Beheertypen binnendijken

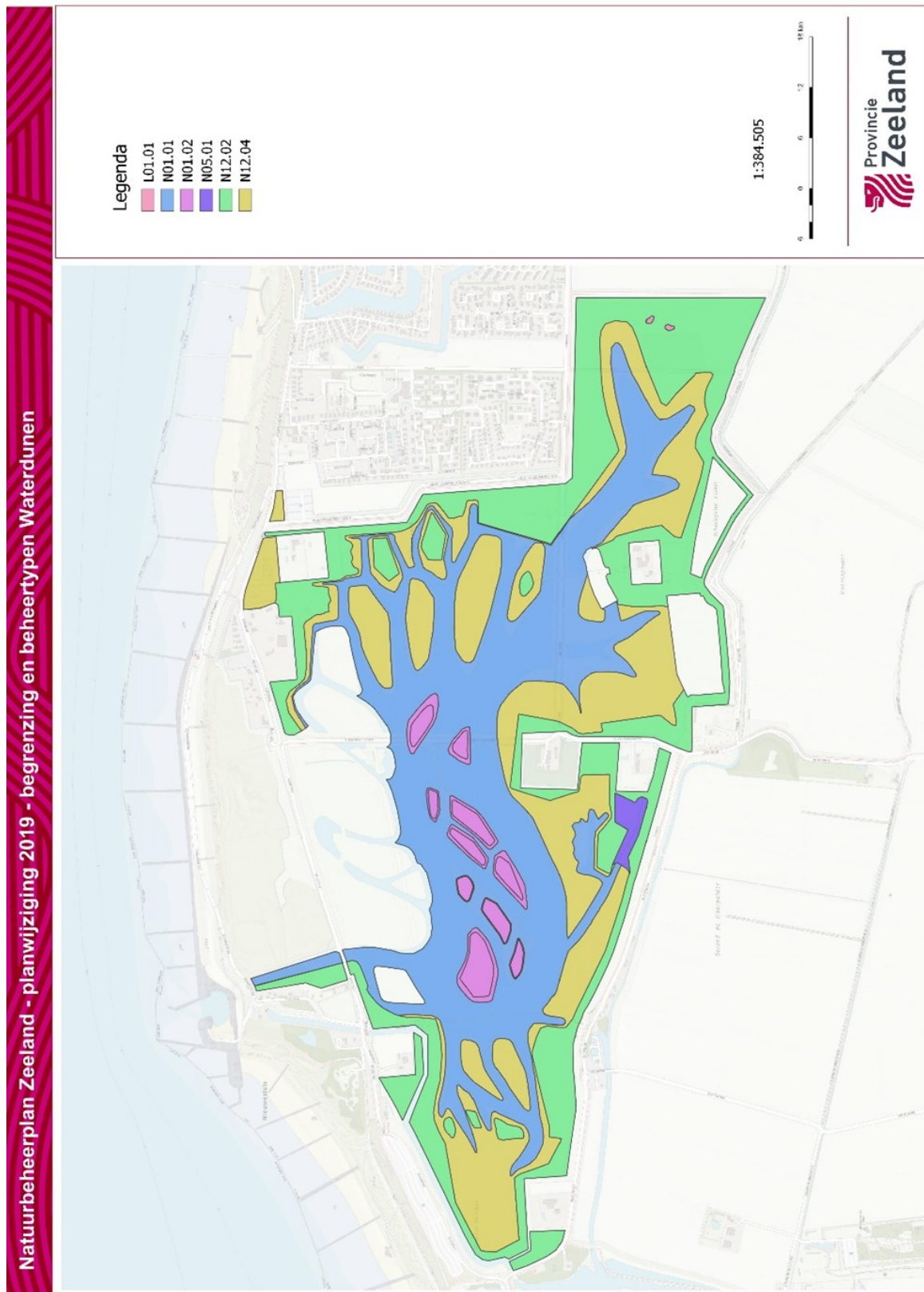


6.5 Beheertypen Buitenplaats Mon plaisir



