

Natuurbeheerplan Zeeland 2016 Planwijziging natuurgebieden 2017

**Vastgesteld door Gedeputeerde Staten
op 19 september 2017**



1. Inleiding

Het Natuurbeheerplan Zeeland bevat het provinciale beleid tot omvorming, inrichting en beheer van natuurgebieden en agrarische beheergebieden van het Natuurnetwerk Zeeland (voorheen EHS) en voor het agrarisch natuur- en landschapsbeheer buiten het Natuurnetwerk. Het Natuurbeheerplan Zeeland is een nadere uitwerking van het Omgevingsplan Zeeland en wordt, met het oog op de subsidieverlening van het Subsidiestelsel Natuur en Landschapsbeheer (SNL), jaarlijks gewijzigd. Daarbij worden ook verzoeken van eigenaren en/of beheerders behandeld.

Op 31 maart 2015 hebben Gedeputeerde Staten het nieuwe Natuurbeheerplan Zeeland 2016 vastgesteld. Dat Natuurbeheerplan is een integrale herziening van het Natuurbeheerplan 2009, geënt op het nieuwe subsidiestelsel SNL 2016, op het nieuwe beleidskader van het decentralisatieakkoord natuur en gericht op de invoering van het nieuwe collectief agrarisch natuurbeheer in 2016. Voor de subsidiëring en aansturing van het natuurbeheer, de functieverandering en de investeringen in 2018 zijn aanvullend hierop een aantal gedetailleerde aanpassingen noodzakelijk. Daarin voorziet deze planwijziging.

Verzoeken tot wijziging van de begrenzing van natuur-en beheergebieden kunnen jaarlijks tot 1 april door eigenaren en/of beheerders worden ingediend. Verzoeken tot wijziging van beheertypen kunnen eveneens tot 1 april worden ingediend en daarnaast ook tijdens de inspraakperiode op de ontwerp planwijziging. GS stellen de planwijziging van het Natuurbeheerplan voor natuurgebieden jaarlijks in september vast, tijdig voor de openstelling SNL vanaf medio november.

Deze planwijziging heeft betrekking op de volgende punten:

- 1- wijziging van de begrenzing van enkele bestaande en nieuwe natuurgebieden
- 2- wijziging beheertypen van enkele bestaande natuurgebieden
- 3- wijziging beleidsregels openstelling natuurgebieden;
- 4- wijziging beleidsregels subsidieverlening SVNL voor gebiedscategorieën
- 5- natuurstatus deltawateren
- 6- technische correcties.

De planwijziging is voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 16 mei 2017 heeft het college van GS de ontwerp planwijziging vastgesteld voor zienswijzen en advies. Kennisgeving van het ontwerpbesluit vond plaats via het provinciaal blad en de provinciale website. De ontwerp planwijziging is vervolgens op de gebruikelijke wijze gedurende zes weken ter inzage gelegd op het provinciehuis en op de gemeentehuizen in Zeeland. Gedurende de periode van terinzagelegging kon een ieder naar keuze schriftelijk of mondeling zijn of haar zienswijze over de ontwerp planwijziging naar voren brengen. Bezwaar of beroep was op dat moment nog niet mogelijk. Eerst na vaststelling van de planwijziging, in september, kunnen degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht - en zij die redelijkerwijs niet verweten kan worden geen zienswijze te hebben ingediend - beroep instellen bij de rechtbank Zeeland-West-Brabant.

Op de ontwerp planwijziging zijn in totaal 23 zienswijzen en reacties ingediend. Deze zijn behandeld in een separate antwoordnota. De antwoordnota en definitieve planwijziging zijn beide ter advisering voorgelegd aan de Provinciale Commissie voor de Groene Ruimte en vervolgens ter vaststelling aan GS aangeboden.

De planwijziging is van toepassing op de aanvraagperiodes subsidies SVNL en SKNL 2018. De digitale kaarten van het Natuurbeheerplan worden hiertoe landelijk aangeleverd in de vorm van een IMNA database en op het Portaal Natuur en Landschap geplaatst. De

definitieve IMNA database wordt uiterlijk 1 oktober door de provincie aan GBO-provincies opgeleverd.

De kaarten bij deze planwijziging kunnen vanaf 1 november 2017 in detail worden bekeken via het Geoloket op de provinciale website in de kaartlagen 'natuurnetwerk2018' en 'natuurbeheertypen2018'. Het geoloket is te raadplegen op:

<http://zldgwb.zeeland.nl/gw411sl/?Viewer=NatuurLandschap>

2. Planwijzigingen

2.1 Wijziging begrenzing van enkele bestaande en nieuwe natuurgebieden van het Natuurnetwerk Zeeland

Enkele bestaande natuurgebieden worden als zodanig opgenomen op de kaart van het Natuurnetwerk Zeeland. Het betreft ten eerste enkele eilanden en randen in de deltawateren (slikken van de Heen) en enkele bloemdijken. De betreffende gebieden zijn weergegeven op de kaarten 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9. Alle binnendijken maken deel uit van het Natuurnetwerk Zeeland. Op verzoek van de eigenaren kunnen dijken als bestaand natuurgebied worden begrensd of als agrarisch beheergebied. De begrenzing is een eerste vereiste om in aanmerking te kunnen komen voor subsidies natuurbeheer of agrarisch natuurbeheer via de SVNL. Een tweede vereiste is dat een begrensd natuur- of beheergebied wordt opgenomen op de subsidiekaart. Gedeputeerde Staten beslissen hierover bij het jaarlijkse Openstellingsbesluit subsidies SNL.

Enkele begrensde percelen nieuwe natuur worden geschrapt van de kaart van het Natuurnetwerk Zeeland. Het betreft enkele akkerpercelen aan de Cambrondijk gemeente Hulst. Het schrappen van percelen nieuwe natuur is nodig om de begrenzing nieuwe natuur in overeenstemming te brengen met de provinciale beleidsambities voor nieuwe natuur, de zogenaamde 'ontwikkelopgave'. Vanwege de hoge ligging van de percelen aan de Cambrondijk en de gunstige landbouwkundige condities worden deze percelen als minst geschikt voor natuurontwikkeling beschouwd. Met het schrappen van 8,21 ha goede landbouwgrond aan de Cambrondijk gemeente Hulst wordt de ontwikkelopgave op de kaart van het Natuurnetwerk in overeenstemming gebracht met de provinciale ambitie en wordt een bijdrage geleverd aan de instandhouding van het areaal goede landbouwgrond in de provincie. De ligging van de te schrappen percelen is weergegeven op kaart 10.

Ook de status van een perceel nieuwe natuur in het Groot Eiland gewijzigd in bestaande natuur zoals te zien op kaart 21. De status wordt gewijzigd omdat de omvorming en inrichting is voltooid.

Voor meer details kan men het Geoloket raadplegen (kaart natuurnetwerk2018). De kaarten 8.1 a t/m g van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 worden op deze punten gewijzigd.

2.2 Wijziging beheertypen van enkele natuurgebieden van het Natuurnetwerk Zeeland

Op verzoek van enkele eigenaren/beheerders worden wijzigingen doorgevoerd in de aanduiding van beheertypen voor enkele natuurgebieden. De beheertypen worden daarbij in overeenstemming gebracht met de werkelijke situatie. Het betreft in het bijzonder de duinzoom ten westen van Renesse, waar de kaart met beheertypen wordt verfijnd door de opname van duingraslanden, elzenmeten en boselementen, en voor de gebieden Mauritsfort, Sasput, Hoedekenskerke, eilanden Grevelingen, weitjes Burg, zuidkust Schouwen, Maire, Groene knoop, Braakman zuid, Yerseke Moer, Hoge Platen. De wijzigingen voor Mauritsfort, Sasput en Hoedekenskerke vinden plaats naar aanleiding van verzoeken in verband met Europese landbouwsubsidies. De betreffende gebieden zijn vermeld op de kaarten 2, 11, 12, 13, 14, 16, 20, 22, 23, 24.

Naar aanleiding van wijziging van de index natuur worden de natuurbeheertypen N16.01 en N16.02, daar waar deze zijn begrensd, vervangen door respectievelijk de natuurbeheertypen N16.03 en N16.04.

Gedetailleerde, technische grenscorrecties over een geringe oppervlakte worden zichtbaar in de gewijzigde (definitieve) natuurbeheertypekaart op het Geoloket.

Voor meer details kan men het Geoloket raadplegen (kaart natuurbeheertypen2018)

De kaart 8.2 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 wordt op deze punten gewijzigd.

2.3 Wijziging beleidsregels openstelling natuurgebieden en openstellingsbijdrage

Bij de subsidie natuurbeheer SVNL hoort de verplichting tot openstelling van het natuurgebied voor ten minste 358 dagen per jaar. Openstelling betekent dat men een bezoeker toegang verschaft op minimaal een wandelpad. Uitgangspunt is dat alle natuurgebieden waarop subsidie SVNL van toepassing is zijn opengesteld.

Er kan echter onder bijzondere omstandigheden toch aanleiding zijn om een natuurgebied niet open te stellen. De SVNL noemt in artikel 2.9 vierde lid de volgende geldige redenen:

- a- natuurwetenschappelijk/wettelijk – dit is het geval bij zeer kwetsbare natuur
- b- naar zijn aard niet toegankelijk - dit is onder meer het geval wanneer het gebied niet begaanbaar is (moeras)
- c- persoonlijke levenssfeer, tot max 1 ha rond een erf/woonhuis in verband met privacy
- d- bijzondere omstandigheden waarvoor vrijstelling van de provincie en vermelding in het Natuurbeheerplan is verkregen.

Als één of meer van deze situaties van toepassing zijn is een natuurgebied dus met recht niet opengesteld maar kan er toch subsidie natuurbeheer worden verstrekt.

In de gevallen a, b of c vloeit de vrijstelling voort uit de verordening. In het geval onder d kan een verzoek aan de provincie worden gedaan.

Aangezien de provincie een groot belang hecht aan de openstelling van natuurgebieden voor bezoekers kan een vrijstelling op grond van artikel 2.9 vierde lid onder d alleen onder bijzondere omstandigheden worden verleend. Als zodanig gelden:

- 1- bijzondere veiligheidsrisico's - waardoor de bezoeker of de bewoner gevaar loopt
 - 2- bijzondere omstandigheden (overmacht) - waardoor de eigenaar/beheerder niet bij machte is om een natuurgebied open te stellen
 - 3- bijzondere contractuele verplichtingen waardoor openstelling niet (volledig) mogelijk is.
- Natuurgebieden die niet zijn opengesteld en waar de gronden a t/m d niet van toepassing zijn komen niet in aanmerking voor subsidie natuurbeheer SVNL.

De vrijgestelde gebieden in Zeeland op grond van artikel 2.9 vierde lid onder d van de SVNL2016 zijn aangeduid op kaart 1. Het duingebied Dishoek is opgenomen in verband met veiligheidsrisico wegens explosieven. De gebieden (delen van) Groot Eiland en Slotbos Haamstede zijn opgenomen vanwege contractuele verplichtingen waardoor openstelling niet geheel mogelijk is.

Natuurgebieden die wel zijn opengesteld komen in aanmerking voor een openstellingsbijdrage. Met ingang van 2018 wordt een nieuwe Openstellingsbijdrage SVNL ingevoerd. Deze vervangt de recreatietoeslag. De Openstellingsbijdrage is een extra vergoeding voor het recreatief toegankelijk maken en houden van een natuurterrein (voorzieningsbijdrage) of het houden van toezicht op een natuurterrein vanwege de openstelling (toezichtsbijdrage). De beide onderdelen - voorzieningsbijdrage en toezichtsbijdrage - kunnen door de provincie naargelang de aard van het natuurgebied niet, afzonderlijk of in combinatie beschikbaar worden gesteld. Aangezien openstelling een verplichting is voor het verkrijgen van beheerssubsidie SVNL is de voorzieningsbijdrage in beginsel beschikbaar voor alle opengestelde SVNL natuurgebieden die toegankelijk zijn gemaakt en waar daartoe voorzieningen worden onderhouden. Onduidelijk is voor welke

natuurgebieden toezicht vanwege openstelling noodzakelijk is en hoe dit toezicht georganiseerd zou moeten worden. Er is daarom vooralsnog geen grond voor het beschikbaar stellen van de toezichtsbijdrage.

De openstellingsbijdrage is in beginsel niet van toepassing op afgesloten natuurgebieden. In de praktijk hebben sommige afgesloten gebieden die onder a, b, c, of d vallen echter wel degelijk een grote belevingswaarde en worden er vaak voorzieningen aan de rand van het gebied onderhouden ter informatie en/of observatie. Onder deze omstandigheden (beleefbaar en onderhoud voorzieningen) kan de openstellingsbijdrage ook van toepassing zijn op fysiek afgesloten natuurgebieden. Dit is in overeenstemming met het provinciale beleid tot openstelling natuurgebieden (Nota openstelling natuurgebieden, 2009). Voor afgesloten natuurgebieden van de categorieën a, b, c, of d die niet beleefbaar zijn en waarvoor geen voorzieningen worden beheerd kan dus ook geen openstellingsbijdrage worden verstrekt.

Dit is een aanvulling op paragraaf 5.2 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016.

2.4 Wijziging beleidsregels subsidie SVNL voor gebiedscategorieën

Op grond van het Decentralisatieakkoord en Natuurpact is subsidie SVNL van toepassing voor bestaande en nieuwe natuurgebieden van de herijkte EHS (Natuurnetwerk 2014). Rijk en provincie hebben hiervoor budget gereserveerd via het Provinciefonds en via de eigen provinciale begroting.

Voorrang wordt daarbij gegeven aan continuering van lopende beheersubsidies voor bestaande natuurgebieden.

Vervolgens wordt voorrang gegeven aan beheersubsidie SVNL voor gerealiseerde nieuwe natuur. Bij het programmeren van projecten nieuwe natuur wordt daartoe rekening gehouden met het beschikbare beheerbudget.

Nieuwe beheersubsidie voor bestaande natuur van de Herijkte EHS is alleen mogelijk indien de provincie betreffende gebieden opneemt op de subsidiekaart SVNL. Daarbij wordt bezien of de subsidie noodzakelijk is voor het behalen van de natuuropgave en wordt een financiële afweging gemaakt.

Nieuwe beheersubsidie SVNL voor natuurgebieden die aan de Herijkte EHS (Natuurnetwerk 2014) zijn toegevoegd is alleen mogelijk indien hierbij aanvullende financiële middelen beschikbaar zijn gesteld.

Dit is een aanvulling op paragraaf 5.6 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016.

2.5 Natuurstatus deltawateren

In het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 is bepaald dat alle deltawateren als bestaande natuur deel uitmaken van het Natuurnetwerk Zeeland. Het open water is op de kaarten echter niet als zodanig aangeduid. De droogvallende gronden in de deltawateren zijn wel als zodanig aangeduid.

Het rijk heeft in het Waterbesluit bijlage II onderdeel 1 bepaald dat grote wateren en Noordzee tot het Nationale Natuurnetwerk behoren. Het open water valt daarbij, planologisch gezien, onder de verantwoordelijkheid van het rijk. Tot de grote wateren horen echter ook diverse droogvallende of droogliggende natuurterreinen waarop natuurbeheer, met toepassing van de SNL, noodzakelijk is. Dit is de verantwoordelijkheid van de provincies op

grond van het Natuurakkoord en natuурpact van 2013. Daartoe dienen deze droogvallende terreinen in het Natuurbeheerplan Zeeland te worden opgenomen. Deltawateren die niet onder het Waterbesluit vallen, zoals het Markiezaatsmeer, vallen onder de verantwoordelijkheid van de provincie en dienen als zodanig vermeld te worden op de statuskaart van het Natuurbeheerplan.

Het Markiezaatsmeer wordt als bestaande natuur aangeduid op de statuskaart van het Natuurbeheerplan Zeeland. Zie kaartbijlage 7.

2.6 Technische correcties

De kaarten van het Natuurbeheerplan moeten jaarlijks worden geactualiseerd op wijzigingen in de praktijk zoals verwervingen, inrichtingen, autonome ontwikkelingen en wijzigingen in landelijke administraties van het IPO en kadastrale en topografische kaarten. Het betreft technische/administratieve detail-aanpassingen die zichtbaar worden op de digitale kaart natuurnetwerk2018 op het Geoloket.

Bij het verwerken van de zienswijzen op de ontwerp planwijziging natuurgebieden in 2016 zijn per abuis niet alle goedgekeurde wijzigingen doorgevoerd in de digitale kaart. Aangezien deze wijzigingen in het kader van de vaststelling van de planwijziging 2016 al waren goedgekeurd worden deze alsnog, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2017, verwerkt in de kaarten van het Natuurbeheerplan.

3. Bijlagen

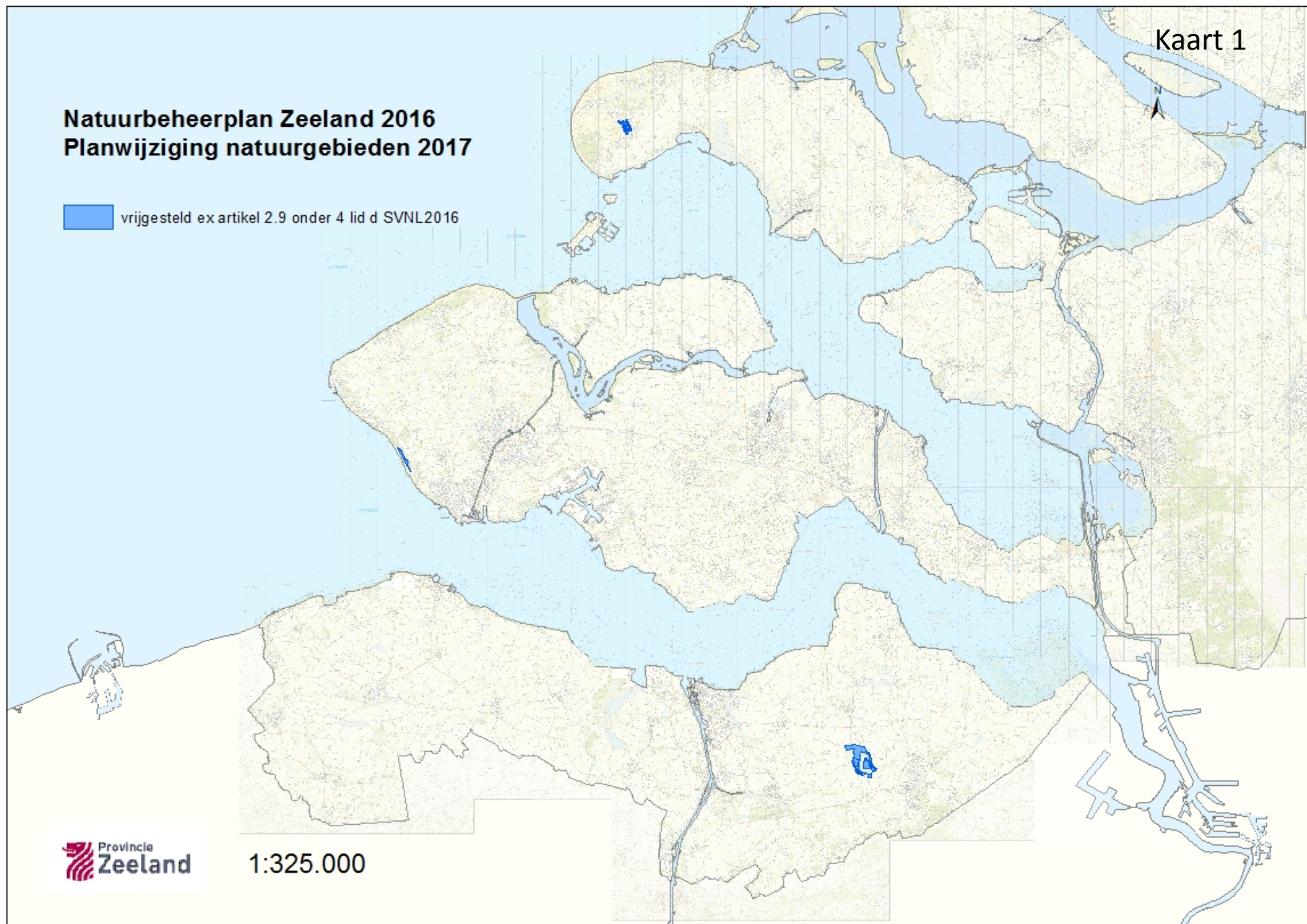
Bijlage 3.1 Tabel kaartwijzigingen Natuurbeheerplan in 2017

kaart	sub	gebiedsnaam	wijziging	specificatie
1	1	Kaapduinen	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVN2016	veiligheid
	2	Groot Eiland	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVN2016	contract
2		Duinzoom Renesse	wijziging enkele beheertypen	
3		Boerendijk	begrenzen bestaande natuur	N12.01
4		Toldijk	begrenzen bestaande natuur	N12.01
5		Vroondijk	begrenzen bestaande natuur	N12.02
6		Dijk Berchem	begrenzen bestaande natuur	N12.02
7	36	Dijk Baarsdorp	begrenzen bestaande natuur	N12.02
	37	Vliedberg Baarsdorp	begrenzen bestaande natuur	N12.02
8		Strijdersdijk	begrenzen bestaande natuur	N12.02
9		Slikken van de Heen	begrenzen bestaande natuur	N04.04
10		Cambroondijk	nieuwe natuur schrappen	
11		Mauritsfort	beheertypen moeras en bos wijzigen in grasland N12.02, splitsen water	
12		Hoedekenskerke	beheertype zilt grasland wijzigen in kruiden- en faunairijk grasland N12.02	
13		inlaag 't Sas	beheertype dijk afsplitsen en wijzigen in N12.02	
14		Grevelingen	beheertypen eilanden en oeverlanden wijzigen	
15		Slotbos Haamstede	vrijstelling verlenen van de verplichting tot openstelling	contract
16		diverse gebieden	enkele beheertypen Zuidkust, Zak en Middelpaten wijzigen	
17		grote wateren	status Markiezaatsmeer wijzigen in 10 = bestaande natuur	
18		Beekshoekpolder	een beheertype ambitie wijzigen in N08.03	
19		diverse gebieden	enkele percelen Kop van Schouwen en Putting opnemen op GIS kaart	
20		Maire Oosterland	enkele beheertypen en grenzen wijzigen	
21		Groot eiland	status van een perceel wijzigen van nieuwe naar bestaande natuur	
22		Groene knoop	enkele beheertypen Groene knoop wijzigen	
23		diverse gebieden	enkele beheertypen Kop van Schouwen, Putting, Braakman wijzigen	
24		diverse gebieden	enkele beheertypen Yerse Moer, Veere, Hoge platen wijzigen	