6.6 Beheertypen NPW projecten bestaande natuur

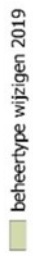
6.6a Waterdunen



6.6b Zwin



Natuurbeheerplan Zeeland - planwijziging 2019 - beheertype wijzigen

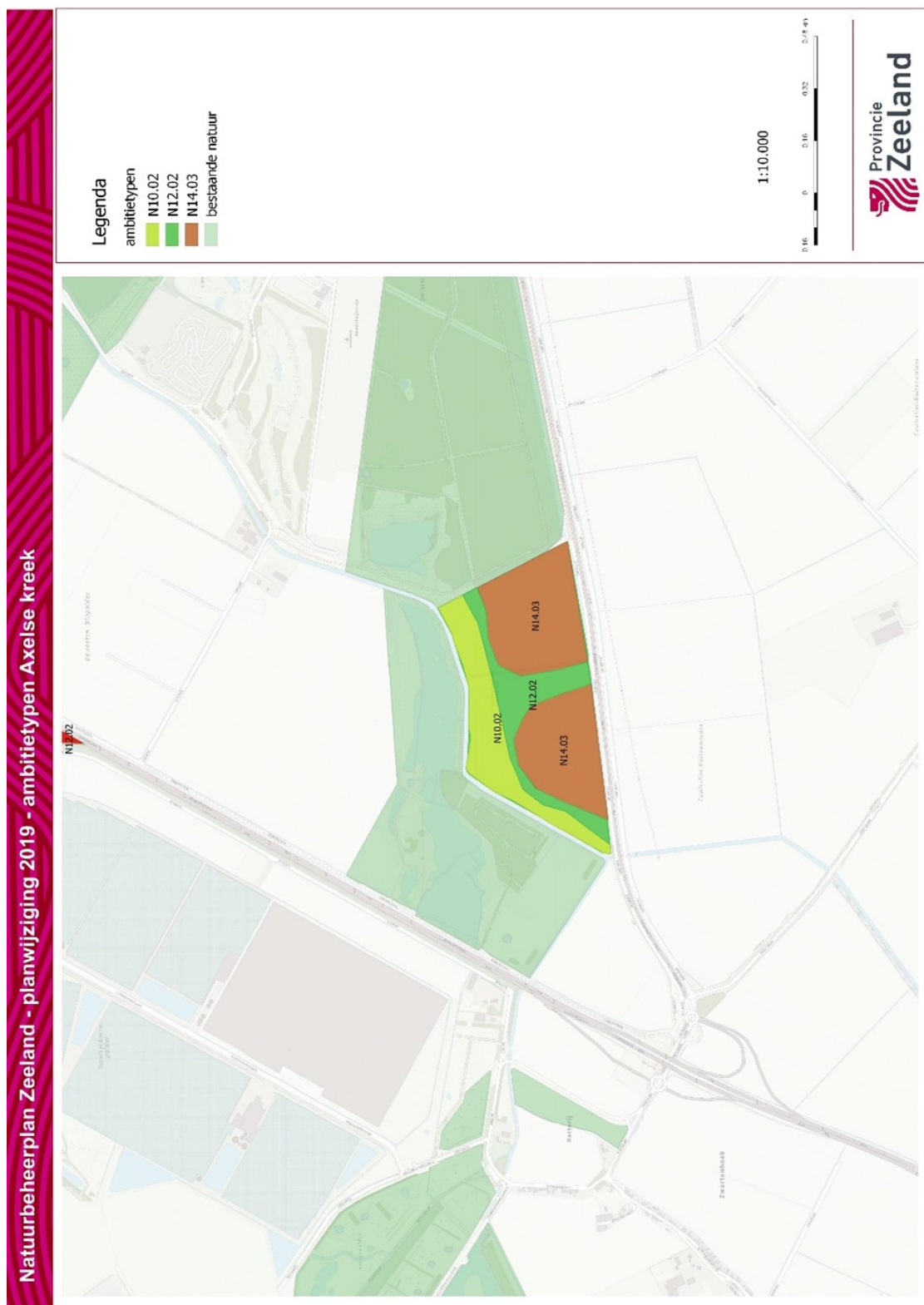


1:384.505

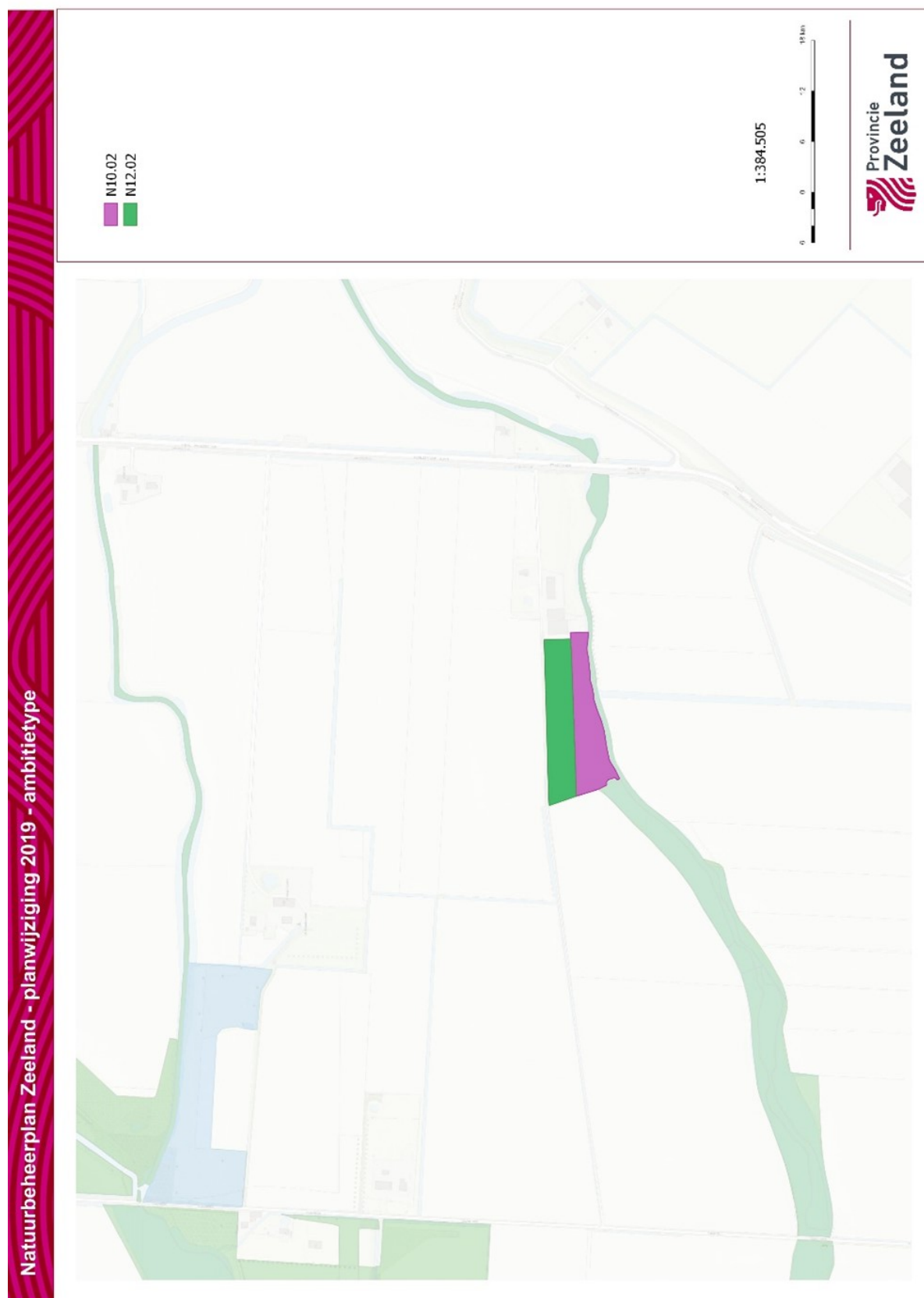


Kaartbijlage 7 Wijzigingen ambitietypen

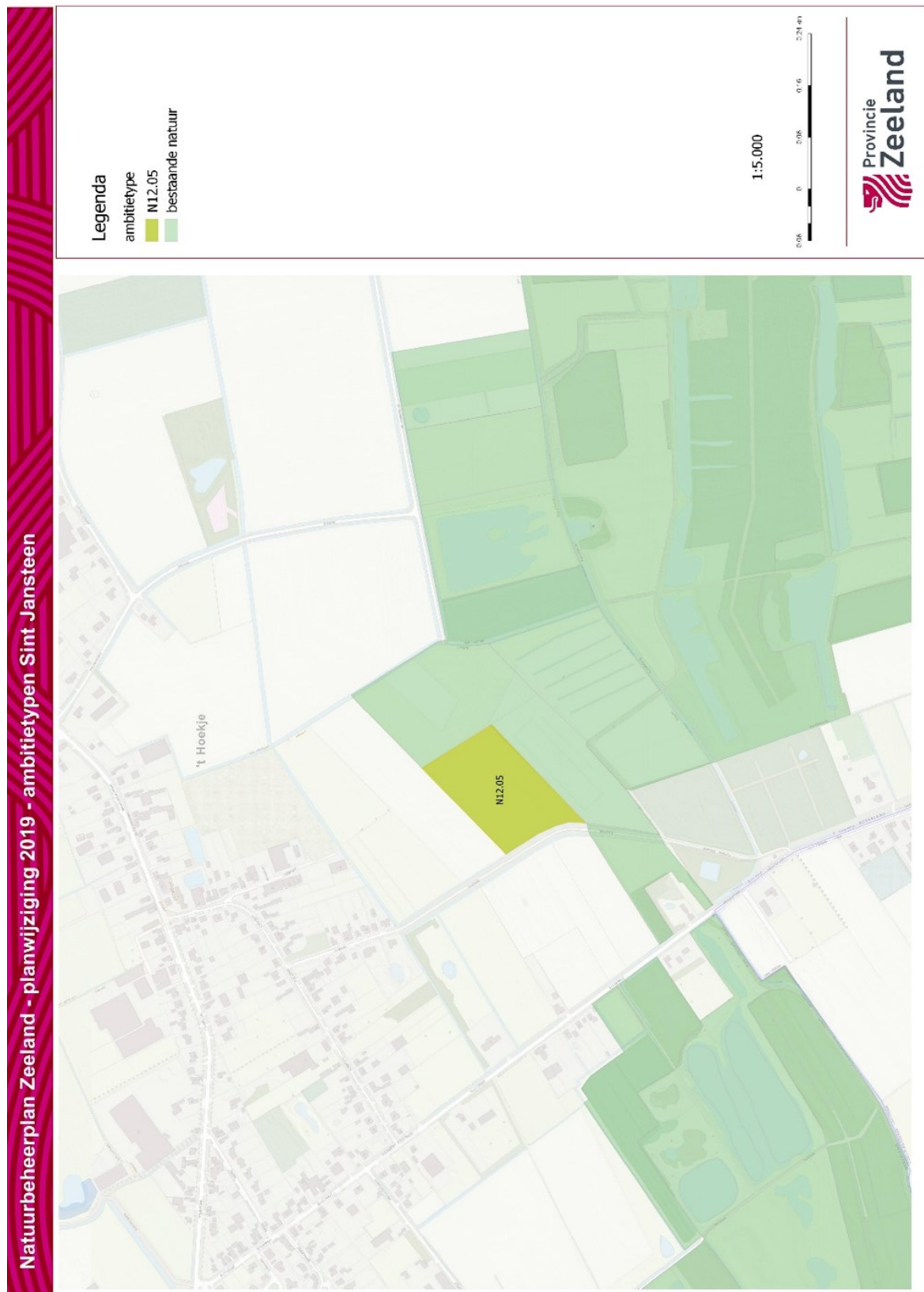