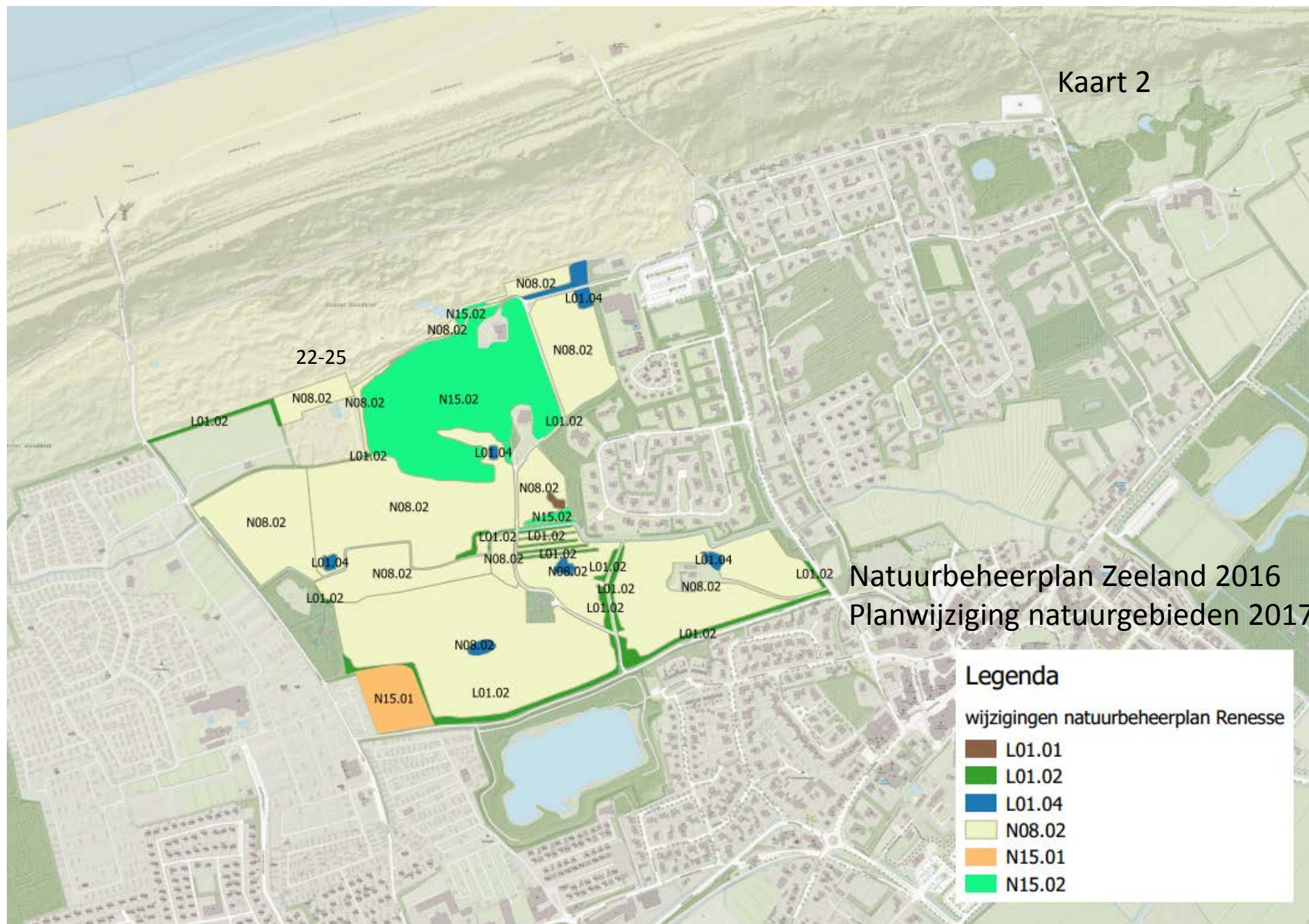
Bijlage 3.2 Kaartwijzigingen Natuurbeheerplan nrs 1-24

**Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017**

 vrijgesteld ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVN2016

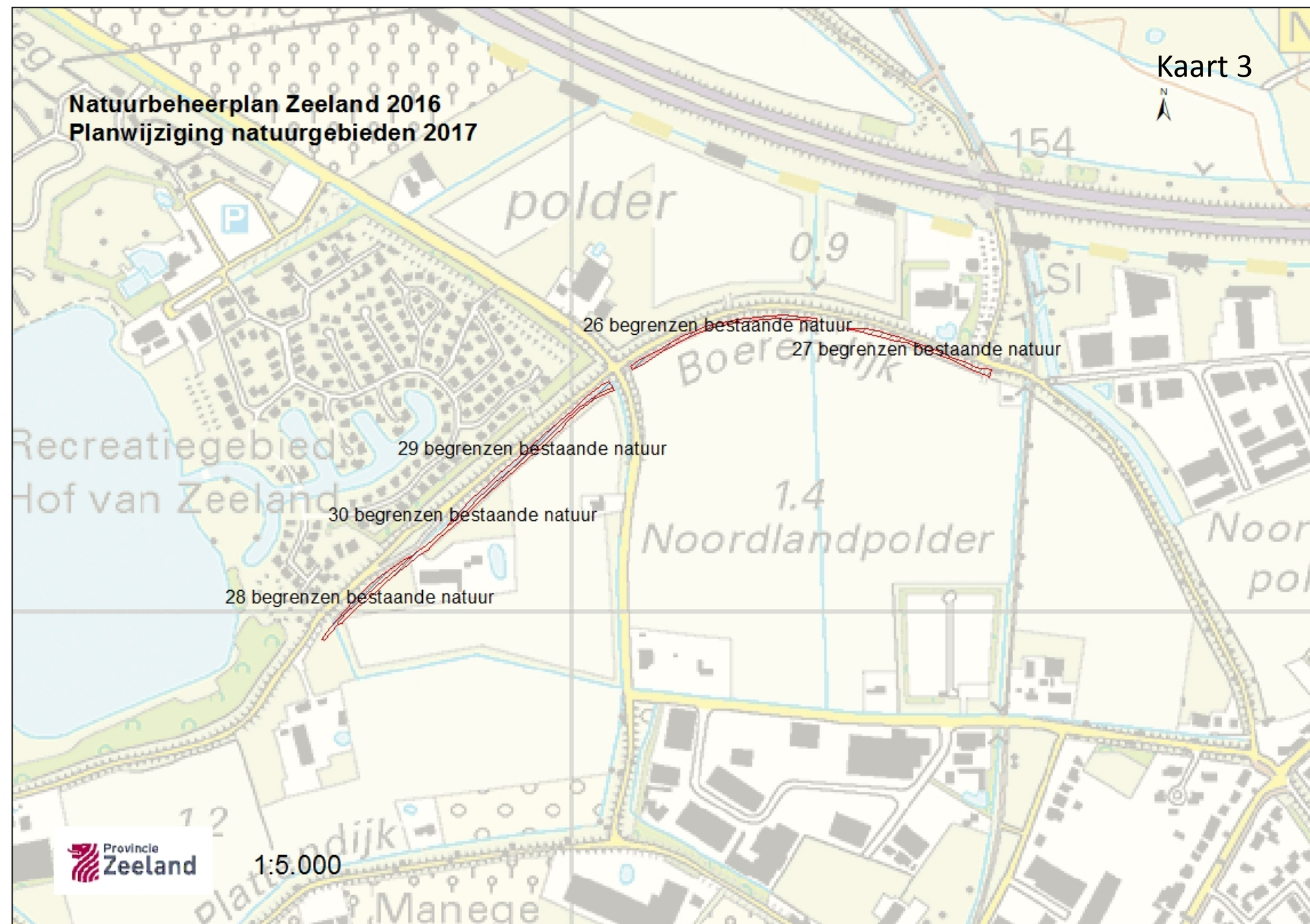


Kaart 2



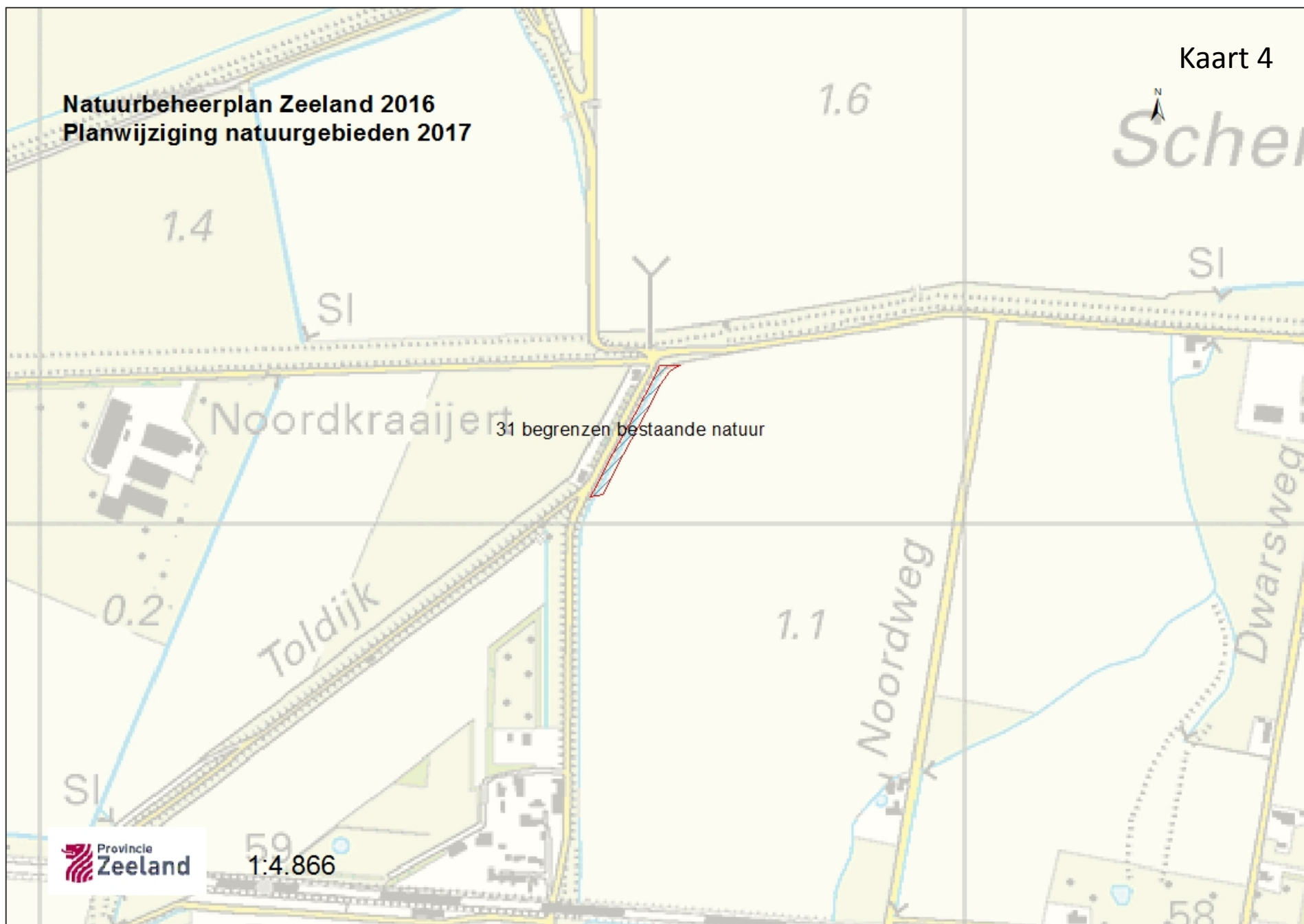
Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017