7.1 Ambitietypen Axel-Smitsschorre



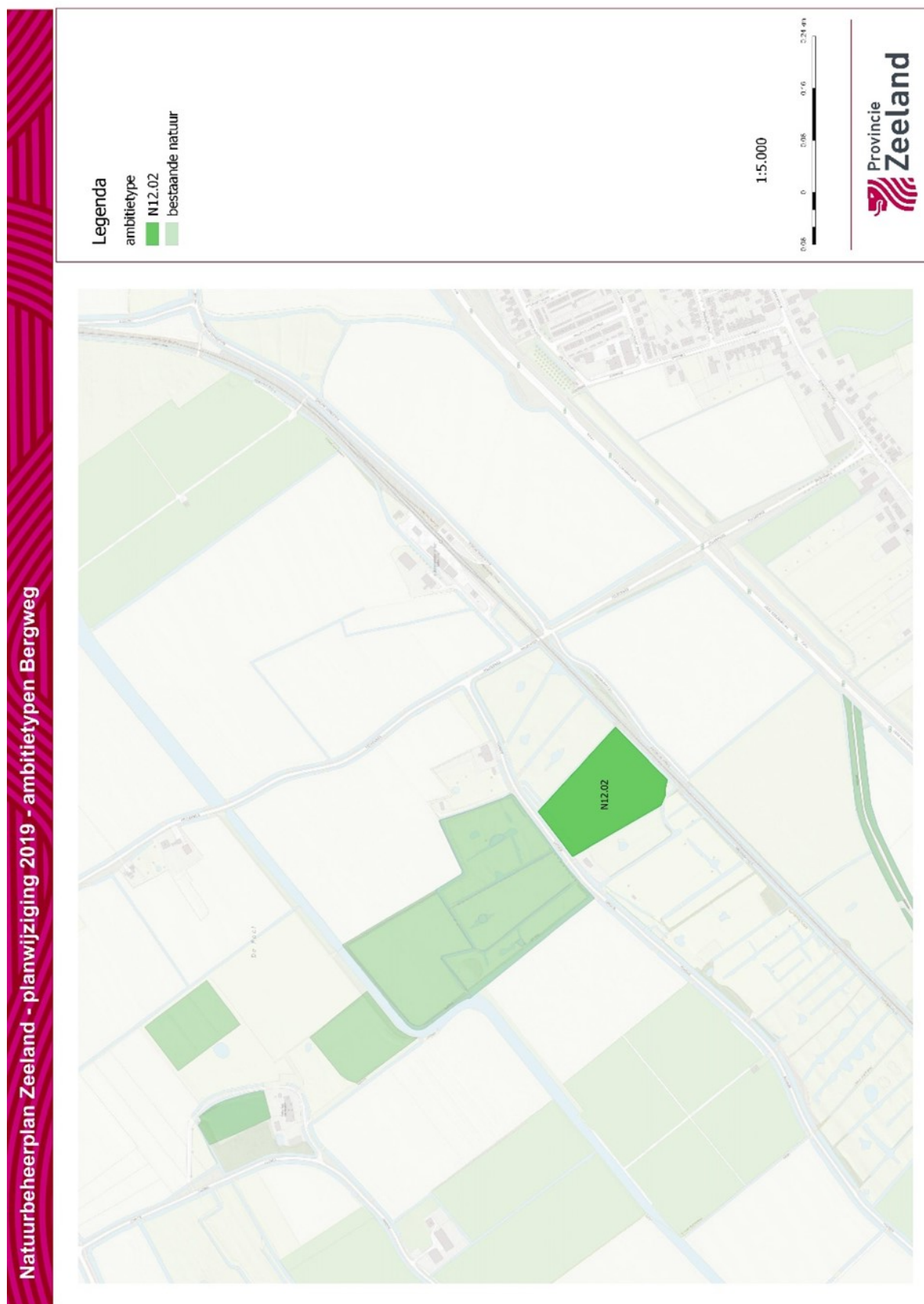
7.2 Ambitietypen Groote Dulper