Kaart 3



Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017

Kaart 4



Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017

anjezon

14.0

1.8

13.5

13.5

32 begrenzen bestaande natuur

aravanpark

0.9

Bungalowpark

Breezand

Gerste

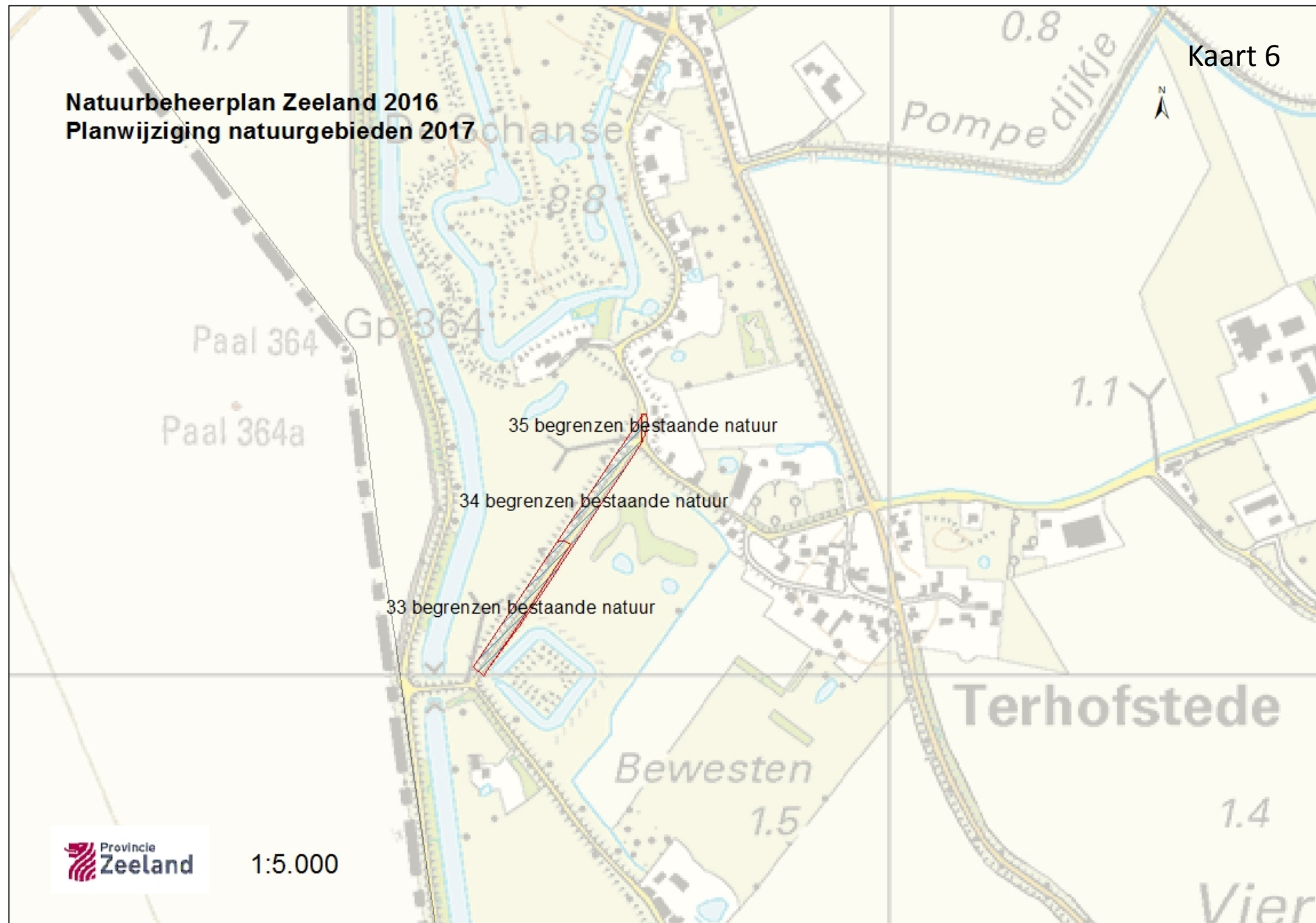
Noorddijk

polder

Noorder

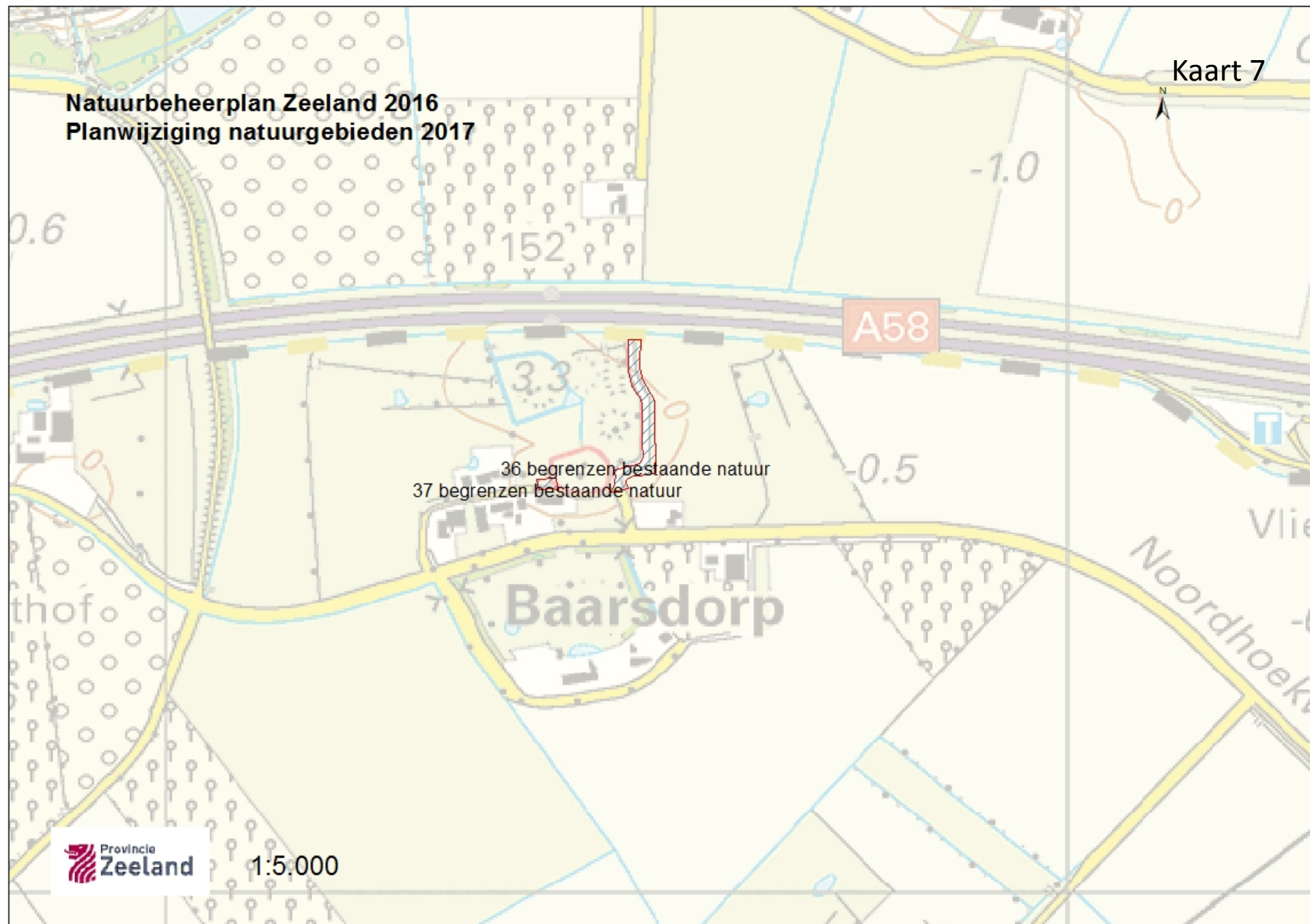
**Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017**

Kaart 6



**Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017**

Kaart 7



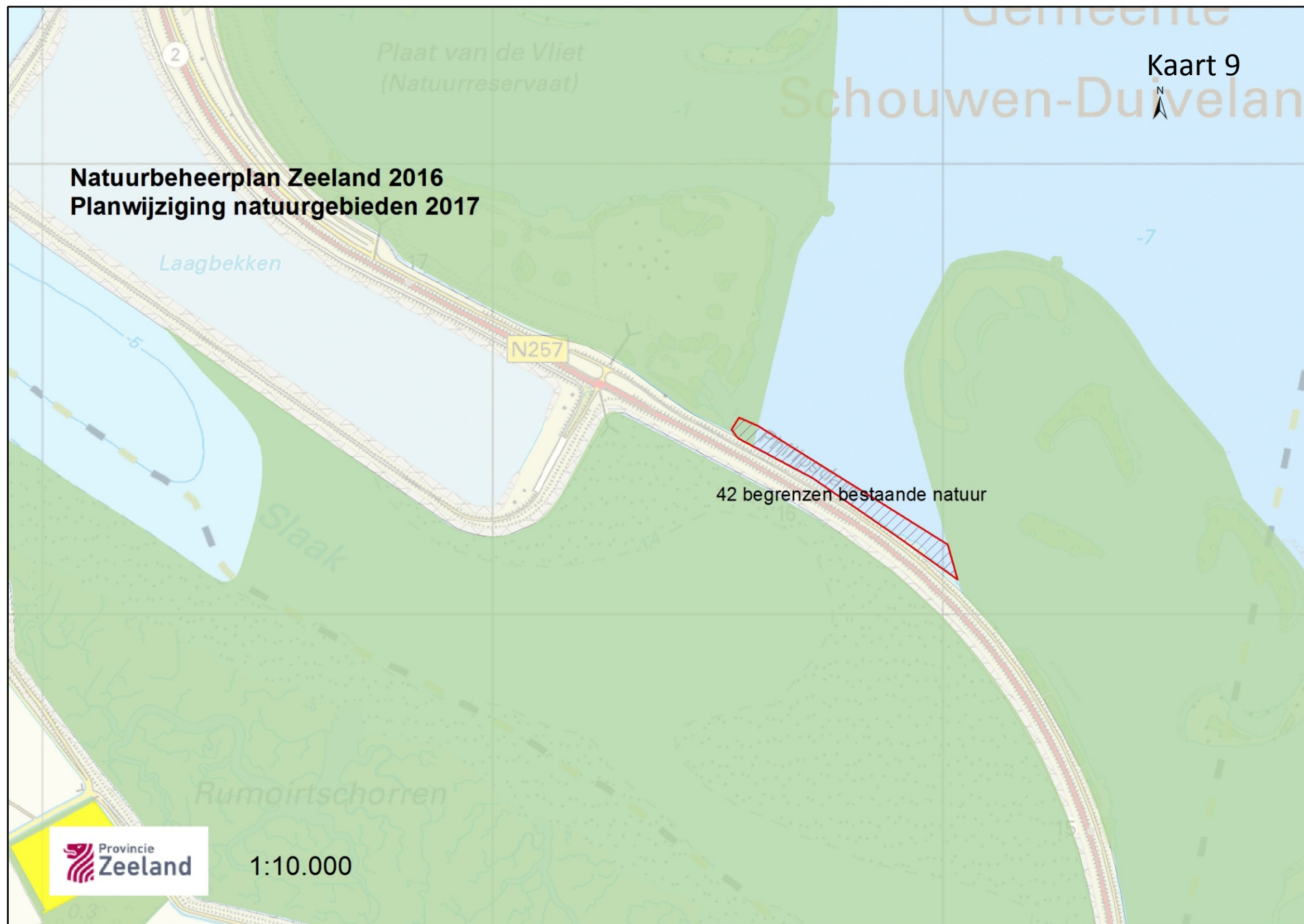
Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017

Kaart 8

39 begrenzen bestaande natuur

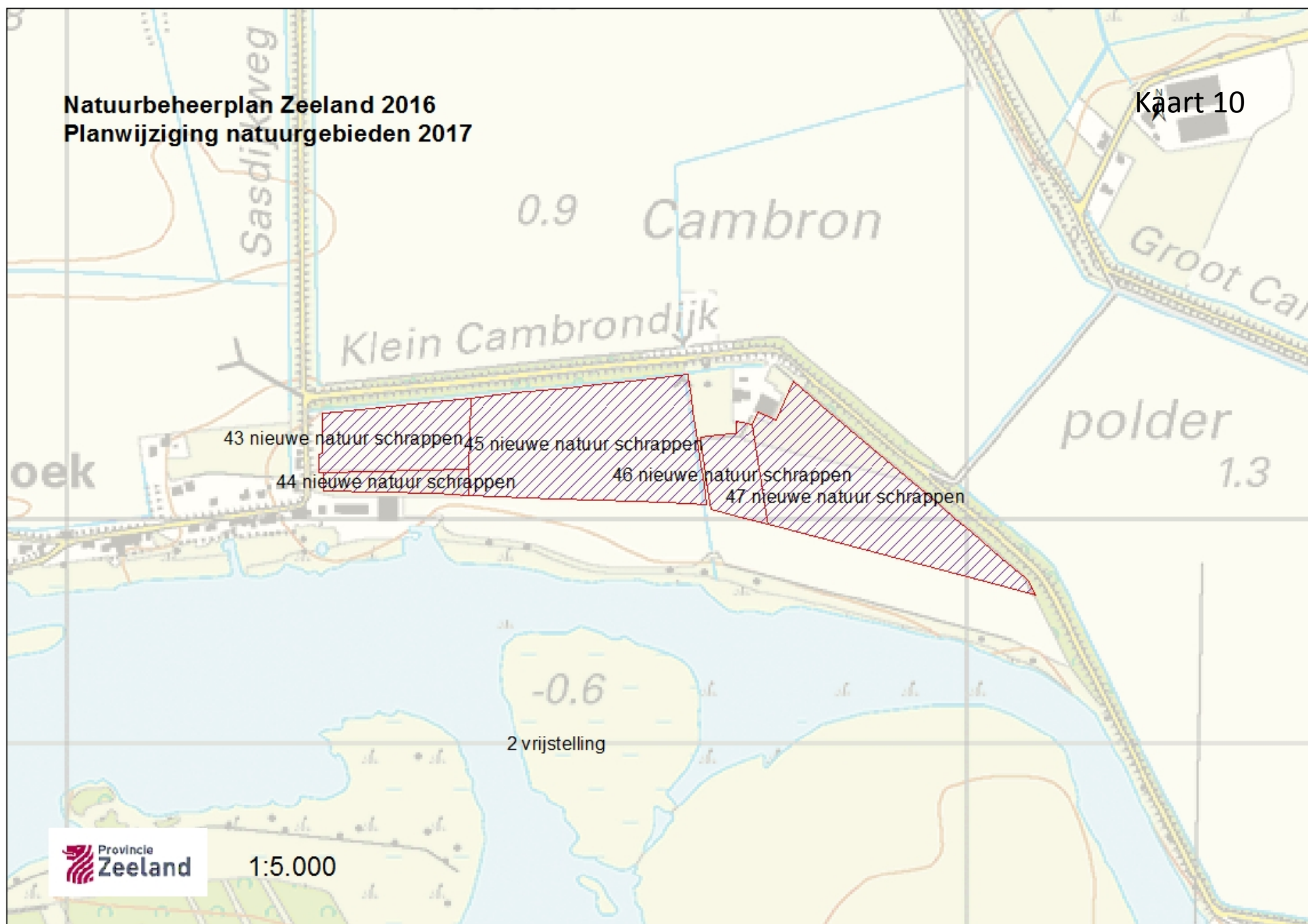
**Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017**

Kaart 9



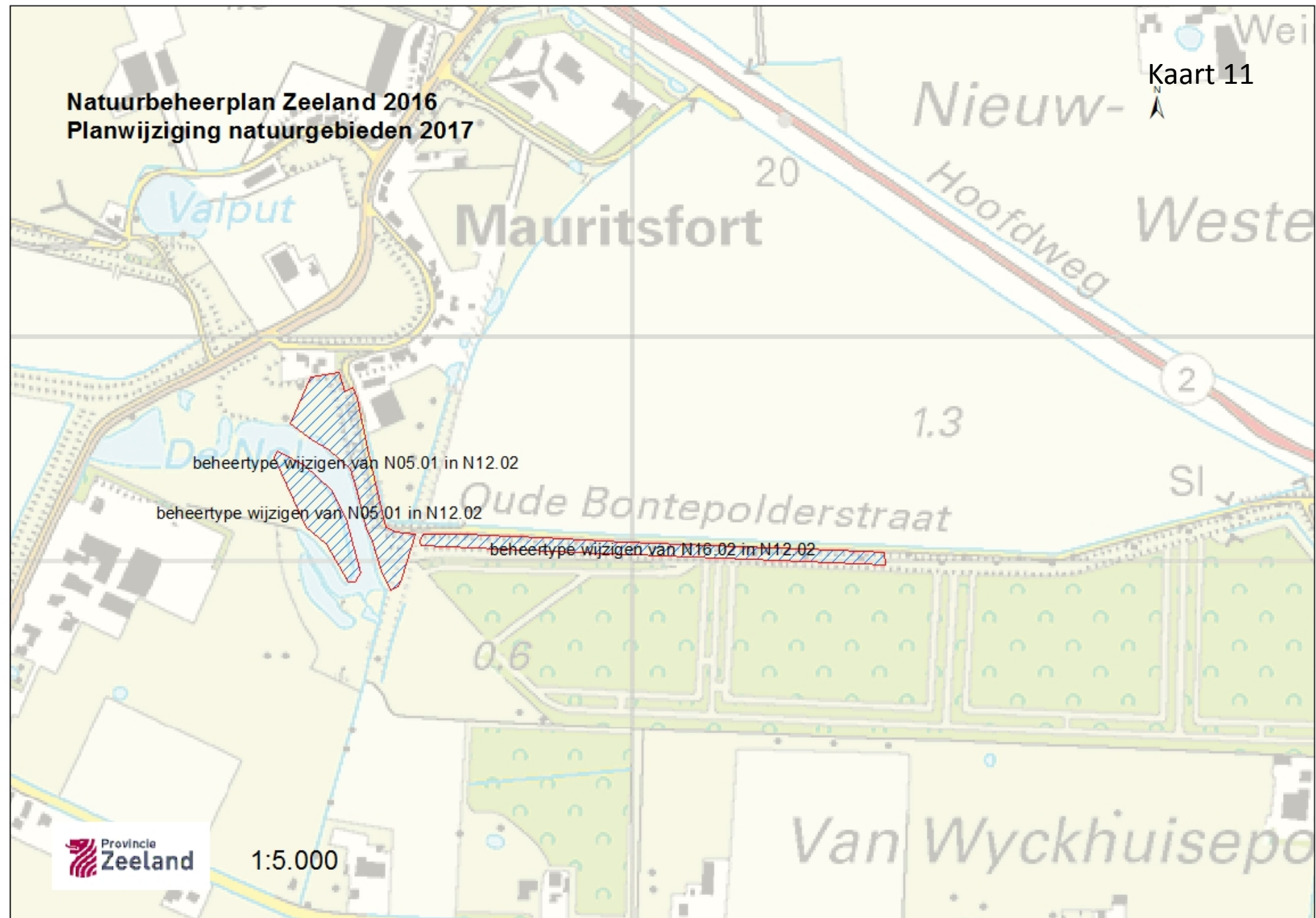
Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017

Kaart 10



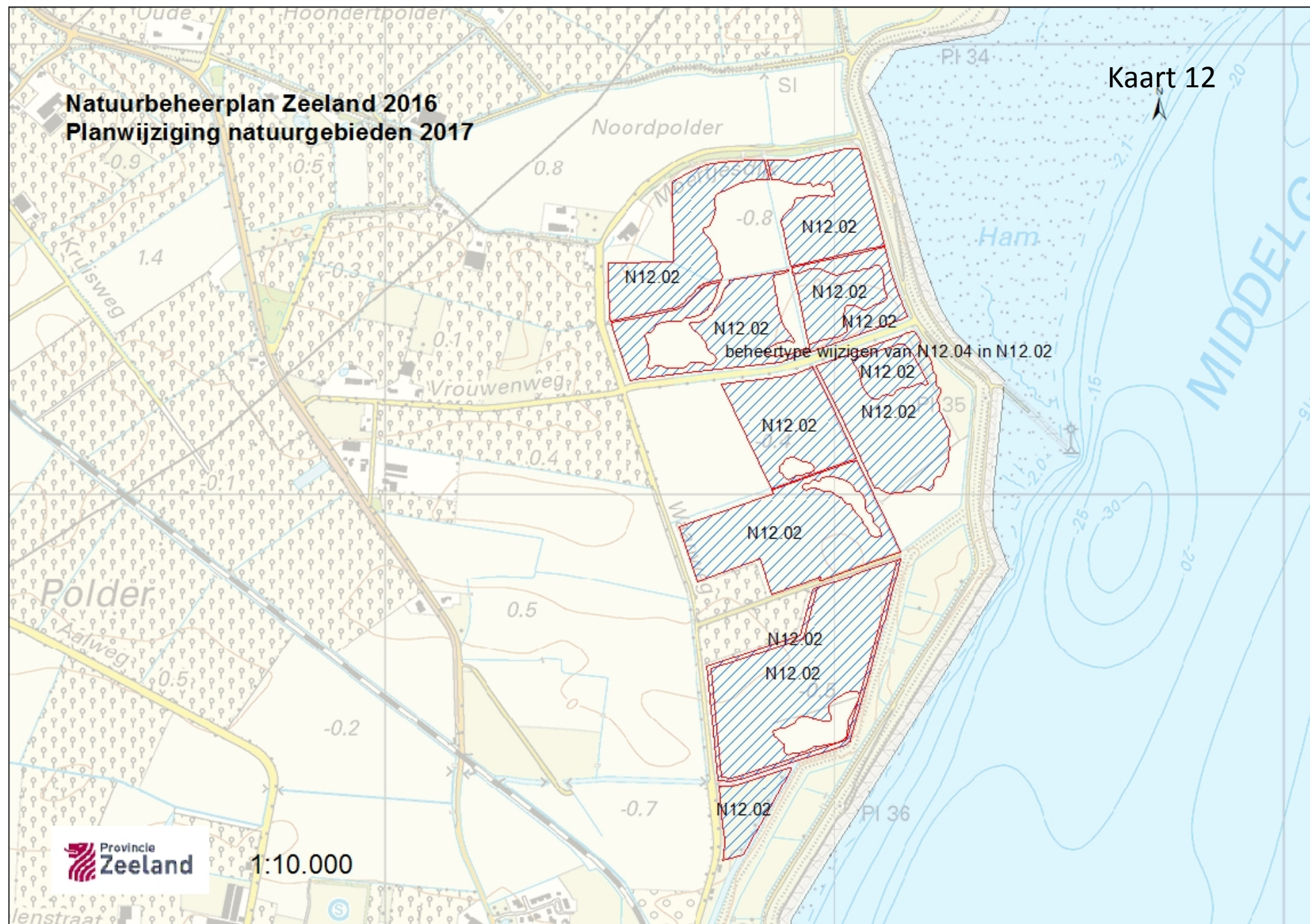
**Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017**