7.3 Ambitietypen Sint Jansteen



7.4 Ambitietypen Bergweg

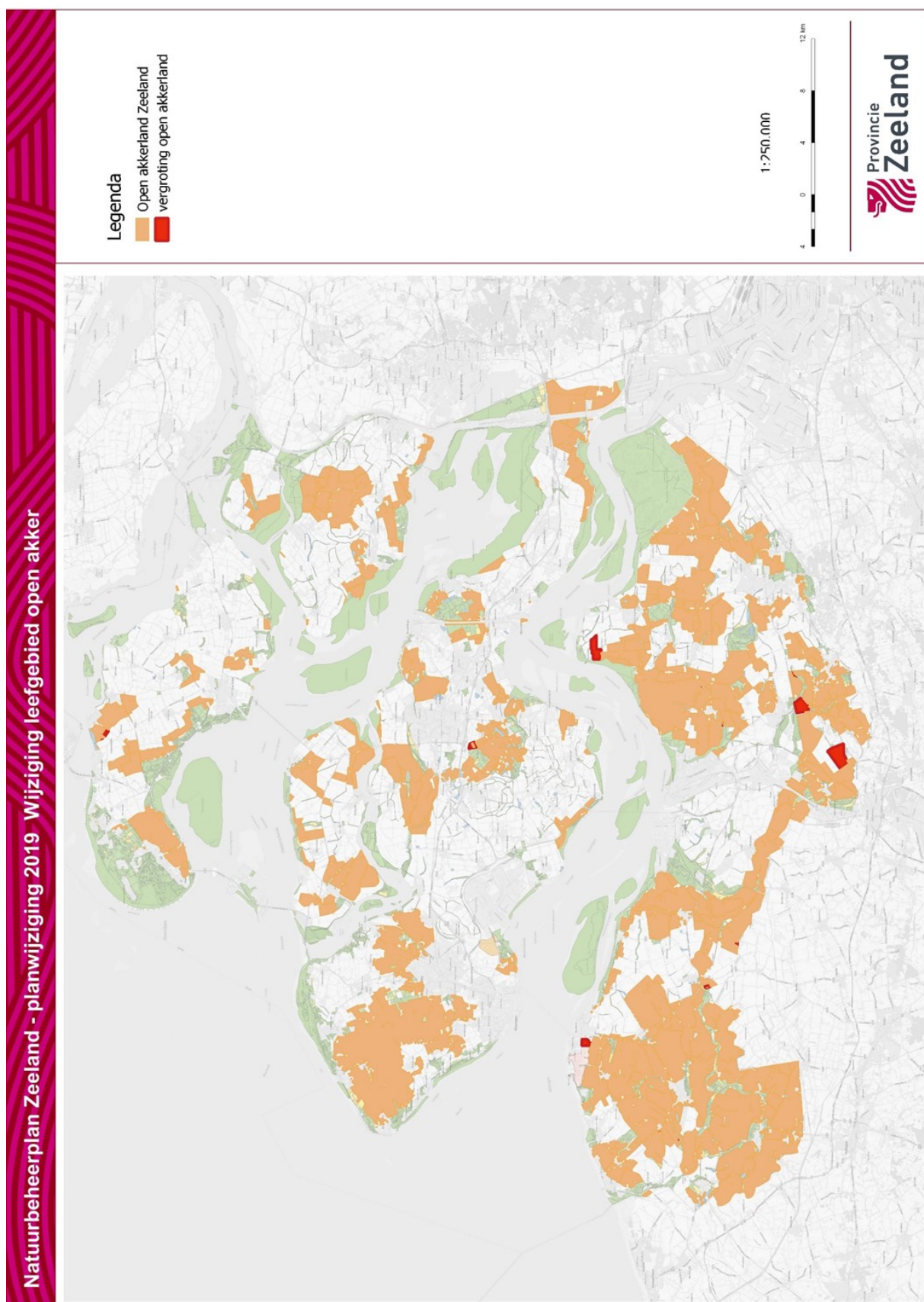




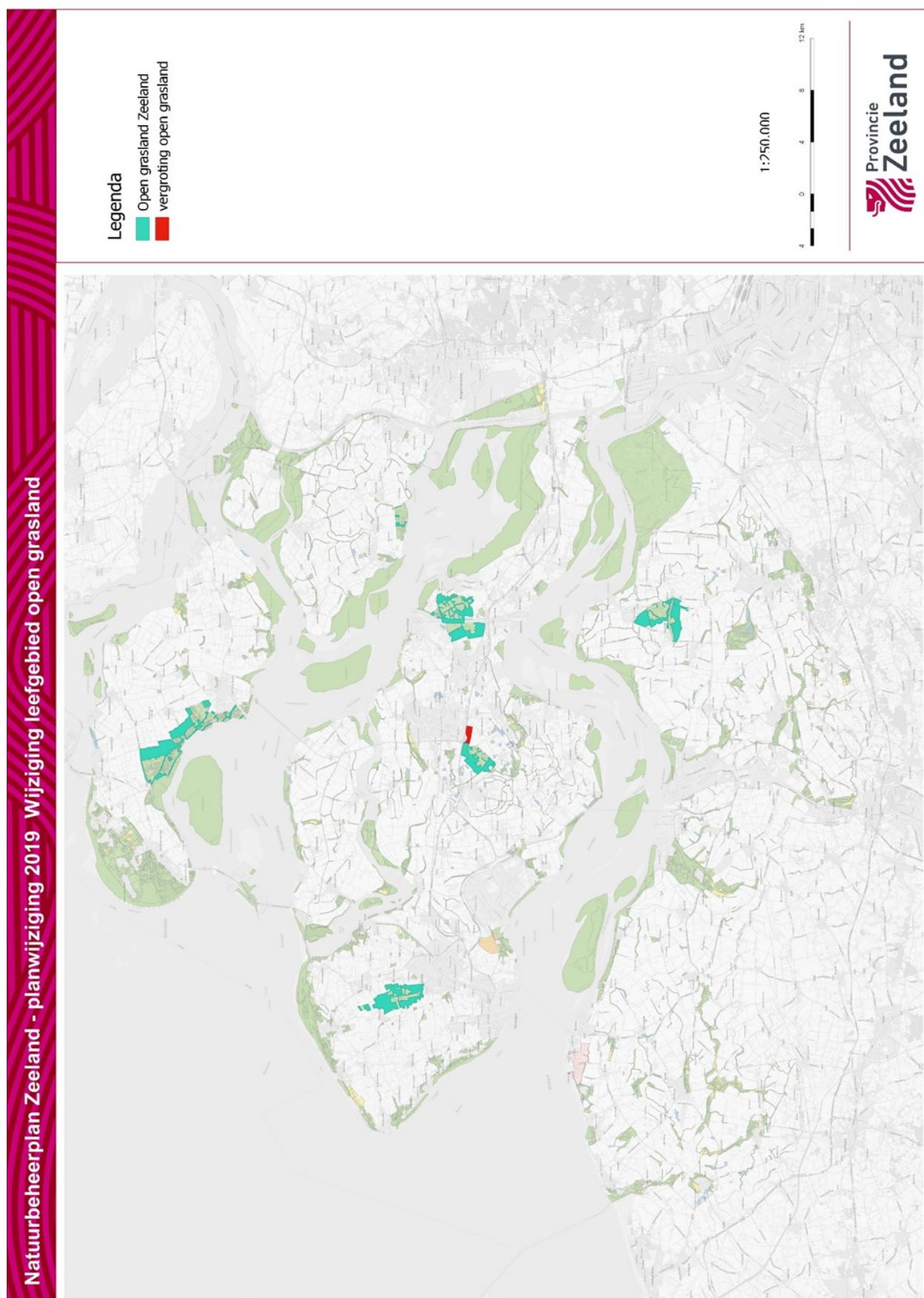