Kaart 11



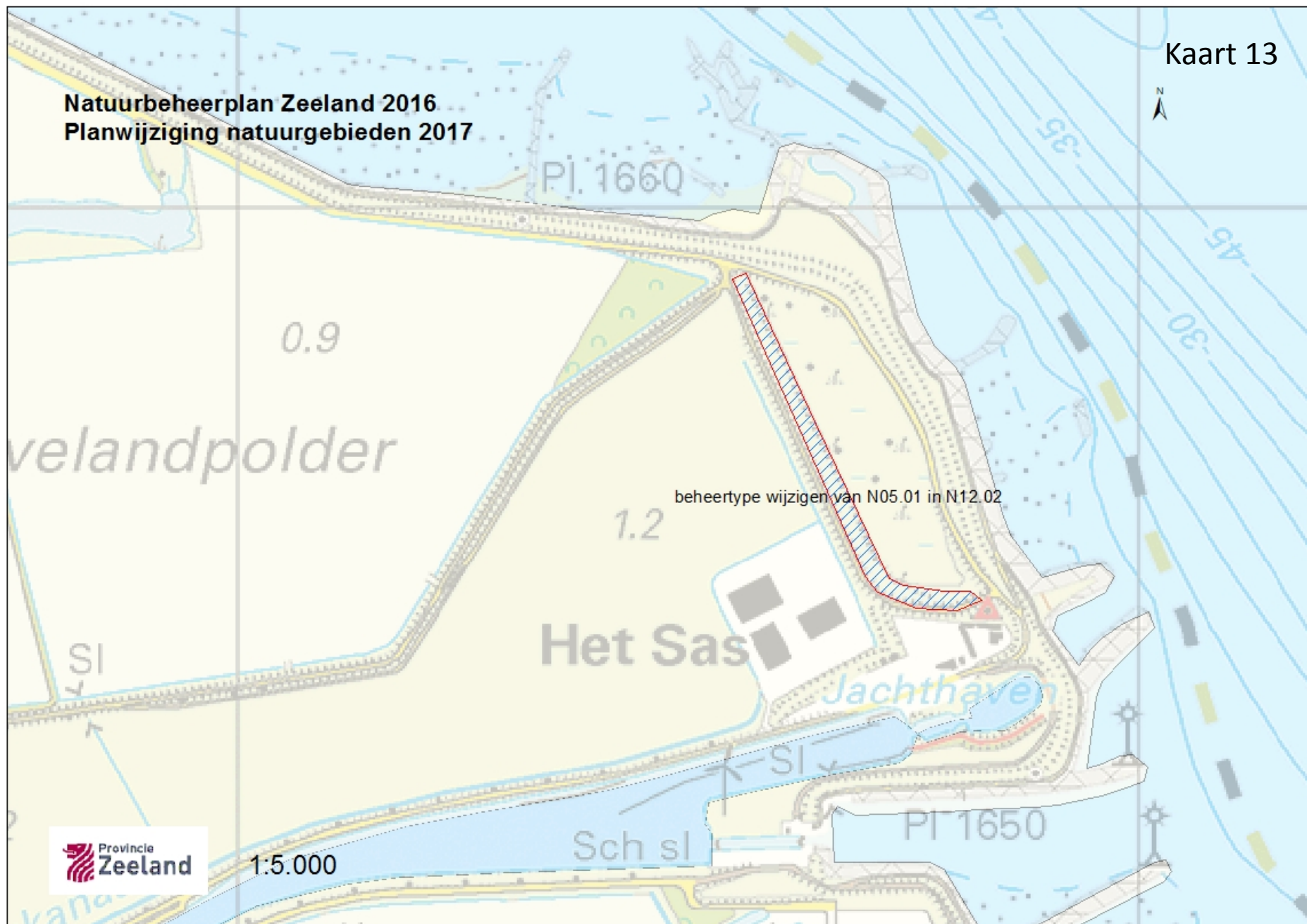
Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017

Kaart 12



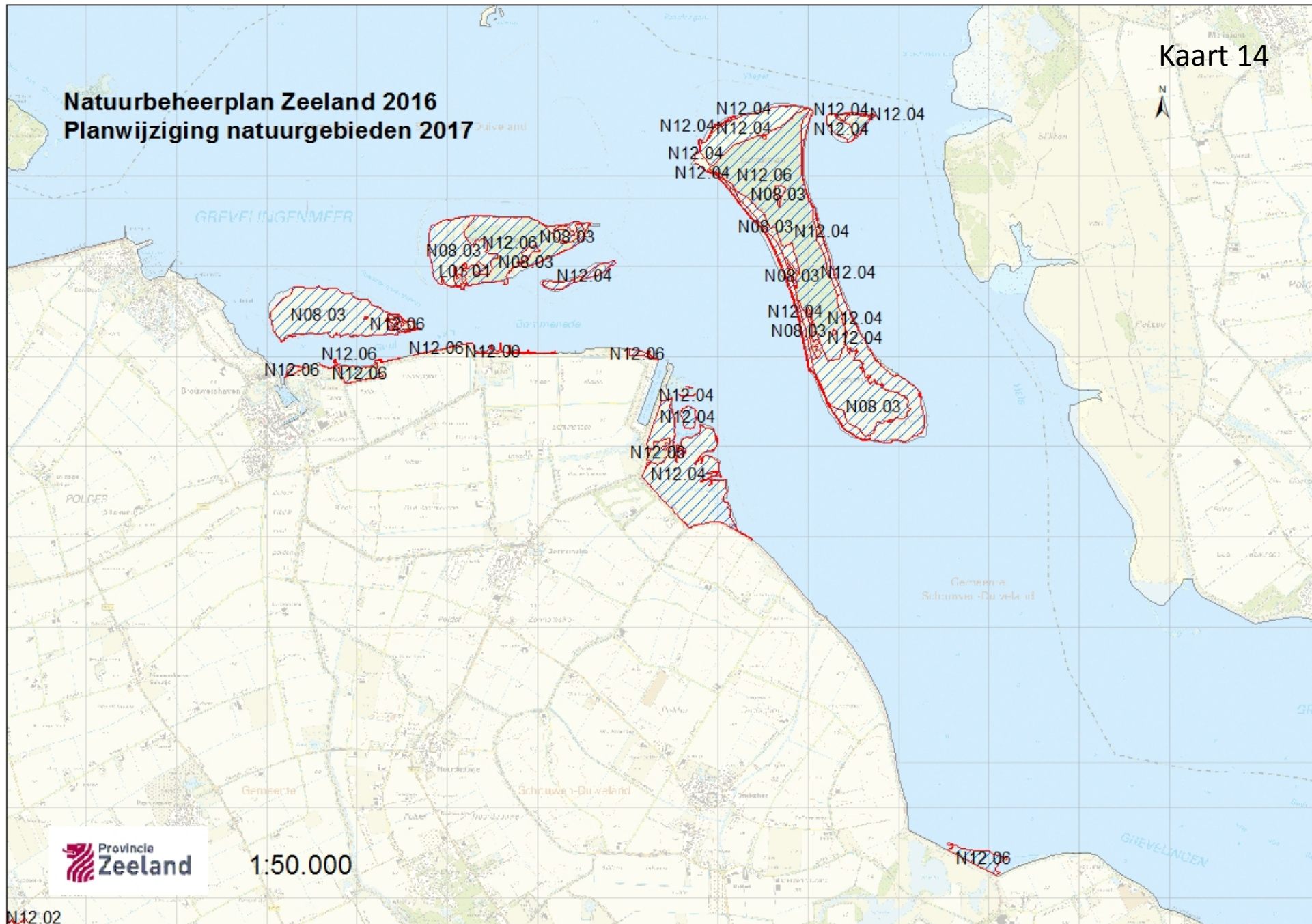
Kaart 13

Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017



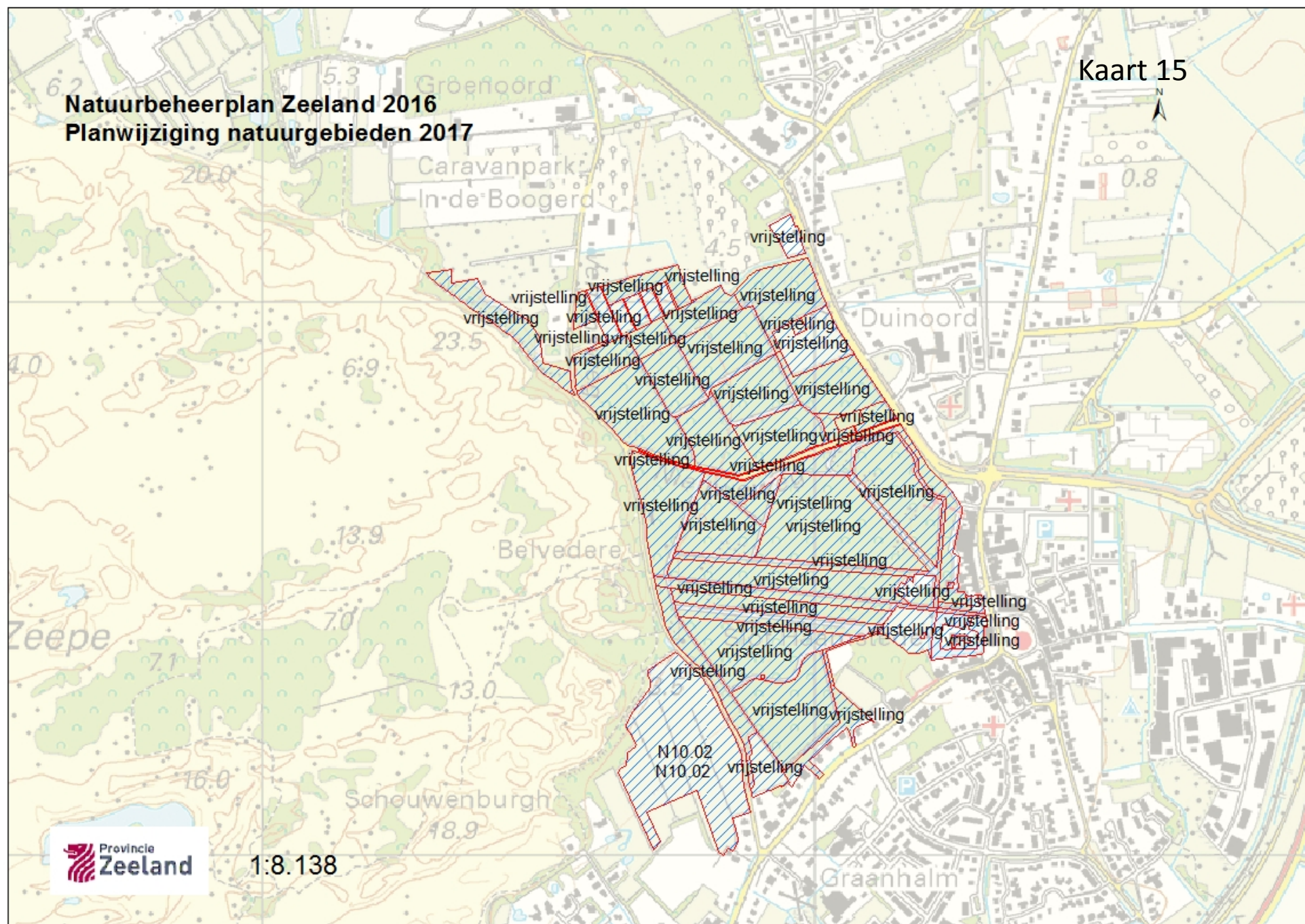
Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017

Kaart 14

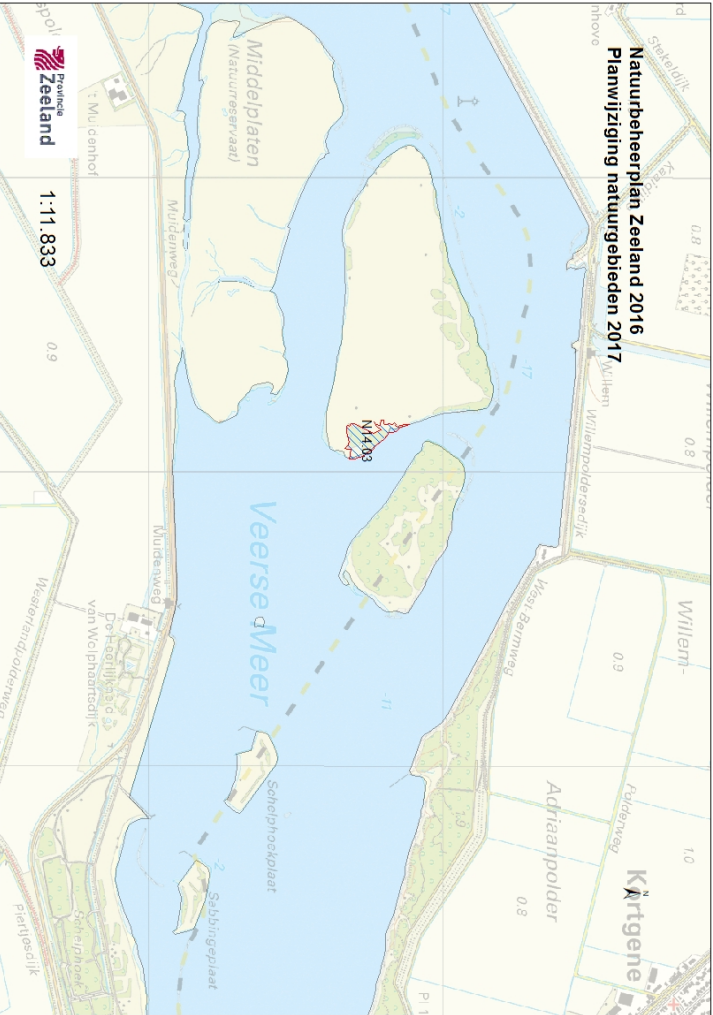
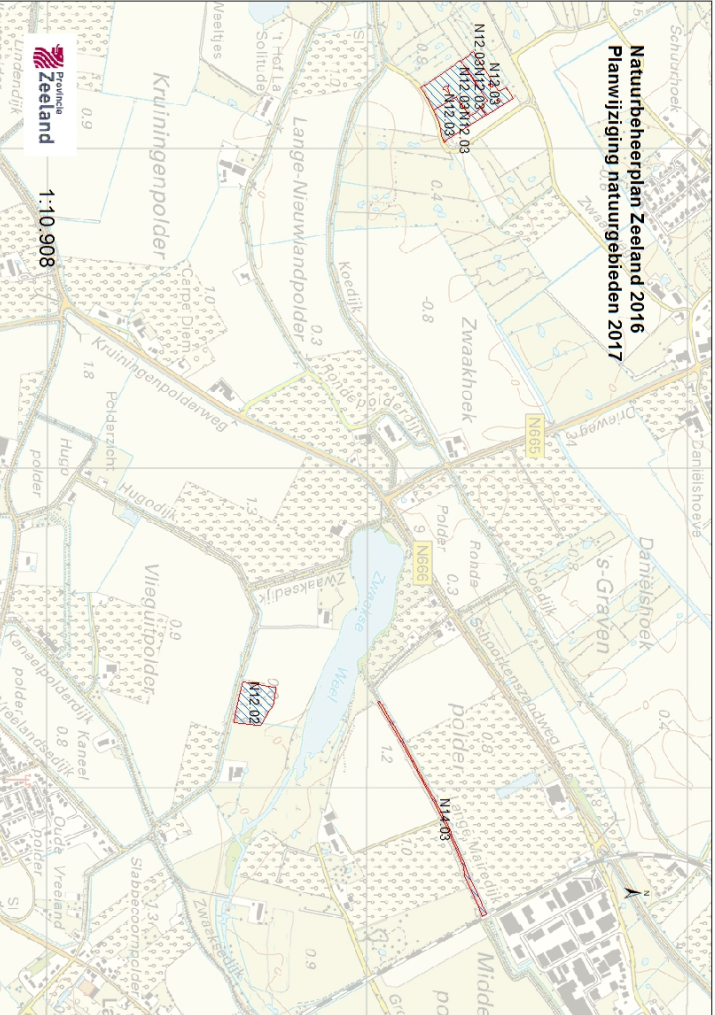


**Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017**

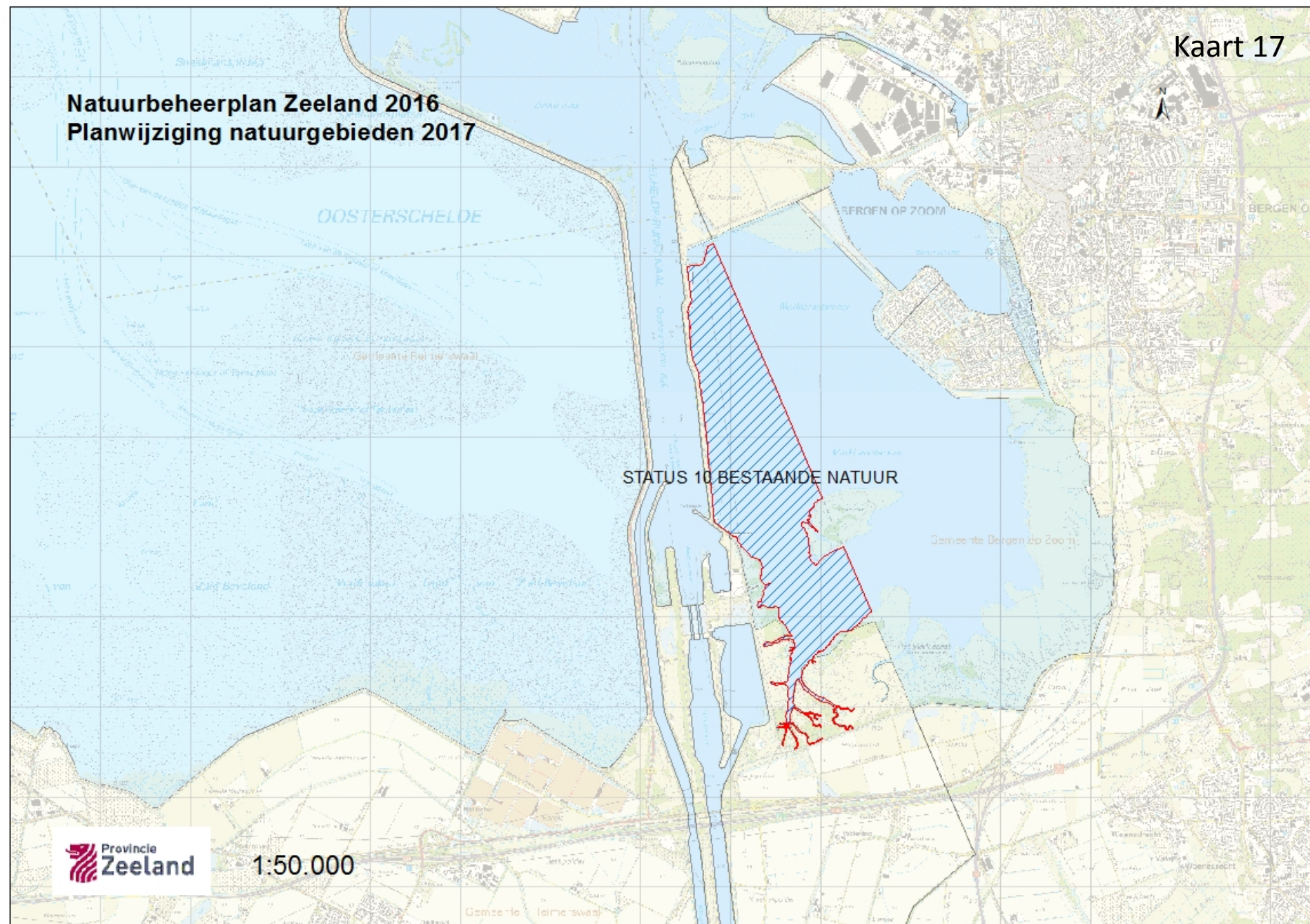
Kaart 15



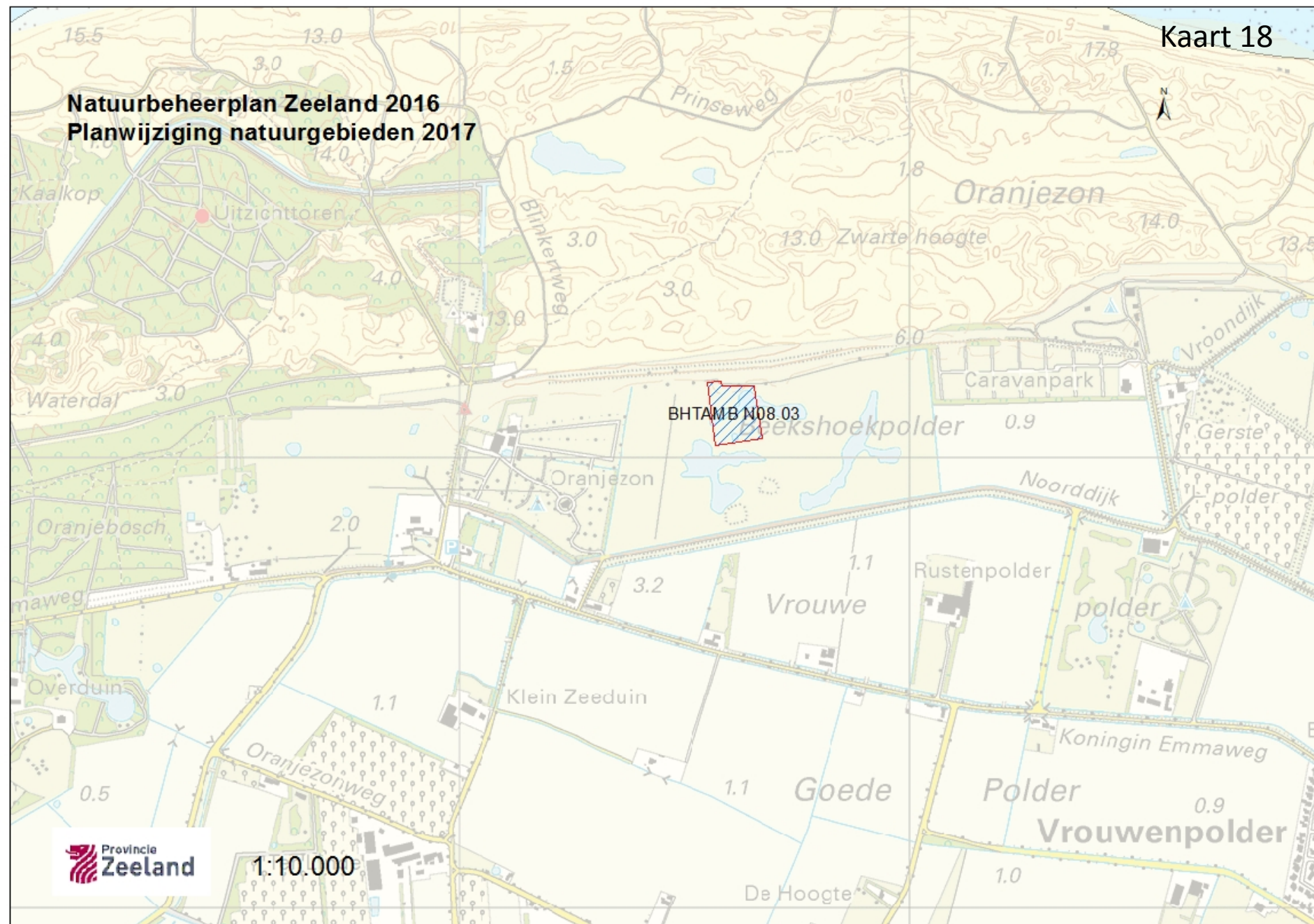
Kaart 16



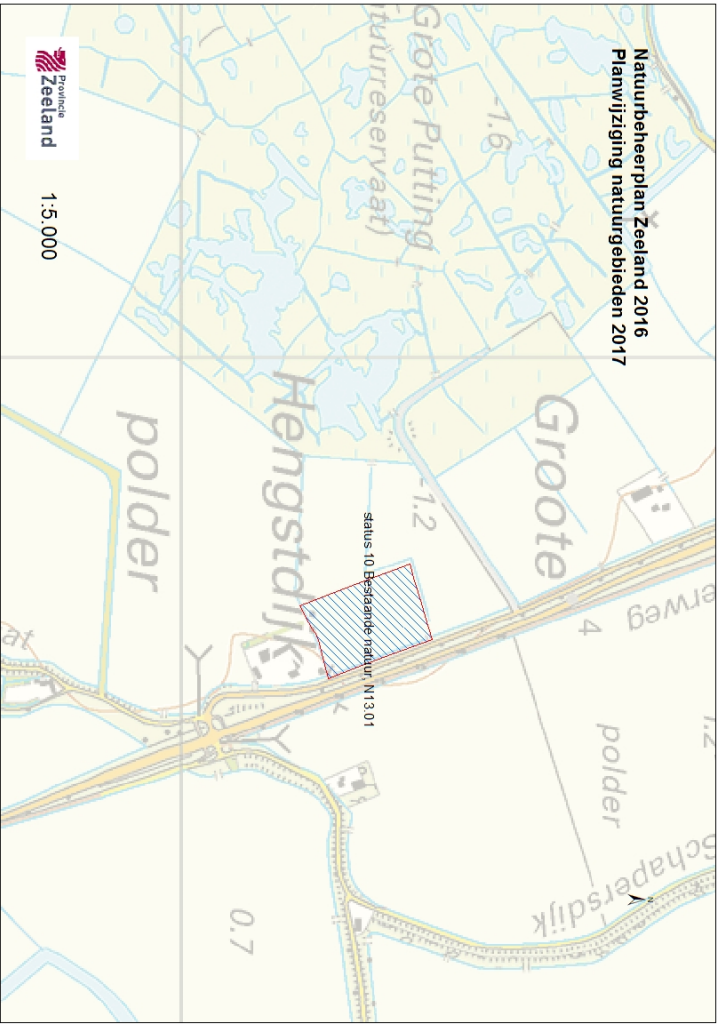
**Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017**



Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017



Kaart 19



Natuurbeheerplan Zeeland 2016 Planwijziging natuurgebieden 2017

Kaart 20

 NBP2018\inswizj201706

beheertypenwijzigingen 'de Maire'

beheertypenwijzigingen betreffen in hoofdzaak van
N12.02 naar N12.04 en N 12.02 naar N05.01 en de
toevoeging van landschapselementen

Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017

Kaart 21

 NBP2018inswiz201706

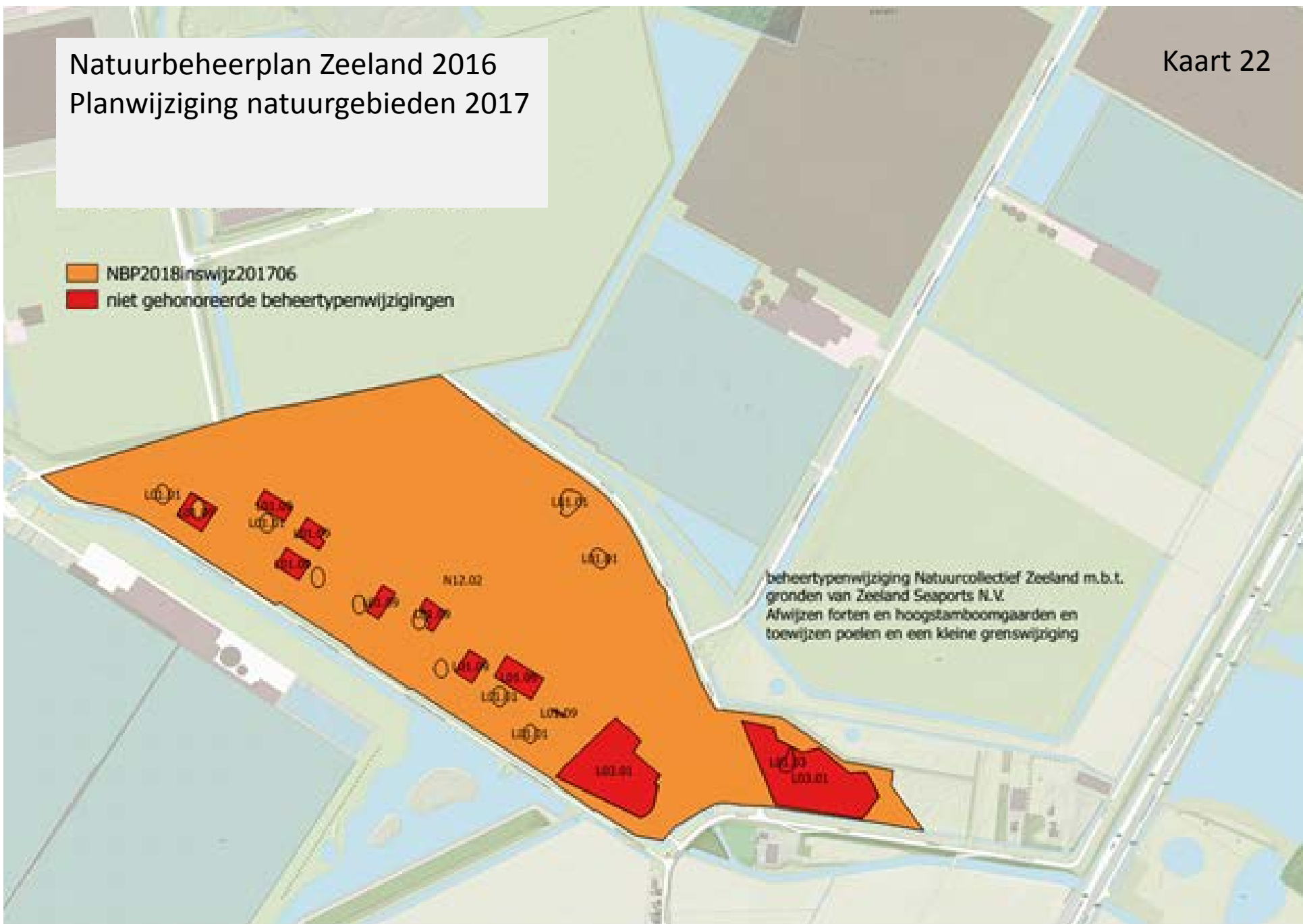


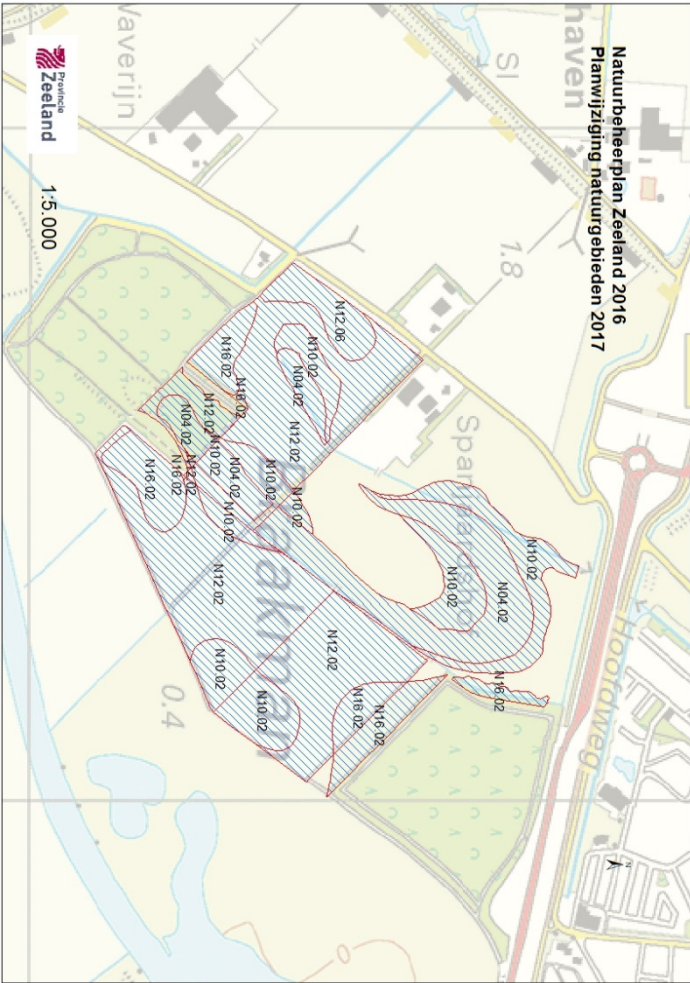
reeds ingericht percelen Groot Eiland benoemd
in het NBP als 'nieuwe natuur' omzetten naar
'bestaande natuur'

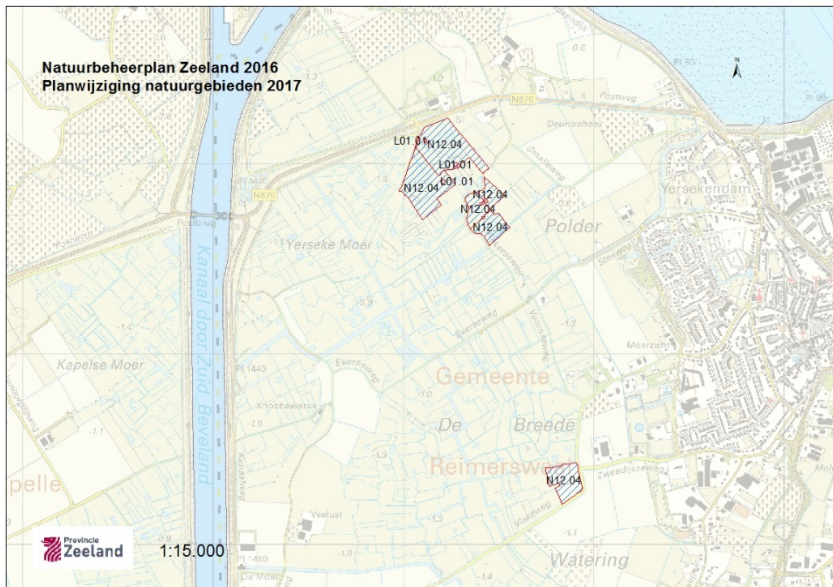
Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2017

Kaart 22

- NBP2018inswiz201706
- niet gehonoreerde beheertypewijzigingen



[illegible]



Kaart 24