Kaartbijlage 9

Wijzigingen agrarische leefgebieden

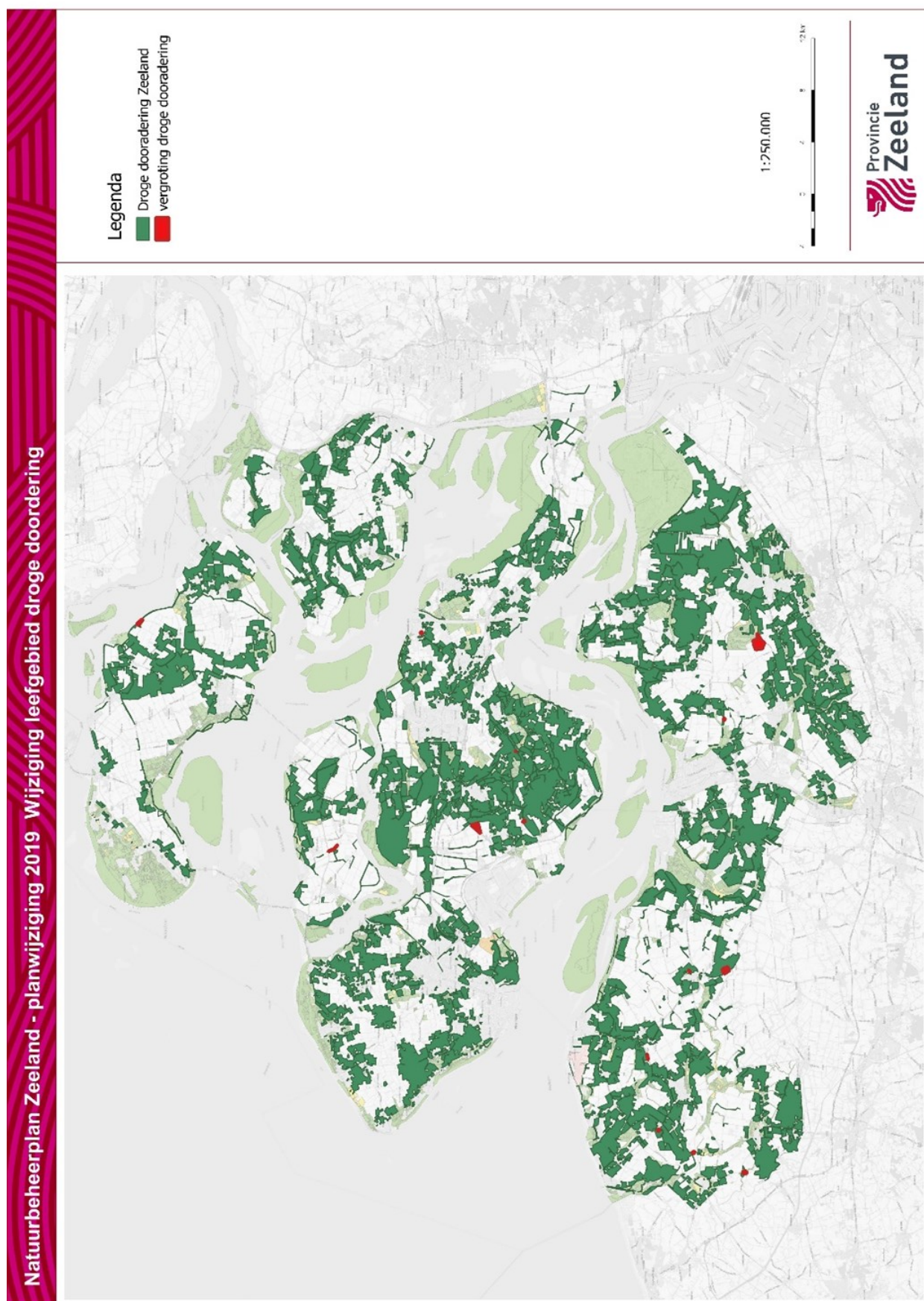
9.1 Leefgebied open akker



9.2 Leefgebied open grasland



9.3 Leefgebied droge dooradering



9.4 Leefgebied natte dooradering

